

КИТАЙСКАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

П.Я. ЦИТКИЛОВ

Доктор исторических наук
Донской государственный аграрный университет

Ключевые слова: КНР, китайская модель социальной защиты, социальная забота, социальное страхование, традиционно-семейный фактор социальной поддержки населения

Экономические реформы рубежа XX-XXI вв. способствовали ускоренному социальному развитию Китайской Народной Республики, создав условия для эффективного функционирования системы социальной помощи нуждающимся. Многократный рост экономического потенциала Китая за последние десятилетия привел к существенному повышению доходов населения. Используемая в стране конвергентная модель соединения социализма с рынком обеспечивает стране серьезные преимущества.

Государство в Китае не только рационально регулирует сферу социальной поддержки населения, но и непосредственно участвует в решении многих социальных проблем. Модель социальной защиты населения, функционирующая в КНР, целостная и разнородная. Она характеризуется следующими основными особенностями:

1. Активное участие государства в сфере социальной поддержки населения (социальная помощь бедным и их семьям, инвалидам, беспризорникам, детям-сиротам; содействие благосостоянию народа через компенсирование расходов на образование, жилье и др.; социальная забота о военнослужащих, их семьях и лицах, пользующихся особым уважением общества);

2. Развитие страховых механизмов социальной защиты;

3. Сохранение значимости

Китайскую модель социальной защиты отличает активное участие государства в сфере социальной поддержки населения и обеспечения общественной гармонии. Активно развиваются и современные страховые механизмы. С учетом многовековых традиций важная роль в системе социальной защиты отводится семейному фактору. Социальная сфера все шире становится объектом деятельности общественных организаций и частного предпринимательства.

традиционно-семейного фактора в практике социальной поддержки населения;

4. Привлечение общественных, благотворительных организаций, частного предпринимательства в сферу социальной защиты.

НА ПРОЧНОМ ФУНДАМЕНТЕ ЭКОНОМИКИ

Преобразования последних 30 лет вывели Китай в мировые лидеры по валовому внутреннему продукту¹. По оценкам экспертов банка *Goldman & Sachs*, еще до конца 2020 г. КНР догонит США по размерам ВВП, а к 2050 г. ВВП Китая может достичь уровня \$70 трлн, в то время как у США

этот показатель будет составлять лишь \$38 трлн².

На этом экономическом фундаменте правительство страны предпринимает большие усилия для преодоления массовой бедности. В дореформенном Китае каждый 4-й житель находился в абсолютной бедности, имея доход менее \$5 в месяц. В 2012 г. порог нищеты был официально поднят до \$1 в день. Число же людей за этой чертой сократилось с 250 млн до 26 млн человек³.

Семьи бедняков для удовлетворения минимальных жизненных потребностей получают государственную помощь. Ее размер увязан с прожиточным минимумом. Он устанавливается дифференцированно по отдельным городам и корректируется во времени. Те семьи, у которых среднемесячный доход на одного члена не достигал установленной величины, получают государственное пособие по бедности.

Пока еще высокий уровень бедности сохраняется в центральных и западных регионах Китая, включая горную местность. Роль государства состоит в том, чтобы использовать различные способы сокращения разрыва между более богатыми (приморские провинции Востока и Юга) и более бедными территориями страны. С этой целью устанавливаются различные тарифы на коммунальные услуги, различные цены на жилье, продовольствие, товары.

Курс на «гармонизацию» территорий страны включает в себя такие меры, как помощь богатых провинций бедным, шефство местных гарнизонов Народно-освободительной армии над сельской беднотой, помощь бедным территориям со стороны трудовых коллективов и иностранных фирм, работающих в Китае, и др. Например, Пекин помогает автономному району Внутренняя Монголия; Шанхай - юго-западной провинции Юньнань; приморские города Далянь, Циндао и Шэньчжень - пограничной провинции Гуйчжоу.

В 126 тыс. бедных сел КНР реализовывались комплексные планы преодоления нищеты. Они предусматривали решение инфраструктурных вопросов, включая обеспечение питьевой водой, электроэнергией, современными дорогами, школами, медпунктами. Благодаря шефству армии построено 1600 сельских школ, оказана помощь 130 уездным больницам, 1283 волостным поликлиникам и др.⁴

Государственная помощь бедному населению не ограничивается в Китае выплатой пособий. Бедное население почти освобождено от подоходного налога. Налог на доходы физических лиц берется по прогрессивной шкале - от 3% (если доход составляет в месяц до 1500 юаней) до 45% (при доходе в месяц 80001 юань и выше)⁵.

ПОЖИЛЫМ, ИНВАЛИДАМ, СИРОТАМ...

В стране разработана система льгот при предоставлении кредитов для развития хозяйственной деятельности с участием пожилых людей: здесь учитывают их стремление трудиться в меру сил и возможностей. Ведь древнекитайская заповедь гласит: «Если ничего не делать, то зачем жить?».

В Китае проживает около 85 млн человек с ограничен-

ными физическими возможностями⁶. Действует система помощи инвалидам, которая включает в себя организацию их трудоустройства, специальные учебные заведения и др. Для детей-инвалидов предназначены сотни учебных заведений. В обычных школах для них создают специальные классы.

За последние годы для инвалидов открыты сотни реабилитационных центров. Здесь им оказывают комплексную помощь, предоставляя лечебные процедуры, возможность восстановить подвижность, тренировать речь, интеллект. По данным Федерации инвалидов КНР, работники таких центров обучили 190 тыс. слепых людей ходьбе⁷. За несколько последних лет власти смогли организовать и оплатить лечение более чем 12 млн инвалидов.

В Китае гарантируется право на трудоустройство инвалидов. За последние десятилетия занятость среди инвалидов повысилась с 50% до 80%⁸. По этому показателю КНР обошла многие другие страны: в России в самом начале XXI в. был трудоустроен лишь 1 из 10 инвалидов, в США - каждый 3-й, в Великобритании - каждый 4-й инвалид⁹. Согласно закону КНР о защите инвалидов, учреждения, общественные организации, предприятия, хозяйственные субъекты, городские и поселковые экономические организации обязаны принять на работу определенное (исчисляемое в процентах) число инвалидов. Процент определяет правительство провинции с учетом местных условий.

Для пожилых людей создают государственные реабилитационные службы. Здесь предоставляют информацию о профилактике заболеваний, оказывают консультационную и медицинскую помощь. Есть в Китае и дома престарелых - государственные, частные и

корпоративно-коллективные. Коллективные сообщества - деревенские, районные, квартальные, уличные комитеты - привлекая средства местных органов власти и благотворительные пожертвования, организуют службы по оказанию медицинской, психологической помощи пожилым людям. Действуют в стране и досуговые центры, где пожилые граждане могут заниматься хоровым пением, танцами, каллиграфией, фотографией, физическими упражнениями и др.

В Поднебесной насчитывается 655 тыс. детей-сирот¹⁰ и около 300 тыс. беспризорников¹¹. Дети-сироты получают от государства ежемесячное прожиточное пособие. Его норма дифференцирована: более высокий размер установлен в крупных городах, включая Пекин. Почти каждый год размер пособия повышается с учетом роста доходов городского и сельского населения страны. Источник финансирования прожиточного пособия для этой категории лиц - государственный бюджет и бюджеты территорий.

Для оказания помощи беспризорникам создана разветвленная сеть государственных центров. Только в 2004 г. их было открыто 130¹². С 2010 г. в Пекине стал функционировать самый крупный в стране социальный приют для беспризорных детей. Основной контингент таких центров помощи - дети из сельской местности - 83%. Их преобладание объясняется несколькими причинами. Во-первых, за более чем три десятилетия реализации политики «одна семья - один ребенок» село перестало быть местом, где проживает много родственников. Во-вторых, все большее число сельских жителей устремляется в города на заработки, оставляя своего ребенка (детей) зачастую на престарелых и живущих более чем скромно родителей. В резуль-

тате ослабевает контроль над такими детьми, что побуждает некоторых из них «отправиться в путешествие» за лучшей жизнью.

Распространенной формой устройства детей-сирот в Китае становится патронатное воспитание. Государство стимулирует эту практику, повышая нормы бюджетного субсидирования за прием в семьи детей-сирот. Поэтому в последние годы все больше китайцев берут на содержание и патронатное воспитание детей, лишенных родительского попечения¹³.

...«СОЦИАЛЬНАЯ ЗАРПЛАТА»

Важное направление государственного участия в сфере социальной защиты - обеспечение социального благосостояния путем частичного или полного покрытия расходов на образование, жилье и др. Например, в северных территориях коммунальные расходы за отопление берет на себя государство, и квартплата здесь символическая. Для крестьян во многих провинциях страны электричество бесплатное (при условии выполнения ими госзакупок сельскохозяйственной продукции).

В городах северной провинции Цилинь тарифы на многие услуги для населения значительно ниже, чем на юге и востоке страны. Так, в пограничном с Россией г. Хуньчунь двухкомнатная квартира (60 м²) в конце первого десятилетия XXI в. стоила, в пересчете на американскую валюту*, \$16 тыс. За все коммунальные услуги люди, проживавшие в ней, платили в год 1950 юаней, или примерно 7 тыс. рублей¹⁴.

Совершенствуется в Китае и система медицинского обес-

печения. Полный курс лечения в 10 дней в соответствии с поставленным диагнозом стоил на российские деньги примерно 1,5 тыс. рублей. Тем, кто имеет медицинскую страховку, компенсируют основную часть платы за медицинскую помощь. Зачастую пациенту приходится доплачивать из своих средств не больше 30% стоимости медицинской услуги¹⁵. Если раньше в китайском здравоохранении действовал менее гуманный принцип: плати - потом лечись, то теперь во многих провинциях страны действует иной порядок: оплата после оказания услуг.

Предназначение «социального благосостояния», как отмечал профессор Института труда и персонала Народного университета КНР Хоу Вэньжо, это фактически своеобразная «социальная зарплата» - еще один дополнительный доход, способствующий повышению жизненного уровня работника и его семьи¹⁶.

«СОЦИАЛЬНАЯ ЗАБОТА»

Государство участвует и в таком специфическом проявлении социальной защиты, как «социальная забота». Она предоставляется военнослужащим и их иждивенцам, особой группе граждан, пользующихся уважением общества.

Военнослужащие обеспечиваются достойным денежным довольствием. Оно складывается из суммы окладов по воинскому званию, должности и надбавок. Заработок солдат (матросов) в 2012 г. составлял, в пересчете на американскую валюту, \$75. В сухопутных войсках выплаты унтер-офицерам (сержантам-контрактам), в зависимости от должностей, категории и выслуги лет, составляют от \$450 до \$720. Оклады младших офицеров (командира взвода, роты) - от \$700 до \$780, старших офицеров - от \$810 до

\$1380, высших офицеров (командующие армиями, войсками округа) - от \$1400 до \$3450¹⁷.

В других видах Вооруженных сил КНР размеры денежного довольствия имеют повышенный коэффициент. Кроме того, установлены три вида надбавок - за воинскую специальность, условия службы и напряженность работы. Они регулярно индексируются.

С учетом относительно низкой стоимости в стране продуктов питания и товаров повседневного спроса, а также невысокого уровня доходов населения (к началу 2012 г., в среднем, в городах Китая доход составлял \$265 в месяц, а в сельской местности - около \$95), оклады офицеров позволяют создавать для их семей сравнительно комфортные условия жизни. Следует заметить, что ВВП КНР по паритету покупательной способности (ППС) не только достиг, но и превысил показатель американской экономики: в 2014 г. в КНР - \$17,617 трлн, в США - \$17,419 трлн¹⁸.

Офицерам предоставляются служебные квартиры в военных городках. Квартирами для постоянного проживания их обеспечивают по линии ипотечного кредитования на льготных условиях. Для тех уволенных в запас, кто не имел возможности воспользоваться ипотечными программами, предусматривается выплата денежного пособия. Оно формируется посредством ежемесячного перечисления государством установленной суммы на расчетный счет военнослужащего вплоть до момента выхода его на пенсию¹⁹. Военнослужащие и члены их семей имеют право бесплатно пользоваться услугами военных медицинских учреждений, ведомственных санаториев, домов отдыха.

Забота о социальном обеспечении членов семей военно-

* Курс китайского юаня к доллару к началу 2015 г. составлял: 10 юаней - \$1,61 (прим. авт.).

служащих возложена и на местные органы исполнительной власти. Они обязаны, в первую очередь, трудоустроить эту категорию граждан, предоставлять необходимое медицинское обеспечение, а также содействовать приему детей офицеров и унтер-офицеров в образовательные учреждения на льготных условиях.

После увольнения в запас кадровым военнослужащим в Китае выплачивается пенсия в размере 80-85% оклада денежного содержания по последней занимаемой должности²⁰. Им отдается предпочтение при устройстве на работу. При Госсовете КНР действует специальная комиссия по трудоустройству уволенных военнослужащих. Аналогичные органы при правительствах провинций и автономных районов в вопросах трудоустройства отставников активно взаимодействуют с командованием военных округов. Тем военным пенсионерам, кто решил заняться предпринимательской деятельностью, органы местного управления предоставляют лицензионные и налоговые льготы, выдают кредиты и ссуды.

СТРАХОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Еще в первые годы нынешнего столетия китайские аналитики признавали главным направлением реформы социального обеспечения преобразование в сфере социального страхования, включая пенсионное, медицинское и страхование по безработице²¹. Первую попытку создать свою систему социальных гарантий Китай предпринял еще в 50-е гг. XX в., когда за образец была взята советская модель централизованного социального обеспечения. В годы «культурной революции» централизованную систему государственного обеспечения заменили на социальное обеспечение, действовавшее на уровне

предприятий. В современном Китае страхование рассматривается как ядро всей системы социального обеспечения. Оно предусматривает гарантии в случае основных рисков, возможных среди активного населения, и распространяется, прежде всего, на городских жителей, наиболее задействованных в рыночном хозяйстве.

Пенсионное страхование - главный элемент страхового механизма. Созданное еще в годы «культурной революции», страхование на уровне предприятий не отвечало требованиям социальной защиты работников и принципам рыночной экономики. Для большинства предприятий пенсионные выплаты стали тяжелым бременем. В результате росла задолженность перед пенсионерами, что подрывало социальную стабильность в стране. В 1986 г., после двух лет эксперимента, правительством было принято решение о постепенном переходе к централизованной, многоуровневой системе пенсионного обеспечения. Предприятия, в соответствии с установленными нормативами, стали отчислять средства в городские и провинциальные пенсионные фонды.

Модель пенсионного обеспечения, формирующаяся в Китае, не является ни распределительной, ни накопительной - это смешанный вариант пенсионной системы. В ней первый - обязательный (распределительный) уровень дополняется вторым, основанным на накопительном финансировании, и третьим, действующим на добровольных началах. Распределительный уровень обеспечивают отчисления предприятий от фонда заработной платы, а накопительный - отчисления предприятий на личные счета работников и отчисления самих граждан.

Для сельского и городского населения действуют разные

схемы пенсионного обеспечения. В городе работник предприятия или государственный служащий для получения трудовой пенсии должен иметь трудовой стаж не менее 15 лет. Пенсия его состоит из двух частей - страховой и накопительной. Первая выплачивается из средств фондов взаимопомощи, формирующихся при участии государства и работодателя. Она равна 20% средней зарплаты работника этой территории за прошедший год.

Накопительная пенсия состоит из взносов, отчисленных работодателем и наемным работником на его индивидуальный счет. Отчисления равны 11% от среднемесячной зарплаты работника за прошедший год (8% - взнос работника, 3% - взнос работодателя). Общая трудовая пенсия в городе, в среднем, составляет более 60% среднего заработка.

Сумма, находящаяся на индивидуальном счете работника, не может быть снята заранее. Процентная ставка на сумму, находящуюся на счете, не может быть ниже банковской процентной ставки для временных депозитов. Процентная ставка освобождена от налогов. После смерти частного лица баланс на личном счете может быть передан по наследству. Если объем фонда базового пенсионного страхования недостаточен для осуществления оплаты, правительство предоставляет субсидию.

До 2009 г. в Китае пенсионные выплаты были привилегией лишь городских жителей. Но в результате реформы около 55% сельских жителей начали получать социальные пенсии от государства²². Они не платят пенсионные взносы от своих доходов и, соответственно, не получают трудовую пенсию.

Хотя 45% сельских жителей пенсионного возраста не охвачены в Китае пенсионным обеспечением, это не значит,

что они лишены средств к существованию. На них распространяется принцип семейного иждивения, который в стране носит нормативный характер. Его реализация отслеживается органами местного самоуправления.

Другой источник существования пожилых людей в сельской местности - их право на земельный подряд. Лицо, берущее на себя ответственность за содержание человека преклонного возраста, обязуется ухаживать за его земельным участком или лесным угодьем, взятыми последним на подряд, а также за его скотом, при условии, что доходы от этой хозяйственной деятельности остаются на алиментируемом²³. Это положение прописано в законе КНР «Об обеспечении прав и интересов престарелых».

В начале 2014 г. правительство Китая приняло решение о скором начале нового этапа пенсионной реформы. Должно быть устранено разделение пенсионной системы на сельскую и городскую, а уровень пенсий сельских жителей будет приближаться к пенсиям горожан. Есть и дополнительное пенсионное страхование на добровольной основе. Оно рассматривается как важное направление реформы.

Сейчас в КНР мужчины могут уйти на пенсию в 60 лет, женщины, работающие в административной сфере, - в 55 лет, а женщины, занятые физическим трудом, - в 50 лет. В 2015 г. средняя продолжительность жизни в стране достигла 75 лет, что приблизило Китай по этому показателю к европейским странам (Польша, Венгрия и др.)²⁴.

Министерство труда и социального обеспечения КНР рассматривает вопрос о возможном повышении пенсионного возраста в ближайшей перспективе и его унификации для мужчин и женщин. Есть предложения по-

степенно, в течение 30 лет, выйти на единый пенсионный рубеж в 65 лет²⁵. Еще в конце 1990-х гг. Госсовет КНР принял решение, в соответствии с которым лицам, занятым в науке, образовании, финансах, литературе и искусстве, предписывалось выходить на пенсию в 65 лет. В отдельных случаях, с согласия провинциальных органов власти, пожилой человек мог занимать должность до 70 лет, а по решению Госсовета страны - и до 75 лет²⁶.

В целом, процесс реформирования китайской системы пенсионного обеспечения осуществляется успешно. В последние годы существенно увеличилось число граждан страны, охваченных пенсионной системой. По некоторым данным, только с 2007 по 2013 гг. охват пенсионной системой увеличился с 30% до 55% населения²⁷.

Практически ежегодно растет пенсионное содержание работников государственных предприятий и учреждений. С 2005 по 2012 гг. средняя пенсия этой категории лиц увеличилась с 700 до 1721 юаня²⁸. В пересчете на российские рубли размер средней пенсии в Китае во многих регионах страны превышает 9 тыс. руб.²⁹

В деле пенсионного обеспечения государству удастся уйти от уравниловки, но и не допускать социально неоправданной дифференциации. По оценкам эксперта из Пекинского университета экономики и бизнеса Лу Сюэцзина, пенсионеры государственных учреждений и чиновники получают пенсии примерно втрое больше, чем сотрудники производственных предприятий³⁰.

СТРАХОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОЕ...

В последние десятилетия в Китае активно развивается

система медицинского страхования. Все городские работодатели, независимо от форм собственности, обязаны перечислять взносы на обязательное (базовое) медицинское страхование своих работников. Взносы уплачивают не только работодатели, но и работники. Их размер разнится в зависимости от региона. В 2012 г. в Пекине работодатель перечислял 10% от заработной платы, а сами работники платили 2% плюс 3 юаня. В провинции Хэбэй отчисления работодателя и работника составляли, соответственно, 7,5% и 2%³¹, а во многих других провинциях - соответственно, 6% и 2%.

Наряду с базовым медицинским страхованием, в КНР существуют сельская система медицинского страхования и отдельная система медицинского страхования городских жителей, которая в значительной мере носит добровольный характер и рассчитана на горожан, не охваченных программой базового медицинского страхования. Её целевая группа - студенты, дети, безработные граждане, городской неформальный сектор и др.

Усиление страхового компонента в медицинском обеспечении позволило сократить нагрузку на госбюджет, связать размеры страховых выплат с уровнем медицинского обслуживания. Однако появились и новые проблемы. После перехода от бесплатного медицинского обслуживания к системе медицинского страхования некоторые медицинские услуги, прежде всего, сложные и дорогие, стали доступными не для всех.

...И ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

Система страхования от безработицы направлена в КНР на обеспечение минимального прожиточного уровня лиц, оказавшихся безработ-

ными, и стимулирование их трудоустройства. Работодатель обязан вносить 2% от общего фонда заработной платы в Фонд обязательного страхования от безработицы, а работник - 1% от заработной платы. Однако нормативные правовые акты, принятые на провинциальном уровне, могут изменить, дополнить или уточнить эту общую для страны норму. Например, в Пекине на рубеже первого и второго десятилетия XXI в. ставка взноса на страхование от безработицы с работодателя составляла 1% от общего фонда зарплаты, а ставка таких взносов с работника исчислялась лишь в 0,2% от его заработной платы³².

В сфере занятости в Китае используются меры государственной поддержки страховых механизмов. Например, за дополнительное предоставление рабочих мест лицам, трудоустройство которых остается затруднительным (женщины старше 40 лет, мужчины старше 50 лет, инвалиды, демобилизованные военнослужащие, выпускники вузов и т.д.), предусмотрено выделение государственных субсидий и дотаций индивидуальным и частным предпринимателям³³. Дополнительные льготы предоставляются и людям, которые начинают свой бизнес.

ФАКТОР СЕМЬИ

Следующий компонент китайской системы социальной защиты - сохранение значимости семейного фактора в практике социальной поддержки населения. В Китае семья по традиции всегда была основным и действенным средством взаимопомощи, заботы о детях, калеках, стариках. Родители в полной мере могли рассчитывать на спокойную старость, внимание, уход со стороны детей и внуков. У китайцев есть выражение «*ян цзы*

фан лао» - «вырастить сыновей и обеспечить свою старость».

Почитание старших было не просто внутрисемейной традицией, но и важной социальной нормой, оформленной идеологически и контролируемой государством на законодательном уровне. В современном Китае пожилые люди продолжают пользоваться уважением, но оно не является абсолютным требованием, связанным с государственной идеологией, оставаясь, прежде всего, моральной и этической нормой.

В последние десятилетия в КНР наблюдается тенденция ослабления традиционной семейной функции заботы о пожилых родителях. В условиях урбанизации многие молодые китайцы уезжают из родных мест на заработки. Родители лишаются возможности часто видеть своих детей, опираться на их повседневную помощь и заботу.

Сказываются и последствия политики «одна семья - один ребенок», которая активно реализовывалась в Поднебесной с начала 80-х гг. XX в. В ту пору это был ответ властей на угрозу перенаселения страны в условиях ограниченного доступа к природным ресурсам и их удорожания. Более чем за 30 лет реализации политики ограничения рождаемости естественный прирост населения в КНР сократился с 26 до 8 человек на тысячу.

Курс на ограничение рождаемости допускал некоторые послабления. Двоих детей разрешалось иметь супругам, если они сами были единственными в семье родителей, а также если рождалась девочка. В таком случае, спустя 4 года после появления на свет первенца, можно было родить второго ребенка. Заводить его разрешалось и крестьянским семьям. Льготные условия (2, 3 и более детей) были сохранены для национальных мень-

шинств, которых не менее 10% населения КНР³⁴.

Впрочем, политика «одна семья - один ребенок» уходит в прошлое. Гражданам Китая разрешили заводить второго ребенка. Такое решение принял 29 октября 2015 г. V пленум ЦК Компартии Китая. В его коммюнике говорится о соответствующем смягчении политики ограничения рождаемости³⁵. Нежелательными последствиями этого курса стали гендерная диспропорция, общее старение населения, а также возможный в скором времени дефицит трудовых ресурсов.

Желание, чтобы единственный ребенок в семье был сыном, который заботился бы о престарелых родителях, привело к тому, что в Поднебесной рождается больше мальчиков, чем девочек. Власти запретили ультразвуковые исследования с целью определения пола будущего младенца. Однако супруги обращаются к частным врачам и прерывают беременность, если должна родиться дочка. В некоторых сельских районах страны в возрастной группе детей 5-10 лет 80% составляют мальчики. Только за первые два десятилетия жесткого демографического курса в КНР не появились на свет 50 млн девочек. На 100 девочек в Китае рождается 118 мальчиков. Численность мужчин брачного возраста через 15-20 лет будет на 30 млн превышать численность женщин того же возраста.

Снижение рождаемости при увеличении средней продолжительности жизни ведет к увеличению численности пожилого населения. По данным китайских аналитиков, численность работающего населения должна начать заметно сокращаться именно с 2016 г. Если бы такой демографический курс сохранился, то после 2025 г. трудоспособная часть населения в КНР уменьша-

лось бы ежегодно почти на 10 млн человек. При нынешней динамике старения к 2050 г. каждому третьему жителю Китая могло быть более 60 лет, а количество пенсионеров превысило бы население США. Вполне понятно, что допустить осуществление такого печального прогноза китайские власти не хотят.

Эта демографическая тенденция создаёт проблемы для реализации традиционной семейной функции заботы о престарелых родителях. Поэтому в отношении супружеских пар, выполняющих «Положение о плановом деторождении» и имеющих только одного ребенка или двух девочек, действует система премий по наступлению старости. Каждому из супругов после достижения 60 лет выплачивается пожизненная субсидия из специальных фондов центрального и местного бюджетов.

Закон КНР «О защите прав пожилых людей», вступивший в силу 1 июля 2013 г., законодательно закрепляет традиционную обязанность семьи заботиться о материальном положении пожилых людей, об их лечении и уходе за ними. Закон обязывает молодых китайцев посещать своих престарелых родственников, проживающих отдельно. Более того, работодателям предписано выделять для этого своим сотрудникам время³⁶.

Активизация традиционного принципа иждивения особенно актуальна для сельских жителей Китая, многие из которых пока еще не получают пенсии. Практика заключения «соглашения о семейном иждивении» инициируется низовыми структурами местного самоуправления. Такие соглашения регламентируют порядок и нормы содержания престарелых граждан. Контроль за их реализацией возлагается на комитеты сельских жителей и другие управленческие

структуры. Благодаря этой практике гарантируются права людей преклонного возраста на материальную помощь и обеспечение.

ВСЕМ МИРОМ

Вспомогательную роль в китайской системе социальной защиты играет такой ее компонент, как привлечение в социальную сферу общественных, благотворительных организаций, частного предпринимательства. Действенное участие в решении проблем инвалидов принимают их профессиональные ассоциации. Они предоставляют соответствующим ведомствам информацию о ситуации в семьях малоимущих инвалидов; оказывают помощь трудоспособным инвалидам в устройстве на работу; содействуют инвалидам в обеспечении их минимальных жизненных нужд; контролируют, как соблюдается законодательство о работе с инвалидами, охрана их прав и т.д.

В различных городах Китая реализуются программы по вовлечению лиц пенсионного возраста в объединения по интересам. В стране активно действуют и такие общественные организации, как районные (городские) комитеты пенсионеров.

Второе десятилетие в КНР успешно реализуется социально ориентированный благотворительный проект «Надежда». В его рамках за счет добровольных пожертвований финансируется школьное образование детей из малообеспеченных семей, проживающих в сельской местности. На призыв организаторов проекта откликнулись миллионы горожан, тысячи трудовых коллективов, сотни иностранных фирм, ведущих бизнес в Китае.

Проект «Надежда» вернул за парты около 2 млн крестьянских детей, позволил от-

крыть в бедных уездах почти 3 тыс. новых школ, оказать материальную помощь энтузиастам-учителям, добровольно переселившимся в сельскую глубинку³⁷. На проект откликнулись и многие иностранные фирмы, работающие в Китае. Они предоставляют средства на строительство сельских школ. На сооружение одной такой школы требуется, в пересчете на американскую валюту, примерно \$30 тыс.³⁸

По мере преодоления бедности и увеличения численности среднего класса в КНР возрастает потребность в дополнительных, более качественных социальных услугах. Для этого используются возможности частного предпринимательства. Например, в Пекине 400 домов престарелых на 76 тыс. койко-мест. Из них 29 тыс. мест принадлежат госучреждениям, а 47 тыс. - частным домам престарелых³⁹.

Однако, в целом, по стране роль частных социальных учреждений и служб пока еще невелика. Они продолжают выполнять вспомогательные функции в системе социальной защиты населения.

Успехи Китая во многом определяются курсом страны на ее индустриальное развитие, основанное на современных технологиях. Экономический подъем сопровождается процессом урбанизации, развитием частного предпринимательства, что объективно приводит к определенным противоречиям, обострению некоторых проблем социального характера.

Китайские власти это осознают. Они полагают, что урегулированием социальных отношений призваны системно заниматься профессиональные социальные работники. Если в 2012 г. их насчитывалось 200 тыс., то к 2020 г. намечено увеличить их число

до 1 млн 450 тыс. человек⁴⁰. В стране создана и развивается соответствующая образовательная инфраструктура. По специальности «Социальная работа» ведется подготовка в более чем 258 вузах и 100 профессиональных училищах⁴¹.

Китай, являясь членом Международной организации труда (МОТ), в осуществлении различных социальных программ придерживается рекомендаций этой организации. По мнению авторитетных

китайских аналитиков, система социальных гарантий похожа на аналогичные системы развитых государств мира, в частности Великобритании и Германии⁴².

За период экономических реформ Китаю удалось добиться значительных успехов. Растет материальный достаток граждан страны, уменьшается число бедного населения, увеличивается продолжительность жизни. Если в 1949 г. средняя продолжительность жизни составляла всего 35 лет,

то сейчас, как указано выше, она равна 75 годам. Сегодня в Китае ставится задача создания «общества средней зажиточности». Для этого предполагается до 2020 г. удвоить ВВП страны, доведя его до \$15 трлн⁴³.

Все компоненты китайской системы социальной защиты направлены на достижение общей цели - социального благополучия и обеспечения максимально возможного уровня общественной гармонии.

¹ Список стран по ВВП (ППС) - <https://ru.wikipedia.org/wiki>

² Ключковский Л.Л. Кризис, трансформационные сдвиги в мировой экономике и Латинская Америка // Латинская Америка. 2010. № 2, с. 19. (Klochkovskiy L.L. 2010. Krizis, transformatsionnyye sdvigi... // Latinskaya Amerika. № 2) (in Russian)

³ Овчинников В. Победа над бедностью // Российская газета. 14.06.2012.

⁴ Там же.

⁵ Налоговая система Китайской Народной Республики - <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

⁶ В Китае улучшается уход за инвалидами - <http://www.chinamodern.ru/?p=12508&lang=zh>

⁷ Там же.

⁸ Циткилов П.Я. История социальной работы. Ростов н/Д, Феникс. 2006. С. 239. (Tsitkilov P.Ya. 2006. Istoriya sotsialnoy raboty. Rostov n/D) (in Russian)

⁹ В Китае улучшается уход за инвалидами...

¹⁰ Почагина О.В. Торговля женщинами и детьми в современном Китае // Проблемы Дальнего Востока. 2007. № 1, с. 147. (Pochagina O.V. 2007. Torgovlya zhenshchinami i detmi v sovremenном Kitae // Problemy Dalnego Vostoka. № 1) (in Russian)

¹¹ Там же.

¹² В Китае открыты 130 центров помощи беспризорным детям - <http://russian.people.com.cn/31521/3624636.html>

¹³ Кушниц Алексей. На пенсию - в Китай // Российская газета. 11.06.2008.

¹⁴ Соловьев Евгений. В Китае лечить обяжут без предоплаты // Российская газета. 28.02.2013.

¹⁵ Хоу Вэньжо. Реформа системы социального обеспечения в Китае // Проблемы Дальнего Востока. 2001, №1, с. 120.

¹⁶ Система социального обеспечения в Народно-освободительной армии Китая // Зарубежное военное обозрение. 2013, № 8, с. 36 - http://china-inc.ru/news/sistema_sotsialnogo_obespecheniya_v_narodno_osvoboditelnoy_armii_Kitaja/2014/

¹⁷ Там же.

¹⁸ www.rbc.ru/economics/08/10/2014/5434f48dcbb20faeafe2a0a

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

²¹ Хоу Вэньжо. Указ. соч. С. 119.

²² Пенсионные системы: мировой опыт - <http://www.soglasie-npf.ru/directory/world-experience.php>

²³ Каукедова Т. Пенсионное обеспечение в КНР - <http://www.easttime.ru/analitic/1/8/520.html>

²⁴ Где в мире больше всех живут и работают. По данным ОЭСР // Комсомольская правда. Еженедельник. 29 апреля - 6 мая 2015.

²⁵ Котов Андрей. Пенсионная система погубит экономику Китая - <http://rbcdaily.ru/world/562949984877187>

²⁶ Циткилов П.Я. Указ. соч. С. 243.

²⁷ Котов Андрей. Указ. соч.

²⁸ Современный Китай - <http://wan-shi-ru-yi.com/sovremennyy-kitay/rost-pensiy-v-kr>

²⁹ Пенсионные системы: мировой опыт...

³⁰ Современный Китай...

³¹ Обязательное медицинское страхование в КНР - общая информация - http://cnlegal.ru/china-social-security/medical_insurance_basics/

³² Страхование от безработицы в КНР - http://cnlegal.ru/china-social-security/unemployment_insurance/

³³ Баженова Е.С. Станет ли Китай локомотивом? // Азия и Африка сегодня. 2009, № 6. С. 6. (Bazhenova E.S. 2009. Stanet li Kitai lokomotivom? // Aziya i Afrika segodnya. № 6) (in Russian)

³⁴ Как живет пенсионерам в Китае - <http://wan-shi-ru-yi.com/kak-zhivetsya-pensioneram-v-kiyae>

³⁵ Там же.

³⁶ Соловьев Е. Молодых китайцев обяжут навещать дедушек и бабушек // Российская газета. Неделя. 10.01.2013.

³⁷ Овчинников В. Указ. соч.

³⁸ Там же.

³⁹ На пенсии. А как у них? // Российская газета. 16.01.2014.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

⁴² Хоу Вэньжо. Указ. соч.

⁴³ Васильев А.М. Китай, куда несешься ты? // Азия и Африка сегодня. 2014, № 8. С. 3. (Vasiliev A.M. 2014. Kitai, kuda nesyoysya ty? // Aziya i Afrika segodnya. № 8) (in Russian)