

УДК: 327-56

DOI: 10.31857/S2686673025020041

EDN: INXORY

Эволюция стратегии Вашингтона в отношении Грузии

Н.А. Гегелашвили

Институт Соединённых Штатов Америки и Канады

имени академика Г.А. Арбатова

Российской академии наук (ИСКРАН).

Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный переулок, д. 2/3.

Scopus Author ID: 57215842480 РИНЦ ID: 550594

ORCID: 0000-0003-2564-0031 e-mail: ngegel@hotmail.com

Резюме: В статье рассмотрены причины ухудшения отношений между Вашингтоном и Тбилиси, проанализирована ситуация вокруг состоявшихся парламентских выборов в Грузии и реакция на них со стороны Соединённых Штатов. Дается поэтапный анализ стратегии США в отношении Грузии, а также рассматривается позиция Тбилиси с учётом его стремления к проведению своей национальной политики и суверенному развитию в условиях многополярного мира.

Вместе с тем политика США в отношении Грузии, несмотря на ряд серьёзных разногласий между этими двумя странами, сохранит свою преэминентность благодаря тому значению, которое она занимает на «великой шахматной доске», и это – непреложный факт.

Ключевые слова: политика США, стратегия Вашингтона, Грузия, парламентские выборы.

Для цитирования: Гегелашвили Н.А. Эволюция стратегии Вашингтона в отношении Грузии. *США & Канада: экономика, политика, культура.* 2025; 55 (2): 50–65.

DOI: 10.31857/S2686673025020041 EDN: INXORY

The Evolution of Washington's Strategy towards Georgia

Nana A. Gegelashvili

Georgy Arbatov Institute for U.S. and Canada Studies,

Russian Academy of Sciences (ISKRAN).

2/3, Khlebny pereulok, Moscow 121069, Russian Federation.

Scopus Author ID: 57215842480 РИНЦ ID: 550594

ORCID: 0000-0003-2564-0031 E-mail: ngegel@hotmail.com

Abstract: The article examines the evolution of US policy towards Georgia. It identifies the reasons for the deterioration of relationships between the two countries and analyzes the situation around the parliamentary elections in Georgia, as well as Washington's reaction to them. A step-by-step analysis of Washington's strategy towards this country is provided, as well as Georgia's

position taking into account its desire to pursue national policy and sovereign development in a multipolar world.

At the same time, despite a number of serious disagreements between the two countries, US policy towards Georgia will remain consistent due to the country's importance on the "grand chessboard" – an indisputable fact.

Keywords: US policy, Washington strategy, Georgia, parliamentary elections.

For citation: Gegelashvili, N.A. The Evolution of Washington's Strategy towards Georgia. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2025; 55 (2): 50–65.

DOI: 10.31857/S2686673025020041 EDN: INXORY

ВВЕДЕНИЕ

Грузия играет важную роль во внешнеполитической повестке Соединённых Штатов на южнокавказском направлении. Сразу же после дезинтеграции СССР Грузия, равно как и другие две страны Южного Кавказа, оказалась в фокусе интересов США, прежде всего в силу своего крайне благоприятного геополитического положения. Между тем, отношение Вашингтона к Грузии претерпевало значительные изменения. Подобно американским горкам, эта страна то выходила на передний план внешнеполитической повестки США на южнокавказском направлении, то становилась менее значимой для интересов Вашингтона – в зависимости от того, какое место она занимала в тот или иной момент при реализации его политики в регионе. Тем не менее, политика США в отношении этой страны в целом сохранит свою преемственность.

ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ВАШИНГТОНА НА ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ В ГРУЗИИ

В своём первом выступлении, состоявшемся 4 февраля 2021 года, президент США Дж. Байден призвал страну «положить конец внешней политике изоляционизма, проводимой Дональдом Трампом, активизировать усилия, связанные с продвижением демократических процессов за рубежом, усилить противодействие враждебным действиям России и Китая для восстановления лидерских позиций США в мире» [1].

Таким образом, политика Вашингтона на постсоветском пространстве должна была стать более активной, а главный её вектор должен был быть направлен на всемерную поддержку постсоветских стран на пути их интеграции с евроатлантическими структурами, чтобы как можно больше отстранить их от России, сделав «частью Запада» [Гегелашвили Н.А., 2021: 140–152]. Такой подход администрации Дж. Байдена в отношении стран постсоветского пространства был обусловлен, во-первых, растущим ухудшением отношений между РФ и Западом; во-вто-

рых, наличием очагов нестабильности в приграничных с Россией странах – Украине, Белоруссии, Армении; и, в-третьих, ревизией отношений самих постсоветских стран с Москвой.

Однако под грузом обрушившихся на Вашингтон проблем, стартом которых послужила начатая Россией 24 февраля 2022 года специальная военная операция на Украине, фокус США в отношении постсоветских стран начал сужаться. Это полностью отразилось в Национальной стратегии США, опубликованной 12 октября 2022 года, в которой из всех стран постсоветского пространства, помимо государств Центральной Азии, особое место уделяется лишь Грузии и Молдове. Отсюда – «США будут поддерживать европейские устремления Грузии и Молдовы, а также поддерживать дипломатические усилия по разрешению конфликта на Южном Кавказе» [2].

Приоритетные позиции, которые Вашингтон начал отводить Тбилиси на пути максимального сближения с ним, стали заметно проявляться после «революции роз», приведшей к власти президента М. Саакашвили в 2003 году, взявшего курс на интеграцию Грузии в евроатлантические структуры и вступление в НАТО и, как результат, – на максимальное дистанцирование от России.

Чётко обозначенный вектор внешнеполитического курса Грузии в сторону Запада оставался неуклонным, что и позволило ей получить всемерную поддержку со стороны США, которая нашла отражение в проведении рыночных реформ и укреплении демократических институтов в этой стране и способствовала превращению Тбилиси в ключевого получателя крупных финансовых поступлений из США.

Основным инструментом, нацеленным на максимальное сближение обеих сторон, стала Хартия о стратегическом партнёрстве. Документ направлен на решение задач, связанных с «распространением и расширением демократии и экономических свобод, укреплением безопасности и территориальной целостности» [3]. 20 мая 2022 года в Тбилиси была подписана новая двусторонняя программа по проведению важных реформ в грузинской армии – «Инициатива по укреплению обороны и сдерживания Грузии» [4] по результатам переговоров, состоявшихся в Тбилиси 18 октября 2021 года между министрами обороны США и Грузии – Ллойдом Остином и Джуаншером Бурчуладзе.

Показательно, что во время вышеназванной встречи между обеими сторонами также было подписано соглашение о продлении срока американской поддержки грузинских военных в течение шести лет, истекающего в конце 2021 года, что в основном предполагало участие США в военных учениях с грузинскими войсками [5]. Это было крайне важно для Вашингтона с учётом того факта, что безопасность Черноморского региона является для него вопросом стратегической важности в условиях жесточайшего противостояния между РФ и Западом. Согласно заявлению Л. Остина, «поддержка США на Чёрном море должна помочь Грузии построить эффективное сдерживание и оборону» [5].

Дальнейшее развитие политика Вашингтона на этом направлении получила в ходе президентства Дж. Байдена. Одной из ключевых инициатив стал законопроект 923 «О поддержке Грузии» (*Georgia Support Act – H.R. 923*) [6], внесённый в Конгресс США в феврале 2021 года Джеральдом Коннолли (демократ) и Адамом Кинзингером (республиканец) и принятый в апреле 2022 года Комитетом по иностранным делам Палаты представителей Конгресса США 117-го созыва. Показательной резолюцией в отношении Грузии, выдвинутой этим же созывом Конгресса, является резолюция 176 [7], подтверждающая всемерную поддержку Соединёнными Штатами территориальной целостности Грузии и её стремления присоединиться к евроатлантическому сообществу.

Законопроект «О поддержке Грузии» направлен на укрепление её независимости, суверенитета и территориальной целостности, дальнейшее развитие демократических ценностей, а также евроатлантическую интеграцию и укрепление обороноспособности этой страны, усиление сотрудничества в области киберзащиты [Гегелашвили Н.А., 2021: 144–158]. Он также поручает правительству США поддержать снижение зависимости от российских информационно-коммуникационных технологий. Тем не менее, несмотря на продолжающуюся поддержку Грузии со стороны США в вышеназванный период, в Вашингтоне стали зарождаться сомнения относительно «правильного» вектора развития демократических процессов в Тбилиси.

Это наглядно продемонстрировали слушания по вышеназванному документу, состоявшиеся 5 апреля 2022 года, на которых бывший на тот момент председателем Комитета по иностранным делам нижней палаты Конгресса Грегори Микс (демократ), признав значимость документа «с учётом полномасштабного вторжения России на Украину, а также продолжающейся оккупации Россией 20% территории Грузии», отметил: «В настоящее время прогресс Грузии на пути к демократии и евроатлантической интеграции не является идеальным. В последнее время мы (США. – Н.Г.) увидели некоторые тревожные тенденции, но я считаю, что развитие демократии в Грузии будет идти в правильном направлении, и крайне важно, чтобы Соединённые Штаты поддерживали грузинский народ на этом пути» [6]. Учитывая стратегическое значение Грузии, расположенной вблизи Чёрного моря, что особенно важно в контексте европейской безопасности, а также продолжительное двустороннее сотрудничество, США на том этапе не стали делать резких выпадов в адрес Тбилиси. Наглядным подтверждением этого является законопроект «О безопасности Чёрного моря» (*Black Sea Security Act of 2023*) [8], внесённый в Конгресс США 118-го созыва сенатором Джин Шахин 15 марта 2023 года. Он подчёркивает важность региона для Соединённых Штатов. Вот почему в законопроекте «О поддержке Грузии» содержался призыв об увеличении финансовой помощи Тбилиси.

Между тем размеры финансовой помощи, предоставленной Грузии Соединёнными Штатами в период с 2022 года, несмотря на начавшийся, по мнению Вашингтона, откат от демократического пути, оставались почти неизменными

вплоть до июля 2024 года, когда эта помощь была приостановлена в связи с «неправильным вектором развития» страны.

Так, согласно закону «Об ассигнованиях на национальную оборону на 2022 фин. год» (*FY-2022-NDAA*) Грузии было предоставлено 130 млн долл., из которых большая часть средств (88,25 млн долл.) была выделена на различные программы в рамках помощи Европе, Евразии и Центральной Азии (*AEECA*) для содействия «демократизации, экономическому развитию, евроатлантической интеграции», а 35 млн долл. – по линии Министерства обороны на программу иностранного военного финансирования (*Foreign Military Financing, FMF*) – средства, необходимые Тбилиси, согласно логике США, «для противодействия российскому влиянию». Согласно документу, эти же средства должны были помочь Грузии «укрепить гражданское общество, улучшить доступ к независимым СМИ, содействовать политическому плюрализму, поддержать усилия по примирению, в том числе в оккупированных Россией Абхазии и Южной Осетии, повысить энергетическую безопасность, продвигать чистую энергию, усилить кибербезопасность и привлечь иностранные инвестиции» [9].

Бюджетный запрос президента США Дж. Байдена Конгрессу США на 2023 фин. год предусматривал помощь Грузии в размере 126,275 млн долл., из которых 88,025 млн долл. были выделены *AEECA*, сделав Грузию, таким образом, вторым получателем крупной финансовой помощи после Украины. В рамках программы *FMF* Грузия должна была получить 25 млн долл., а на военное образование и обучение (*IMET*) ей было отведено 1,75 млн долларов [10].

Показательно, что во время обсуждения законопроекта об ассигнованиях на национальную оборону на 2023 фин. год, состоявшегося 30 сентября 2023 года в Палате представителей Конгресса США, была одобрена поправка, инициированная конгрессменом-республиканцем Остином Скоттом и представленная председателем военного комитета нижней палаты демократом Адамом Смитом, призывающая к увеличению размера финансовой помощи для Грузии с учётом важности укрепления двустороннего сотрудничества в области обороны и безопасности. Там же отмечалось, что Грузия является важным экономическим, энерго-транзитным и международным торговым хабом, что «делает её неотъемлемой частью коридора Восток – Запад, который имеет огромное значение как для энергобезопасности Европы, так и диверсификации стратегических маршрутов поставок и реализации эффективных оборонных реформ» [11]. В результате Палата представителей утвердила законопроект об ассигнованиях на национальную оборону на 2023 фин. год, в котором было принято решение об увеличении финансирования для Грузии.

Таким образом, в 2023 фин. году Тбилиси было выделено 150 млн долл., из которых 85,4 млн долл. составили программы *AEECA*, 35 млн долл. были отведены на программу *FMF* и 2,845 млн – на *IMET* [9].

Несмотря на ухудшение отношений между Вашингтоном и Тбилиси, связанное в первую очередь с «неправильным», на взгляд Вашингтона, вектором развития демократического курса Грузии, что заставило США пересмотреть своё сотрудничество с этой страной, тем не менее, во внесённый в Конгресс США законопроект об ассигнованиях на национальную оборону на 2025 фин. год, подготовленный администрацией Дж. Байдена, запрос на общее финансирование для Грузии составил 116,5 млн долл. (из них 80 млн долл. отводились программам АЕЕСА, 25 млн долл. – на FMF и 1,75 млн долл. – на IMET) [12]. Отсюда следует, что совокупная помощь Грузии в той её части, которая запрашивалась президентом Дж. Байденом, не была сильно сокращена.

Таким образом, в настоящее время имеющиеся между Вашингтоном и Тбилиси серьёзные разногласия не помешали США продолжать держать Грузию в фокусе своего внимания. Во-первых, Грузия продолжает следовать в фарватере политики, направленной на интеграцию с евроатлантическими структурами, что вовсе не предполагает отказа от западного вектора. Во-вторых, Грузия вместе со странами Евросоюза и их стратегическими партнёрами присоединилась к Декларации саммита Европейского политического сообщества (ЕПС), принятой 18 июля 2024 года в Бленхеймском дворце в Великобритании и направленной против «российского теневого флота». Более того, в Декларацию было включено предложение, инициированное Тбилиси, об усилении региональных связей между странами Чёрного и Каспийского морей. В-третьих, Грузия входит в Контактную группу по обороне Украины, что помогает Вашингтону защищать и укреплять основанную на международных правилах украинскую границу и таким образом обеспечивать безопасность.

ПРИЧИНЫ РАЗНОГЛАСИЙ И РЕАКЦИЯ США

Сразу после того, как Москва объявила о начале специальной военной операции на Украине, Тбилиси, хотя и заявил о своей поддержке Украины, отказался как от предоставления ей военной помощи, так и от введения санкций против Российской Федерации [Гегелашвили Н.А., 2024: 47–61]. Ведь не случайно бывший в тот период премьер-министром Грузии Ираклий Гарибашвили заявил: «Грузия будет руководствоваться исключительно национальными интересами и не собирается участвовать в этих санкциях, поскольку это сильно навредит нашей стране и нашему населению» [13].

Закон об иноагентах – «О прозрачности иностранного влияния» [14], нацеленный на «организации, осуществляющие интересы иностранной державы», был принят 14 мая 2024 года и стал самым резонансным законом, который спровоцировал массовые протесты внутри страны и вызвал шквал нареканий со стороны США и ЕС. Соединённые Штаты ввели против Грузии санкции, под которые попали члены правящей партии «Грузинская мечта» и депутаты парламента. Согласно заявлению, сделанному руководителем пресс-службы Госдепартамента

США, «Вашингтон осуждает вдохновлённый Кремлём законопроект об "иностранном влиянии", выдвинутый в парламенте Грузии, и ложную интерпретацию, которую приняли правительственные чиновники для его защиты» [15].

Уже 23 мая 2024 года сенаторы США Джин Шахин (демократ) и Джим Риш (республиканец) внесли в Конгресс США законопроект «О грузинском народе» (*Georgian People's Act – GPA*) [16], предусматривающий привлечение грузинских чиновников и отдельных лиц к ответственности за коррупцию, нарушение прав человека и попытки по продвижению закона об иностранных агентах. Законопроект также направлен на оказание поддержки со стороны США «грузинского народа, большинство которого выступает за демократическое евроатлантическое будущее» [16]. В нём также содержится ряд требований, связанных с разработкой долгосрочной стратегии в отношении Тбилиси, включая обзор военной помощи, требование к правительству США приостановить финансирование, оказываемое правительству Грузии, и призыв к приостановке Стратегического диалога между США и Грузией.

Поэтому не случайно, что 31 июля 2024 года Вашингтон устами госсекретаря США Энтони Блинкена заявил о приостановке финансовой помощи Тбилиси со стороны США в размере 95 млн долл. в связи с пересмотром сотрудничества между странами, отметив при этом, что «антидемократические действия и неверные заявления грузинского правительства несовместимы с нормами членства в ЕС и НАТО». Тем не менее Вашингтон выразил готовность продолжать поддержку программ и мероприятий, которые приносят пользу народу Грузии путём укрепления демократии, верховенства закона, независимых СМИ и экономического развития [17].

В этой связи также небезынтересно отметить, что заместитель пресс-секретаря Госдепартамента США Ведант Пател сообщил о готовности Вашингтона перенаправить финансовые потоки на поддержку НПО и «гражданских активистов», несмотря на то что двусторонние отношения «находятся в исключительно сложной ситуации» [18].

Тем не менее Тбилиси всё же не ожидал, что полный пересмотр двусторонних отношений может затронуть и сферу военного сотрудничества. 5 июля 2024 года американское Министерство обороны сделало заявление о том, что США переносят на неопределённый срок проведение военных учений «Достойный партнёр» (*Noble Partner*) с Грузией, которые изначально планировалось провести с 25 июля по 6 августа. Учения «Достойный партнёр» проводятся на территории Грузии с 2016 года, являются важной частью укрепления обороноспособности Грузии и демонстрируют эффективное партнёрство обеих стран в военной сфере.

В ответ на это заявление Министерства обороны США высшее военное ведомство Грузии выразило сожаление в связи с отменой военных учений и напомнило США, что от этого решения пострадают и Тбилиси, и Вашингтон с учётом того факта, что Грузия по-прежнему является единственным стабильным и надёжным партнёром США на Южном Кавказе. Тбилиси также считает, что такое решение

Министерства обороны США не только существенно подрывает репутацию Грузии как надёжного партнёра, но и наносит серьёзный удар по обороноспособности страны, в значительной степени зависящей от западной помощи, которую пока не может игнорировать Тбилиси. Однако это ничуть не повлияло на решение выше-названного министерства, заявившего, что «сейчас неподходящее время для проведения ширококомасштабных учений в Грузии». При этом, однако, США не отказываются от партнёрских отношений с вооружёнными силами Грузии [19]. В связи с этим стоит также отметить, что впервые в День независимости Грузии 26 мая 2024 года на параде в Тбилиси не участвовал американский воинский контингент.

Характерно, что ЕС, действуя с США в рамках «Трансатлантического партнёрства» почти зеркально, также поставил на паузу процесс европейской интеграции для Тбилиси, получившего статус кандидата на вступление в его ряды 14 декабря 2023 года. 9 июля 2024 года ЕС заморозил 30 млн евро, которые были выделены на поддержку Сил обороны Грузии в рамках Европейского фонда мира (EPF) для Министерства обороны этой страны. Согласно заявлению посла ЕС в Грузии Павла Герчинского, «это только первый шаг», поддержка правительства Грузии Евросоюзом будет сокращаться и будет направлена на нужды гражданского общества и СМИ в связи с противоречивыми действиями и заявлениями грузинского правительства [20].

С принятием Грузией 17 сентября 2024 года ещё одного резонансного закона «О защите семейных ценностей и несовершеннолетних» [21], запрещающего пропаганду ЛГБТ*, а также однополых браков и смены пола, дистанция между Тбилиси и Вашингтоном обозначилась ещё явственнее, вызвав ещё большее осуждение в США и ЕС.

25 сентября 2024 года Соединённые Штаты отозвали приглашение премьер-министру Грузии присутствовать на приёме в честь мировых лидеров, устроенном президентом Дж. Байденом во время Генеральной Ассамблеи ООН, который отказался от всех встреч с грузинской делегацией, что стало ударом по некогда близким отношениям [22].

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ И СИТУАЦИЯ ВОКРУГ НИХ

26 октября 2024 года в Грузии прошли парламентские выборы. По данным ЦИК страны, правящая партия «Грузинская мечта», ставшая «токсичной» для Вашингтона, набрала 53,93% голосов. В парламент также прошли четыре оппозиционные партии, получив в сумме 37,78% [23]. Представители оппозиции уже заявили, что не признают данные ЦИК и потребовали повторного голосования.

* Движение ЛГБТ признано 30.11.2023 экстремистской организацией и законодательно запрещено в Российской Федерации.

Под запрет попадает всё, что пропагандирует движение: радуга без голубого цвета, тематические нашивки, а также парады, шествия, митинги и тематические вечеринки.

Бывший президент Грузии Саломе Зурабишвили призвала к протестам против результатов парламентских выборов.

Из крайне противоречивого отчёта наблюдателей ОБСЕ следует, что, с одной стороны, ОБСЕ признала выборы действительными, отметив их высокий уровень организации. С другой стороны, в том же отчёте сообщалось о фактах вброса бюллетеней, давлении и подкупе избирателей, участии членов комиссий в агитации. Было отмечено, что голосование проходило в условиях жёсткой поляризации общества. Подводя итоги совместной международной миссии, представитель ПА ОБСЕ Паскаль Ализар выразил надежду, что победители выборов «справятся с вызовами и приблизят Грузию к целям, которые связаны со вступлением в Евросоюз» [24]. Тем не менее 30 октября 2024 года премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе заявил о том, что прошедшие парламентские выборы были справедливыми и конкурентными и что Центральной избирательной комиссии «нечего скрывать» [25].

И в США, и в ЕС призвали расследовать нарушения на выборах. Так, госсекретарь США Энтони Блинкен среди нарушений, допущенных на выборах, назвал «злоупотребление правящей партией государственными ресурсами, подкуп избирателей и запугивание» [26]. По итогам выборов в Грузии президент США Дж. Байден заявил, что «встревожен отступлением страны от демократии», включая принятие законодательства, «копирующего российские законы, ограничивающие основные свободы и пространство для независимых организаций гражданского общества», и что парламентские выборы в Грузии были омрачены запугиванием и принуждением избирателей. В заявлении президента США содержался призыв к правительству Грузии прозрачно расследовать все нарушения на выборах и начать немедленный инклюзивный диалог со всеми политическими силами внутри страны о «восстановлении справедливых и честных выборов» [27].

В свою очередь, руководитель пресс-службы Госдепартамента США Мэтью Миллер отметил, что Грузию ждут «дальнейшие последствия», если правительство республики не изменит политический курс. Он также заявил о том, что США призывают провести полное расследование всех сообщений о нарушениях на выборах, ибо «более 80% населения Грузии хотят видеть её в Евросоюзе и НАТО» [28].

Позиция ЕС по отношению к прошедшим парламентским выборам в Грузии ничем не отличается от позиции США. Жозеп Боррель, занимавший в то время должность главы европейской дипломатии, в числе «непростительных ошибок», сопровождавших выборы, назвал «нарушение тайны голосования» и «опасения по поводу влияния недавних законодательных поправок» [29].

Согласно заявлению посла ЕС в Грузии Павла Герчинского по итогам выборов, «Грузия уже потеряла прямую ежегодную помощь ЕС на сумму 121 млн евро, и это касается только текущих программ помощи. Если траектория движения правительства не изменится, Грузия будет терять всё больше и больше, а деньги будут направлены на укрепление ключевых столпов демократического общества» [30].

ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

В 2024 году правящая партия «Грузинская мечта» одержала победу на выборах в условиях поляризации общества и раздробленности оппозиции. Однако хотя эта партия на протяжении двенадцати лет сохраняла своё лидерство в парламенте, что вызывает особую критику у оппозиции, внешнеполитический курс, проводимый Тбилиси в настоящее время, может обеспечить ей лидирующую роль в парламенте страны на последующий четырёхлетний срок. В пользу этого аргумента свидетельствует, прежде всего, соблюдение ею баланса при реализации внешней политики, ядром которой является как укрепление суверенитета, так и прагматические соображения. Отсюда – стремление не нарушить равновесия между двумя ведущими противниками – Западом и РФ, что невозможно игнорировать, особенно в условиях продвижения национальных интересов.

Отдавая должное тому факту, что в настоящее время Тбилиси не может не учитывать того важного значения, которое имеет для него товарооборот с Россией, занимающей второе место после Турции, ключевой интерес Грузии заключается в восстановлении территориальной целостности страны. 20 августа 2024 года в своём специальном заявлении «Грузинская мечта» в который раз провозгласила его «одной из главных национальных задач страны» [31]. Вот почему Тбилиси, прекрасно осознавая тот факт, что ключ к решению этой проблемы находится в руках Москвы, категорически не приемлет возможности открытия второго фронта против России. Это свидетельствует о выжидательной позиции Тбилиси, который, похоже, ждёт некоторых уступок от Москвы для решения этой архиважной задачи.

Уже сегодня Грузия полна решимости действовать самостоятельно вместе с абхазами и осетинами для нормализации отношений. Так, выступая на 79-й Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2024 года, премьер-министр страны Ираклий Кобахидзе обратился к жителям Абхазии и Южной Осетии и призвал их жить в «едином грузинском государстве». По его словам, Грузии необходимо «восстановить все разрушенные мосты» [32]. Однако найдутся ли у Тбилиси необходимые для этого механизмы? Пока этот вопрос остаётся без ответа.

В этой связи небезынтересным представляется заявление министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, сделанное им во время пресс-конференции по итогам вышеупомянутой сессии о том, что Россия готова содействовать Грузии в нормализации отношений с Южной Осетией и Абхазией, а форма примирения между грузинами, абхазами и осетинами будет зависеть от них самих, это решать «самим этим странам» [33]. К тому же впервые за 16 лет, после того как Россия признала независимость Абхазии, в 2024 году не прозвучало официального поздравления из Москвы с этой годовщиной. Сегодня и в Абхазии, и в Южной Осетии к перспективам нормализации отношений России и Грузии относятся без особого энтузиазма. Всё это даёт пока ещё слабую надежду на возможную корректировку грузинской внешней политики в отношении РФ.

А пока в ожидании сигналов из Москвы в контексте решения этой проблемы, премьер-министр Грузии И. Кобахидзе заявляет о том, что «Тбилиси не может начать переговоры с Россией в условиях признания с её стороны независимости Абхазии и Южной Осетии» [34]. Такая позиция увязывается прежде всего с восстановлением дипломатических отношений с Москвой, которые Грузия разорвала в одностороннем порядке после событий в Южной Осетии и Абхазии 2 сентября 2008 года. Отсюда, Тбилиси не планирует восстанавливать дипломатические отношения с Москвой «из-за оккупации 10% территории» [35].

При этом партия власти, вызывающая у Запада сплошные нарекания, продолжает заверять о приоритетности евроинтеграции страны, о намерении Грузии добиться членства в ЕС к 2030 году и, в свою очередь, также ожидает встречных шагов от Брюсселя, поставившего дальнейшее развитие своих отношений с Грузией на паузу на неопределённое время.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

И всё же сегодня необходимо признать, что в настоящее время отношение Грузии к США стало меняться и, прежде всего, в связи с неоправданными ожиданиями Тбилиси в отношении Вашингтона. К числу нареканий в адрес Вашингтона со стороны Тбилиси можно отнести довольно пассивную реакцию США на события 2008 года, невыполненные обещания, связанные с принятием Грузии в НАТО, недостаток внимания со стороны США как к самому лояльному партнёру в Закавказье. Что касается самого Вашингтона, то, невзирая на все вызовы на пути двустороннего партнёрства, он, вероятно, не откажется от отношений с ключевым партнёром в Закавказье. Это связано, прежде всего, со стремлением США взять под контроль Черноморско-Каспийский регион и граничащий с ним Ближний Восток, с учётом энергетического фактора и наличия транспортных коридоров, позволяющих обойти Россию и переформатировать региональное и глобальное экономическое пространство, принимая во внимание интересы Запада. К тому же китайская инициатива «Один пояс, один путь» рассматривается Вашингтоном как конкурентный проект в Евразии, что подогревает интерес США как к этому региону в целом, так и к Грузии в частности.

Похоже, что Грузия при таком положении дел останется главным партнёром альянса на Кавказе. В настоящее время «отношения Грузии с альянсом обладают всеми практическими инструментами для подготовки её к окончательному членству, включая Комиссию НАТО – Грузия, «Ежегодную национальную программу» для Грузии (ANP) и «Существенный пакет НАТО – Грузия» (SNGP) – один из крупнейших проектов альянса по «наращиванию оборонного потенциала», однако ситуация вокруг принятия Грузии в НАТО также поставлена на паузу, конца которой не видно. Вопрос о вступлении Тбилиси в альянс с повестки дня снят не был, но от конкретных обещаний на этом направлении

США отказались [Гегелашвили Н.А., 2019: 9; Гегелашвили Н.А., 2020: 119–128]. Таким образом, похоже, что Вашингтон будет всего лишь продолжать развитие связей с Грузией без её формального членства в НАТО.

Представляется, что официальный Тбилиси лишь подверг корректировке свой жёсткий прозападный курс в связи с тем, что в настоящее время Грузия, как и многие постсоветские республики, находится на пути упрочения своей национальной государственности и в поиске своей внешнеполитической идентичности. Не в последнюю очередь это диктуется и национальными интересами. Таким образом, Тбилиси продолжит свой многовекторный курс.

Вот почему в преддверии вступления в должность избранного на состоявшихся 4 ноября 2024 года президентских выборах в США Дональда Трампа Вашингтон не стал делать никаких резких движений в отношении дальнейшего развития американо-грузинского сотрудничества. Этим и объясняется тот факт, что он занял выжидательную позицию. Такую же позицию занял и Тбилиси. Ясно и другое – новая администрация США будет определять своё собственное отношение как к странам постсоветского пространства в целом, так и к Грузии в частности.

ИСТОЧНИКИ

1. Remarks by President Biden on America's Place in the World. *The White House*. February 4, 2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/02/04/remarks-by-president-biden-on-americas-place-in-the-world/> (accessed 17.10.2024).

2. The 2022 National Security Strategy. *The White House*. October 12, 2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administration-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (accessed 19.10.2024).

3. United States-Georgia Charter on Strategic Partnership. January 9, 2009. *U.S. Department of State*. Bureau of European and Eurasian Affairs. Available at: <https://www.state.gov/united-states-georgia-charter-on-strategic-partnership> (accessed 23.10.2024).

4. Georgia, U.S. Sign Concept for Executing New Defense Initiative. *Civil Georgia*. November 20, 2022. Available at: <https://civil.ge/archives/491739> (accessed 30.10.2024).

5. US extends military support to Georgia for 6 years. *AP News*. November 18, 2021. Available at: <https://apnews.com/article/europe-russia-united-states-georgia-lloyd-austin-92ce1cd54ff2d3da90e6061ab2d19fe5> (accessed 13.10.2024).

6. H.R.923 - To support the independence, sovereignty, and territorial integrity of the Republic of Georgia, and for other purposes. 117th Congress (2021-2022). *Congress.Gov*. May 5, 2022. Available at: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/923> (accessed 13.09.2024).

7. S.Res.176 - A resolution reaffirming the support of the Senate for Georgia, the territorial integrity of Georgia, and the aspirations of Georgians to join the Euro-Atlantic community. *Congress.Gov.* January 19, 2021. Available at: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-resolution/176?q=%7B%22search%22%3A%5B%22georgia%22%5D%7D&s=2&r=2> 06/24/21 (accessed 09.09.2024).

8. Black Sea Security Act of 2023 118th Congress (2023-2024). *Congress.Gov.* March 15, 2023. Available at: <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/senate-bill/804/text> (accessed 06.09.2024).

9. U.S. Foreign Assistance by Country. *ForeignAssistance.gov.* Available at: <https://www.foreignassistance.gov/cd/georgia/2022/obligations/2> (accessed 19.09.2024).

10. White House Asks \$126 Mln Georgia Aid for 2023. *Civil Georgia.* March 29, 2022. Available at: <https://civil.ge/archives/482160> (accessed 17.09.2024).

11. Fiscal Year 2023 Budget Request for the House of Representatives 117th Congress (2021-2022). *Congress.Gov.* May 4, 2022. Available at: <https://www.congress.gov/event/117th-congress/house-event/114592> (accessed 27.09.2024).

12. Biden Administration Requests USD 117 Million Aid for Georgia in 2025. *Civil Georgia.* March 12, 2024. Available at: <https://civil.ge/archives/586638> (accessed 30.09.2024).

13. Грузия не присоединится к финансовым и экономическим санкциям Запада против России. ТАСС. 25.02.2022. Available at: <https://tass.ru/ekonomika/13854925> (accessed 19.11.2023).

14. Парламент Грузии принял закон об иноагентах. *Интерфакс.* 14.05.2024. Available at: <https://www.interfax.ru/world/960379> (accessed 27.10.2024).

15. Matthew Miller. Department Spokesperson. *U.S. Department of State.* Department Press Briefing. May 28, 2024. Available at: <https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-may-28-2024/> (accessed 29.10.2024).

16. S.4425. Georgian People's Act. 118th Congress (2023-2024). *Congress.Gov.* May 23, 2024. Available at: <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/senate-bill/4425/text> (accessed 15.10.2024).

17. United States to Pause Assistance to the Government of Georgia Press Statement Antony J. Blinken, Secretary of State. *U.S. Department of State.* July 31, 2024 Available at: <https://www.state.gov/united-states-to-pause-assistance-to-the-government-of-georgia/> (accessed 05.10.2024).

18. US to redirect suspended financial aid to Georgian NGOs and media. *Report News Agency.* August 1, 2024. Available at: <https://report.az/en/region/us-to-redirect-suspended-financial-aid-to-georgian-ngos-and-media/> (accessed 15.10.2024).

19. Immediate Release Postponement of Exercise Noble Partner Announcement. *U.S. Department of Defense.* July 5, 2024. Available at: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3827839/postponement-of-exercise-noble-partner-announcement/> (accessed 05.10.2024).

20. ЕС заморозил выплату €30 млн армии Грузии из-за противоречивой политики. *РБК*. 09.07.2024. Available at: <https://www.rbc.ru/politics/668cdf949a79471d32956093/> (accessed 15.10.2024).

21. Парламент Грузии запретил пропаганду ЛГБТ и смену пола. *ТАСС*. 17.09.2024. Available at: <https://tass.ru/obschestvo/21885853/> (accessed 29.10.2024).

22. US withdraws Georgian PM's invitation to Biden's UN reception. *Reuters*. 25.09.2024. Available at: <https://www.reuters.com/world/georgian-pm-disinvited-biden-un-reception-relations-sour-2024-09-25/> (accessed 21.10.2024).

23. В Грузии заявили, что выборы были справедливыми. *РИА Новости*. 30.10.2024. Available at: <https://ria.ru/20241030/kobakhidze-1980902754.html/> (accessed 01.11.2024).

24. Миссия ОБСЕ, ПАСЕ, ЕС и НАТО оценила выборы в парламент Грузии. *Sputnik Грузия*. 27.10.2024. Available at: <https://sputnik-georgia.ru/20241027/missiya-obse-pase-es-i-nato-otsenila-vybory-v-parlament-gruzii--290610750.html/> (accessed 28.10.2024).

25. В Грузии заявили, что выборы были справедливыми. *РИА Новости*. 30.10.2024. Available at: <https://ria.ru/20241030/kobakhidze-1980902754.html/> (accessed 31.10.2024).

26. U.S. Department of State Georgia Parliamentary Elections. Press Statement. Antony J. Blinken, Secretary of State. 27.10.2024. Available at: https://www.state.gov/georgia-parliamentary-elections/?fbclid=IwY2xjaw-GMA0JleHRuA2F1bQIxMAABHV2QTH6OSwmkwQ0w5ftueDtKjFsM-rOzRCugf8pwx_Ad8oQEm_eQnGdKZKw_aem_U2xWrTV_OygHSx9HPIK9ew/ (accessed 30.10.2024).

27. Statement from President Joe Biden on Democratic Backsliding in the Country of Georgia. *The White House*. 29.10.2024. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/10/29/statement-from-president-joe-biden-on-democratic-backsliding-in-the-country-of-georgia/> (accessed 30.10.2024).

28. Spokesperson Matthew Miller leads the Department Press Briefing, at the Department of State. Department of State Daily Press Briefing. October 28, 2024. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=fzr1hZL12Pk> (accessed 30.10.2024).

29. В ЕС и США отреагировали на итоги парламентских выборов в Грузии. *РБК*. 28.10.2024. Available at: <https://www.rbc.ru/politics/28/10/2024/671ef2409a7947add4186621/> (accessed 29.10.2024).

30. Посол Евросоюза предупредил, что Грузия может потерять всю финансовую помощь. *Интерфакс*. 18.10.2024. Available at: <https://www.interfax.ru/world/987386/> (accessed 19.10.2024).

31. Грузия считает необходимым подготовиться к присоединению Абхазии и Южной Осетии. *ТАСС*. 20.08.2024. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21642805/> (accessed 19.10.2024).

32. Кобахидзе призвал Абхазию и Южную Осетию жить в едином государстве. *КоммерсантЪ*. 26.09.2024. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/7182988/> (accessed 15.10.2024).

33. Лавров: Россия готова помочь Грузии примириться с Абхазией и Южной Осетией. *КоммерсантЪ*. 29.09.2024. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/7196049/> (accessed 13.10.2024).

34. «Десять процентов страны оккупированы Россией». Премьер Грузии рассказал о дипотношениях с Москвой. *Lenta.Ru*. 27.10.2024. Available at: <https://lenta.ru/news/2024/10/27/provodim-politiku-v-natsionalnyh-interesah-premier-gruzii-rasskazal-o-planah-na-dipotnosheniya-s-rossiey/> (accessed 29.10.2024).

35. Грузия не планирует восстанавливать дипломатические отношения с Россией. *News.Ru*. 27.10.2024. Available at: <https://news.ru/europe/premer-gruzii-otvetil-na-vopros-o-diplomaticheskikh-otnosheniyah-s-rossiej/> (accessed 29.10.2024).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Гегелашвили Н.А. Нагорно-Карабахский конфликт: интересы США и позиция ЕС. *Россия и новые государства Евразии*. 2021. № 3 (52). С. 140–152.

Гегелашвили Н.А. Парламентские выборы в Грузии в контексте политики США. *Россия и новые государства Евразии*. 2021. № 1 (50). С. 144–158.

Гегелашвили Н.А. Внешнеполитический курс Вашингтона в отношении Грузии как следствие её внутренней политики. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2024. № 3. С. 47–61. DOI: <https://doi.org/10.31857/S2686673024030047>.

Гегелашвили Н.А. Политика администрации Д. Трампа в отношении стран Закавказья. *Россия и Америка в XXI веке*. 2019. № 1. С. 9. DOI: <https://doi.org/10.18254/S207054760004627-6>.

Гегелашвили Н.А. Грузия в фокусе внешнеполитических приоритетов США. *Мировая экономика и международные отношения*. 2020. Т. 64. № 1. С. 119–128.

REFERENCES

Gegelashvili, N.A. Nagorno-Karabakhskiy konflikt: interesy SShA i pozitsiya YES. [The Nagorno-Karabakh conflict: US interests and the EU] (In Russ.). *Russia and the New States of Eurasia*. 2021. No. 3 (52). P. 140–152.

Gegelashvili, N.A. Parlamentskiye vybory v Gruzii v kontekste politiki SShA. [Parliamentary Elections in Georgia in the Context of US Policy] (In Russ.). *Russia and the New States of Eurasia*. 2021. No. 1 (50). P. 144–158.

Gegelashvil, N.A. Vneshnepoliticheskiy kurs Vashingtona v otnoshenii Gruzii kak sledstviye yeyo vnutrenney politiki. [Washington's Foreign Policy Course towards Georgia as a Consequence of Its Domestic Policy] (In Russ.). *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2024. № 3. P. 47–61. DOI: <https://doi.org/10.31857/S2686673024030047>.

Gegelashvili, N.A. Politika administratsii D. Trampa v otnoshenii stran Zakavkaz'ya [The Trump Administration's Policy towards the Countries of the Transcaucasus] (In Russ.). *Russia and America in the 21st Century*. 2019. No. 1. P. 9. DOI: <https://doi.org/10.18254/S207054760004627-6>.

Gegelashvili N.A. Gruziya v fokuse vneshnepoliticheskikh prioritetov SShA. [Georgia is the Focus of U.S. Foreign Policy Priorities] (in Russ.). *World Economy and International Relations*. 2020. Vol. 64. No. 1. P. 119–128.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ГЕГЕЛАШВИЛИ Нана Александровна, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Института Соединённых Штатов Америки и Канады имени академика Г.А. Арбатова Российской академии наук (ИСКРАН).

Российская Федерация, 121069
Москва, Хлебный переулок, д. 2/3.

Nana A. GEGELASHVILI, Candidate of Sciences (Political), Leading Researcher, Georgy Arbatov Institute for U.S. and Canada Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN).

2/3, Khlebyny pereulok, Moscow 121069, Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 10.11.2024 / Received 10.11.2024.

Статья поступила после рецензирования 25.11.2024 / Revised 25.11.2024.

Статья принята к публикации 26.11.2024 / Accepted 26.11.2024.