

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ГВИНЕИ

© 2017 А. ХАЛИТОВА

С 2010 г. внешняя политика Гвинеи ориентирована на многостороннее сотрудничество как на региональном, так и на глобальном уровнях. Основное ее направление - деятельность в региональных организациях. Гвинейское руководство также продолжает опираться на своих традиционных западных партнеров (Франция, США, ЕС), активно сотрудничает с азиатскими (КНР, Индия, Япония, Малайзия) и арабскими (Марокко, ОАЭ, Саудовская Аравия) государствами. В последние годы отмечается активизация двусторонних отношений с Россией.

Ключевые слова: Гвинея, внешняя политика, дипломатия, Эбола, региональные организации, российско-гвинейское сотрудничество

GUINEAN FOREIGN POLICY

Asiya R. KHALITOVA, Post-graduate student, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (khalitova100@gmail.com)

Since 2010 Guinean foreign policy has been aimed at multilateral cooperation both at the regional and global level. Its main direction is its activity in regional organizations. The Guinean authorities continue to draw on its traditional Western partners (France, USA, EU), collaborate with Asian States (China, India, Japan, Malaysia) and Arab partners (Morocco, UAE, Saudi Arabia). Recently relations between Russia and Guinea have gotten a boost.

Keywords: Guinea, foreign policy, diplomacy, Ebola, regional organizations, Russia-Guinea relations

После обретения независимости в 1958 г. Гвинея установила тесные контакты с социалистическими странами, прежде всего с СССР, Китаем и Кубой. Первый президент Гвинеи Секу Туре был среди инициаторов создания в 1963 г. Организации африканского единства (ОАЕ) [1]. В 1965 г. Гвинея разорвала дипломатические отношения с бывшей метрополией - Францией (восстановлены в 1975 г.), однако после смерти С. Туре в 1984 г. западные страны вновь начали оказывать заметное влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства, в т.ч. путем предоставления растущего объема инвестиций и официальной помощи развитию (ОПР).

Альфа Конде стал президентом Гвинейской Республики в 2010 г., в 2015 г. был переизбран главой государства на второй срок. Его победа на выборах 2010 г. предопределила формирование нового внешнеполитического курса Гвинеи: началось сближение с Западом (с Францией, США, ЕС), с азиатскими (Китаем, Индией, Малайзией, Японией) и арабскими (Марокко, Египтом, Саудовской Аравией, ОАЭ) странами, а также с Турцией и Израилем.

В начале первого президентского срока А. Конде создал механизм регулярных совещаний с представителями мирового сообщества по ключевым вопросам внутренней и внешней политики. До середины 2011 г. этот механизм носил название «Международной контактной группы по Гвинеи», позже он был преобразован в «Группу друзей Гвинеи». В 2013-2014 гг. консультации Груп-

пы свелись к участию в них лишь представителей стран - постоянных членов СБ ООН и Программы развития ООН.

Назначение в 2012 г. Франсуа Фаля министром иностранных дел привело к активизации внешнеполитической деятельности Гвинеи; статус министерства был поднят до уровня «государственного», что позволило формально повысить роль дипломатии в политической жизни страны [2]. При этом штат МИДа был сокращен на 35-40% (оставлены только карьерные дипломаты), отозваны послы и дипломаты среднего звена из 33 государств.

Гвинея взяла курс на развитие экономической дипломатии, на сотрудничество в рамках международных и региональных организаций (ООН, ЭКОВАС, Африканский Союз), в частности, благодаря назначению нескольких граждан страны на руководящие посты в этих организациях. Участились внешнеполитические контакты на высоком и высшем уровнях.

Отдельно следует отметить развитие сотрудничества с государствами исламского мира. Гвинея - активный участник Организации исламского сотрудничества (ОИС). В 2013 г. в Конакри состоялся 40-й Саммит министров иностранных дел ОИС, в работе которого приняли участие делегаты из 60 стран. Возросли дипломатические контакты между Гвинеей и Турцией: президент Турции Р. Эрдоган в 2016 г. посетил Конакри с рабочим визитом. На высоком уровне находятся гвинейско-марокканские отношения.

ХАЛИТОВА Асия Ренатовна, соискатель Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (khalitova100@gmail.com)

В целом, правление А.Конде можно разделить на два этапа, разделяющей вехой между которыми явилась эпидемия лихорадки Эбола, в 2014 г. унесшая жизни более 2,5 тыс. гвинейцев [3]. Эпидемия имела серьезные последствия для социально-экономической жизни страны, повлияв на ее внешнюю политику. Фактически в 2014-2015 гг. из-за Эболы Гвинея оказалась в политической и экономической «блокаде»: многие зарубежные компании заморозили свою деятельность и эвакуировали из страны свои персонал. Соседние государства временно закрыли наземные и морские границы с Гвинеей, некоторые авиакомпании приостановили полеты в Конакри. Однако, несмотря на режим чрезвычайной ситуации, в 2014 г. страну с официальными и рабочими визитами посетили Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, а также ряд глав государств, в т.ч. президент Франции Ф.Олланд. Эти визиты стали демонстрацией солидарности мирового сообщества с Гвинеей в трудный для страны период.

После переизбрания в 2015 г. А.Конде на второй срок главными задачами, вставшими перед гвинейским руководством, стали привлечение иностранной помощи для развития экономики, восстановление страны после эпидемии, борьба с незаконной миграцией и преодоление последствий климатических изменений.

ОТНОШЕНИЯ ГВИНЕИ СО СТРАНАМИ ЗАПАДА

Динамика развития отношений между Гвинеей и промышленно развитыми странами определяется экономическими интересами Запада. Кроме дипломатических миссий западных государств, в Конакри представлены организации, занимающиеся различными аспектами международного сотрудничества, функционируют различные культурные центры, по линии ОПР - Французское агентство развития, американское Агентство международного развития, Германское агентство по техническому сотрудничеству и др. С 2014 г. (начало эпидемии Эболы) Гвинея активно развивает контакты с зарубежными государствами в сфере здравоохранения.

В Конакри были открыты филиал французского Института Пастера и американские центры по профилактике заболеваний. Большую медицинскую, техническую и финансовую поддержку западные страны оказали Гвинее в борьбе с эпидемией Эболы, предложив сразу несколько иностранных вакцин против заболевания на стадии клинических испытаний, а американская вакцина *rVSV-ZEBOV* была испытана на нескольких тысячах гвинейских добровольцев и признана эффективной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) [4].

Главными сферами сотрудничества между Гвинеей и странами Запада являются реформирование институтов власти и формирование гражданского общества, экология, энергообеспечение и противодействие незаконной миграции. В

2013 г. ЕС выделил 139 млн евро для организации в Гвинее парламентских выборов [5], после проведения которых Евросоюз официально восстановил отношения с Гвинеей, частично приостановленные в период военного режима Д.Камары (2008-2010 гг.) [6].

Гвинея является активным участником Парижской конференции по климату *COP 21*, а также Африканской инициативы в области возобновляемых источников энергии, реализуемой Африкосюзом [7]. Партнерами АС по проекту стали Франция, Германия, Италия, Великобритания, США, Канада, Швеция и Нидерланды.

Гвинейские власти участвуют в обсуждении единой политики, регулирующей потоки беженцев из Африки и Ближнего Востока: Гвинея является одним из главных «поставщиков» мигрантов в Европу по средиземноморскому маршруту [8].

ГВИНЕЯ - ФРАНЦИЯ

Одним из ключевых экономических и политических партнеров Гвинее остается Франция. Париж все чаще становится участником разрешения в стране внутривластных проблем и кризисных ситуаций. Ярким примером является помощь бывшей метрополии в проведении в 2013 г. выборов в Национальное собрание Гвинее. Франция оказала гвинейским властям финансовую и техническую поддержку и при организации президентских выборов 2015 г. [9]. Под давлением Франции гвинейская оппозиция обязалась не прибегать в ходе выборов к уличным демонстрациям.

Первый (с 1999 г.) государственный визит французского президента - Ф. Олланда в Гвинею состоялся 28 ноября 2014 г. [9]. Поскольку визит имел место в разгар эпидемии Эболы, т.е. в период политической и экономической изоляции страны, он стал свидетельством поддержки Францией кандидатуры А.Конде на президентских выборах 2015 г.

Сегодня Франция является вторым (после Китая) по величине торговым партнером Гвинее. В стране представлены более 70 французских компаний, среди которых - финансовые, логистические, горнодобывающие, телекоммуникационные, автомобильные, строительные компании, поставщики нефтепродуктов и др. [10].

В июне 2011 г. по указанию А.Конде был создан Национальный комитет по реализации реформы сектора обороны и безопасности Гвинее, в который входят и французские эксперты. Для Парижа успешное реформирование армии означает не только подготовку безопасного «плацдарма» для французского бизнеса, но и обеспечение региональной безопасности в Западной Африке и зоне Сахеля.

Следует упомянуть участие гвинейских миротворцев в Многопрофильной комплексной миссии ООН по стабилизации в Мали (МИНУСМА), создание которой лоббировалось Францией [9].

Франция оказывает Гвинею значительную финансовую помощь по линии ОПР, в частности, в сферах экономики, здравоохранения, образования, энергетики, сельского хозяйства. Кроме того, в 2013 г. был подписан договор о списании Францией государственного долга Гвинеи в размере \$171 млн [11].

А.Конде неоднократно заявлял, что страны франкофонной Африки должны выстраивать новую схему взаимоотношений с Парижем, в основе которой должно быть невмешательство бывшей метрополии в их внутренние дела. Впервые А.Конде заявил об этом на Конференции по экономическому развитию Африки в марте 2017 г. в Абиджане: «Нужно перерезать пуповину, связывающую нас с Францией» [12]. В одном из интервью он связал нынешнюю «отсталость» Гвинеи с «политической и экономической изоляцией» страны в первые годы после обретения ею независимости: тогда, в отличие от других франкофонных государств, Гвинея не пожелала стать марионеткой Парижа в составе Французского сообщества.

ГВИНЕЯ И КИТАЙ

Гвинейско-китайские отношения имеют прагматичный характер и базируются на экономическом сотрудничестве. Формально они вписываются в параметры взаимодействия по линии «Юг - Юг».

КНР является основным торговым партнером Гвинеи и представлена несколькими десятками компаний, крупнейшие среди которых - горнодобывающие. Президент Гвинеи А.Конде неоднократно посещал Китай с рабочими и государственными визитами. В ноябре 2016 г. он принял участие в международном экономическом форуме в г. Сиань, где провел переговоры с председателем КНР Си Цзиньпином. В частности, была достигнута договоренность о передаче контрольного пакета акций на концессию гвинейского железорудного месторождения «Симанду» китайской компании «Шиналько».

Китай реализовал в Гвинею ряд инфраструктурных проектов. Так, в 2015 г. было завершено строительство крупнейшей в стране гидроэлектростанции «Калета», в настоящее время сооружается ГЭС «Суапити». Планируется создание комплекса электростанций, посредством которых предполагается решить в Гвинею проблему энергодифицита.

Широкий доступ китайских компаний к ключевым проектам отчасти обуславливается оказанием ими «безвозмездной» помощи в виде создания сопутствующей инфраструктуры. Так, в рамках проекта «Симанду» осуществляется строительство глубоководного порта и 65-километровой железной дороги между юго-восточными районами Гвинеи и побережьем Атлантического океана.

На высоком уровне находятся и дипломатические контакты между двумя странами. Гвиней-

ские журналисты и общественные деятели участвуют в пресс-турах и программах повышения квалификации, организуемых для них китайской стороной. В Гвинею большой популярностью пользуются китайские СМИ на французском языке, в т.ч. Информационное агентство «Синьхуа». В настоящее время КНР является лидером по числу ежегодных стипендий, выделяемых гвинейцам для обучения за рубежом [13].

ГВИНЕЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Гвинея является участником таких региональных объединений, как Африканский Союз (АС), Экономическое сообщество стран Западной Африки, Союз реки Мано, Организация государств бассейна реки Нигер, Организация по освоению реки Сенегал.

Следует отметить растущую роль Гвинеи в миротворческой деятельности в Западной Африке. Так, благодаря усилиям А.Конде по урегулированию политического кризиса в Гамбии в декабре 2016 г. бывший лидер этой страны Я.Джамме согласился уступить пост главы государства победившему на президентских выборах А.Бэрроу. Этот успех А.Конде укрепил его позиции при избрании председателем Афросоюза в январе 2017 г.

Внешняя политика Гвинеи реализуется в соответствии с интересами АС. В частности, А.Конде поддержал новую схему формирования бюджета организации за счет ежегодных отчислений в размере 0,2% от экспортных доходов стран-участниц. В Гвинею это предложение получило одобрение парламента в мае 2017 г.

Гвинейский лидер последовательно выступает за разрешение африканских конфликтов «самими африканцами» [14]. Кроме того, он поддержал инициативу Франции и стран зоны Сахеля о наделение более широким мандатом т.н. Сахельскую группу пяти (Мавритания, Мали, Буркина Фасо, Нигер и Чад) и приветствовал принятие 21 июня 2017 г. Советом Безопасности ООН резолюции о развертывании африканского контингента для борьбы с джихадистами в зоне Сахеля [15].

В июне 2017 г. Национальным собранием Гвинеи был ратифицирован Протокол о поправках к уставу Африканского суда по правам человека, который рассматривается как возможная альтернатива Международному уголовному суду (МУС) в Африке [16].

ПОЗИЦИЯ ГВИНЕИ ПО ВОПРОСАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные подходы Гвинеи к международным проблемам отражены в выступлении А.Конде на 71-й сессии ГА ООН 23 сентября 2016 г. [17]. На протяжении многих лет Конакри выступает за урегулирование палестино-израильского конфликта. Гвинейцы признают государство Палестина, и гвинейская делегация приняла участие во встрече министров иностранных дел стран-чле-

нов ОИС, проходившей в 2014 г. в Марокко. Однако, несмотря на приверженность Конакри решению палестинского вопроса в пользу Палестины, в 2016 г. Гвинея и Израиль возобновили дипломатические отношения, разорванные в 1967 г.

Неизменной оставалась позиция Конакри в отношении санкций США против Кубы, которые Гвинея считает несправедливыми.

Гвинейские власти поддерживают скорейшее разрешение политического кризиса в Ливии. Весной 2017 г. А.Конде провел серию переговоров с лидерами различных ливийских политических группировок, в т.ч. с представителями местных племен и повстанческих организаций. В свою очередь, премьер-министр Ливии Ф.Сараджа призвал гвинейского лидера как действующего председателя Афросоюза выступить координатором в процессе урегулирования ситуации в стране.

Гвинейское руководство крайне редко высказывается по проблемам, возникающим за пределами Африки. Впервые свою позицию внешнеполитическое ведомство озвучило 12 июня 2017 г. в связи с конфликтом, вспыхнувшим между Катаром и странами Персидского залива. МИД Гвинеи выступил с официальным заявлением о поддержке действий Саудовской Аравии и ОАЭ, «направленных на истощение источников финансирования терроризма» [17].

Заметное влияние на Гвинею во внешнеполитической сфере оказывают ее европейские партнеры. Несмотря на сходство российских и гвинейских позиций по ряду проблем, Россия не всегда получает поддержку гвинейских коллег в международных организациях. Правда, при принятии ООН резолюций, ущемляющих интересы России, Гвинея все чаще воздерживается от голосования. В частности, речь идет о недавних резонансных резолюциях «О ситуации с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь» и «О ситуации с правами человека в Сирийской Арабской Республике» (2016 г.).

ГВИНЕЯ И РОССИЯ

СССР был одним из первых государств, установивших дипломатические отношения с Гвинеей. Пик российско-гвинейских контактов пришелся на период правления первого президента страны Секу Туре (1958-1984). Вплоть до его смерти в 1984 г. Советский Союз оставался ключевым партнером Гвинеи: оказывал значительную финансовую и техническую помощь, принимал участие в строительстве инфраструктурных объектов. В Советском Союзе обучались тысячи гвинейцев, позже составивших «костяк» управленческого аппарата Гвинеи.

С началом перестройки в СССР советско-гвинейские отношения стали менее интенсивными, и



Встреча Президента РФ В.В.Путина и Президента Гвинеи А.Конде, 28 сентября 2017 г. Московская область, Ново-Огарево.

лишь после прихода к власти в 2010 г. А.Конде контакты между двумя странами начали постепенно восстанавливаться, хотя в 2012 г. была приостановлена - в результате длительной забастовки его работников - деятельность глиноземного завода «Фригия», принадлежащего российской компании РУСАЛ.

В целом, российско-гвинейские отношения отличаются положительной динамикой. В 2013 г. Конакри с рабочим визитом посетил министр иностранных дел России С.В.Лавров. С 2014 по 2017 г. Гвинею посетили делегации МИД, министерства здравоохранения и Роспотребнадзора РФ, проводились заседания Межправительственной российско-гвинейской комиссии по экономическому, научно-техническому и торговому сотрудничеству.

Среди главных направлений двустороннего сотрудничества - здравоохранение и научные исследования. В 2014-2015 гг. Россия оказала Гвинее помощь в борьбе с эпидемией Эболы. В 2014 г. в г. Киндия был развернут военно-полевой госпиталь министерства обороны РФ, с августа того же года в Гвинее работает группа российских эпидемиологов и вирусологов. В феврале 2017 г. состоялось открытие Российско-гвинейского научно-исследовательского центра эпидемиологии и профилактики инфекционных болезней.

В июне 2016 г. президент Гвинеи А.Конде в рамках рабочего визита в Россию встретился с В.В.Путиным и принял участие в Международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге.

В настоящее время в Гвинее представлены 6 крупных компаний с российским капиталом: РУСАЛ, *Nordgold*, Энко-5, Геопроспект, РОС-СМО, Евразийские ресурсы. Деятельность большинства российских предприятий связана с геологоразведкой, добычей полезных ископаемых, инженерными и строительными работами.

Россия оказывает Гвинее помощь в подготовке

национальных кадров. В вузах страны работают 64 преподавателя из РФ и государств СНГ. Ежегодно гражданам Гвинеи предоставляются стипендии для учебы в российских учебных заведениях (в 2017 г. - 60).

В июле 2017 г. в Конакри состоялось V заседание Российско-Гвинейской Межправительственной комиссии, которая стала «генеральной репетицией» накануне визита А.Конде в Россию.

27-30 сентября 2017 г. Альфа Конде впервые посетил Россию с официальным визитом. В качестве президента Гвинеи и председателя Афросоюза он провел переговоры с В.В.Путиным. Были подписаны межправительственные соглашения в области здравоохранения, высшего образования, эпидемиологии, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, сельского хозяйства. От-

дельно стоит отметить Меморандум о взаимопонимании по соглашениям о продлении концессионного соглашения Диан-Диан и о восстановлении, расширении и разработке бокситовых месторождений Киндии [18]. Согласно документу, соглашение об освоении РУСАЛом крупнейшего в мире месторождения бокситов Диан-Диан продлевается на 25 лет.

По итогам переговоров В.В.Путин отметил, что основным приоритетом для обеих стран является расширение торгово-экономических связей. Кроме того, российский президент подчеркнул важность сотрудничества России и Афросоюза. По заявлению А.Конде, Афросоюзу необходима поддержка России, в первую очередь, по вопросу невмешательства третьих стран в решение африканских проблем, в т.ч. в борьбе с терроризмом [19].

Список литературы / References

1. Sékou Touré le grand panafricaniste - <http://www.diawara.org/2013/08/06/sekou-toure-le-grand-panafricaniste> (accessed 16.04.2017)
2. Guinée: Alpha Condé forme un nouveau gouvernement en excluant les généraux - <http://www.agencecofin.com/politique/0810-7011-guinee-alpha-conde-forme-un-nouveau-gouvernement-en-excluant-les-generaux> (accessed 18.04.2017)
3. Ebola: fin de l'épidémie en Guinée, mais les autorités appellent à la vigilance // RFI. 02.06.2016 - <http://www.rfi.fr/afrique/20160602-ebola-fin-epidemie-guinee-mais-autorites-appellent-vigilance> (accessed 03.04.2017)
4. Les résultats finaux des essais confirment la bonne protection apportée par le vaccin anti-Ebola. 23.12.2016 - <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/ebola-vaccine-results/fr> (accessed 03.04.2017)
5. L'Union Européenne et la Guinée - <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/guinee/l-union-europeenne-et-la-guinee-18797> (accessed 16.04.2017)
6. La Guinée et l'UE - https://eeas.europa.eu/delegations/guinea/1267/la-guinee-et-lue_fr (accessed 16.04.2017)
7. L'Initiative africaine pour les énergies renouvelables se réunit à Conakry // RFI. 03.03.2017 - <http://www.rfi.fr/afrique/20170303-guinee-debut-travaux-iaer-initiative-africaine-energies-renouvelables> (accessed 16.04.2017)
8. На побережье Италии за 6 месяцев года высадилось более 85 тысяч мигрантов // Парламентская газета. 04.07.2017. (More than 85,000 migrants have landed on the Italian coast in the past 6 months // Parlamentskaya gazeta. 04.07.2017) (In Russ.) - <https://www.pnp.ru/politics/na-poberezhe-italii-za-6-mesyacev-goda-vysadilos-bolee-85-tysyach-migrantov.html> (accessed 08.07.2017)
9. La France et la Guinée. 04.04.2016 - <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/guinee/la-france-et-la-guinee> (accessed 18.04.2017)
10. Guinée: Un contingent de 850 soldats en route pour le Mali. 19.05.2015 - <http://libreopinionguinee.com/guinee-un-contingent-de-850-soldats-en-route-pour-le-mali> (accessed 30.04.2017)
11. Цит. по: Alpha Condé: «Je vous invite à couper le cordon ombilical avec la France» // Le Monde. 30.03.2017 - http://www.lemonde.fr/afrique/video/2017/03/30/alpha-conde-je-vous-invite-a-couper-le-cordon-ombilical-avec-la-france_5103483_3212.html (accessed 21.04.2017)
12. Цит. по: Retard de la Guinée: Alpha Condé indexe un «coupable». 25.06.2017 - <http://www.africaguinee.com/articles/2017/06/25/retard-de-la-guinee-alpha-conde-indexe-un-coupable> (accessed 25.06.2017)
13. Цит. по: Alpha Condé: «L'Afrique avance quand elle parle d'une seule voix» // Le Monde. 12.04.2017 - http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/04/12/alpha-conde-l-afrique-avance-quand-elle-parle-d-une-seule-voix_5110282_3212.html#v16ulr6SRF5Ko56d.99 (accessed 12.04.2017)
14. Le Conseil de sécurité de l'ONU a voté le soutien à la force africaine anti-jihadiste du G5 Sahel // Jeune Afrique. 21.06.2017.
15. Цит. по: La Guinée fait un pas vers la justice internationale. 29.06.2017 - <http://www.africaguinee.com/articles/2017/06/29/la-guinee-fait-un-pas-vers-la-justice-internationale> (accessed 29.06.2017)
16. Allocution de Son Excellence Professeur Alpha Condé Président de la République de Guinée au débat centrale de la Soixante-onzième session ordinaire de l'Assemblée Générale des Nations Unies. New York. Le 23 septembre 2016.
17. Цит. по: Crise dans les pays du Golfe: la déclaration du ministère des Affaires Etrangères de la Guinée. 12.06.2017.
18. Документы, подписанные по итогам переговоров Президента Российской Федерации В.Путина с Президентом Гвинейской Республики А.Конде. (List of documents signed following the talks between President of the Russian Federation V.Putin and President of the Republic of Guinea A.Conde) (In Russ.) - <http://kremlin.ru/supplement/5234> (accessed 25.10.2017)
19. Заявления для прессы по итогам российско-гвинейских переговоров. (Statements for the press following the Russia-Guinea talks) (In Russ.) - <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/55725> (accessed 25.10.2017)