

УДК 323

DOI: 10.31857/S268667300017537-0

Здравоохранение в США и COVID-19: борьба продолжается

Н.А. Шведова

Институт США и Канады Российской академии наук (ИСКРАН).

Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный пер., д. 2/3.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6639-6392>

e-mail: n.shvedova2015@yandex.ru

Резюме: Пандемия COVID-19 оказала глубокое влияние на Соединённые Штаты и на весь мир. Августовский опрос Службы Гэллага (02–17.08.2021) был проведён на фоне резкого подъёма заболеваемости коронавирусом COVID-19 из-за его нового высокоинфекционного штамма «дельта». Результат показал существенный рост доли американцев, называющих коронавирусную инфекцию в качестве наиболее важной проблемы, с которой сталкивается страна, потому что этот показатель удваивается, а сама тема вновь становится самой упоминаемой. Американские специалисты, признавая нынешнюю волну заболеваемости в стране, отмечают её «непохожесть» на предыдущие волны. Другой опрос («Вашингтон пост», 29.08–1.09.2021) [1] подчёркивает: подъём заболеваемости коронавирусом варианта «дельта» вызвал резкий всплеск общественных опасений по поводу заражения, подорвал доверие к руководству президента Дж. Байдена и возобновил разногласия относительно необходимости вакцинирования и использования масок.

Ключевые слова: Пандемия COVID-19, штамм «дельта», центры по контролю и профилактике заболеваний, «Путь выхода из пандемии»

Для цитирования: Шведова Н.А. Здравоохранение в США и COVID-19: борьба продолжается. *США & Канада: экономика, политика, культура.* 2021; 51(12): 5–17.

DOI: 10.31857/S268667300017537-0

Благодарности: Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

Health Care in the United States and COVID-19: the Fight Continues

Nadezda A. Shvedova

Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences.

2/3, Khlebny per., Moscow, 121069, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6639-6392>

e-mail: n.shvedova2015@yandex.ru

Abstract: The COVID-19 pandemic has had a profound impact on the United States and the world. If, as of May 2021, there are more than 33 million Americans in the United States, i.e. each of 10 were infected with severe acute respiratory coronavirus 2 (SARS-CoV-2), which was confirmed by relevant documents, then on August 5 of this year, 35 392 660 confirmed

cases of the disease were recorded in the country (200 670 720 worldwide), 615 144 confirmed deaths in the United States (4,263,828 worldwide) and 347,907,126 vaccine doses administered in the United States (4,303,303,528 worldwide). Moreover, it is noted that the true percentage of the infected population may never be known with certainty, given the large proportion of unreported cases, but this number is likely significantly higher than the number reported in official reports. The figures testify to the scale of the existing acute crisis state of affairs in the sensitive social sphere - health care, which is difficult to isolate into one segment of the life of society and the country.

The August Gallup poll (August 2-17, 2021) was conducted against the backdrop of a sharp resumption of the coronavirus pandemic due to its highly infectious delta variant. The result showed a significant increase in the proportion of Americans citing COVID-19 as the most important problem facing the country, because this part is doubling and the topic itself is again becoming the most cited common for all.

Recognizing the current surge in the incidence in the country, it is noted that it is "unlike" any previous wave, it is emphasized that the two-month surge in the "delta variant" coronavirus has caused a sharp increase in public fears about the infection, undermined the credibility of the leadership of President J. Biden and renewed disagreements over authority over vaccines and masks. At the same time, the Biden - Harris democratic administration is making dynamic efforts to combat the coronavirus pandemic in its new round, laying guarantees for the upcoming overcoming of possible tests.

Keywords: Pandemic COVID-19, "delta-variant" of SARS-Cov-2, The American Rescue Act, Centers for Disease Control and Prevention (CDC), Path out of the Pandemic

For citation: Shvedova N.A. Health Care in the United States and COVID-19: the Fight Continues. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2021; 51 (12): 5-17.

DOI: 10.31857/S268667300017537-0

Acknowledgements: The article was prepared within the project "Post-crisis world order: challenges and technologies, competition and cooperation" supported by the grant from Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation program for research projects in priority areas of scientific and technological development (Agreement № 075-15-2020-783).

ВВЕДЕНИЕ

Если по состоянию на май 2021 г. в США более 33 миллионов американцев (то есть каждый десятый) были инфицированы тяжёлым острым респираторным коронавирусом – 2 (SARS-CoV-2 – ОРВИ-КОВ-2), что было подтверждено соответствующими документами [2], то 5 августа текущего года в стране было зафиксировано 35 392 660 подтверждённых случаев заболевания (200 670 720 по всему миру), 615 144 смертельных случаев от него в США (4 263 828 – по всему миру) и 347 907 126 доз вакцины, введённых в США (4 303 303 528 во всём мире). Мрачная веха пандемии – один из пятисот американцев умер от COVID-19 [3]. Цифры свидетельствуют о масштабах острокризисного положения дел в чувствительной социальной сфере – здравоохранении, которую трудно вычленишь в один отчуждённый сегмент жизни общества и государства.

Проблемы здравоохранения и борьбы с пандемией оказались в приоритетах 46-го президента США Дж. Байдена в силу понятных объективных обстоятельств как в период президентского марафона, так и в «традиционные первые сто дней правления» победившей Демократической партии на выборах 2020 г. [Шведова Н.А., 2021]. Цифры по состоянию на январь 2021 г. свидетельствовали: в США проживает лишь 4% населения земного шара, а на страну приходится 25% случаев заболевания COVID-19 в мире и 20% всех летальных исходов от коронавируса [4]. План из 12-ти исполнительных мер, подготовленный президентом Дж. Байденом для решения главного пункта в повестке, – обуздания пандемии COVID-19 – был безотлагательно принят. Бюджетный план Дж. Байдена предусматривал значительное увеличение финансирования здравоохранения, образования, мер по защите окружающей среды.

Уже к концу мая 2021 г., с двухмесячным опережением собственного плана, администрации удалось создать достаточно доз вакцины для каждого взрослого американца. А ранее (08.03.2021) в руководстве для вакцинированных американцев, выпущенном центрами по контролю и профилактике заболеваний, пожилым родственникам было разрешено встречаться. Известно, что президент Дж. Байден подписал закон «О новом коронавирусном спасении» (*The American Rescue Act*) (март 2021 г.), который предусматривал выделение 1,9 трлн долл. на помощь в борьбе с пандемией, предоставив многим американцам чеки на сумму 1400 долл., увеличивал выплаты по безработице и вводил другие программы, нацеленные на преодоление кризисного экономического тупика [5].

Открытие федерального страхового сайта *Healthcare.gov* на фоне пандемии коронавируса – среди первоочередных мер: объявлен специальный период регистрации для «Обамакэр», федеральных рынков, торгующих планами медицинского страхования в соответствии с этим законом, снижены барьеры для присоединения к программе медицинского вспомоществования «Медикейд». Архيوострая потребность американцев получить медицинскую страховку в ситуации пандемии обрела всё более мрачное звучание, поскольку она парализовала доступность к медицинскому обслуживанию, лишив миллионы американцев страхового медицинского покрытия вместе с потерей работы в результате экономических кризисов.

Администрация Дж. Байдена обращает серьёзное внимание на развитие телемедицины, что нашло отражение в инвестициях в эту область более 19 млн долл. для её расширения по всей стране с целью повышения качества медицинского обслуживания в сельских общинах и других местах, где это необходимо [6]. 18 августа 2021 г. было объявлено об основных инвестициях в отрасль, которые позволят укрепить услуги телемедицины в сельских и малообеспеченных общинах (что работало на снятие остроты социального напряжения), а также стимулировать инновации и качество телемедицины по всей стране.

Таким образом, знаковыми точками в относительно краткой хронологии событий в период пандемии были: середина зимы 2020 г., когда вакцины появились и начали действовать; конец лета – достигнут самый низкий уровень забо-

леваемости с начала пандемии. С осени 2020 г. по май 2021 г. в стране разворачивалась драматическая и нелёгкая борьба с COVID-19, которая не преминула сказаться позитивными результатами, что дало основание президенту Дж. Байдену произнести речь (май 2021 г.), которая была воспринята как декларация победы. (Ранее для вакцинированных уже было отменено требование о необходимости носить маски в помещении.)

В ходе реализации планов возникали и непредвиденные проблемы. Так, распространение вакцины замедлялось из-за логистических трудностей [7], достаточно заметного отрицания вакцинации, особенно в так называемых республиканских штатах. Хотя закон гарантировал бесплатность вакцинации независимо от страхового статуса, однако нередко американцы получали счета за введение вакцины против COVID-19, что вызывало явное недовольство среди населения.

В целом, администрации удалось переломить ситуацию к лучшему, что нашло отражение в повышении рейтинга одобрения работы Дж. Байдена: опросы в марте 2021 г. фиксировали 60% его поддержки [8].

Однако два месяца спустя, в начале июля 2021 г., штамм «дельта» начал своё «победное шествие» по стране, а уже в августе был зафиксирован четвёртый всплеск заболеваемости: США снова «петляют по спирали пандемии», число случаев заболевания и госпитализаций растёт, маски внутри помещения возвращаются в школы и университеты.

Причины новой вспышки пандемии COVID-19, по мнению многих медицинских экспертов, скрыты в недооценке скорости распространения штамма «дельта», что тесно увязано с отсутствием знаний о полноте последствий от него. Дело в том, что исходный вирус SARS-CoV-2 или RO имел «базовый номер размножения от 2 до 3». Иными словами, каждый носитель инфекции распространяет её на двух или трёх человек. Эти средние цифры следует осмыслить в практическом русле с учётом распространения вируса неравномерными всплесками, что означает: относительно небольшое число людей заражает их большие скопления.

Есть и другие точки зрения. Так, центры по контролю и профилактике заболеваний (*Centers for Disease Control and Prevention – CDC*) оценивают исходный вирус SARS-CoV-2 или RO «дельты» как «находящийся между 5 и 9 номерами размножения». Это означает, что многие люди, заразившиеся оригинальным вирусом, никому его не передавали, но большинство людей, подхвативших «дельту», создают «кластеры инфекции». По мнению специалистов, эта характеристика штамма «дельта» отчасти объясняет рост взрывоопасных случаев, а также достаточно высокую вероятность превращения вируса в постоянного спутника жизни людей, хотя вакцины притупят его способность вызывать тяжёлые осложнения и смерть [9]. При этом имеет значение степень и охват вакцинацией всего населения страны.

В 2020 г. многие американцы были довольны: вакцины против COVID-19 появились; распространение вакцин достигло пика. В июне 2021 г. на фоне позитивных новостей о борьбе с пандемией в США и оптимизма в отношении будущего заболеваемость коронавирусной инфекцией упала до самого низкого

уровня (8%) – лишь столько опрошенных американцев всё ещё выражали озабоченность с начала пандемии. К июлю, когда число случаев заболевания выросло, а опасения по поводу штамма «дельта» усилились, 12% взрослых американцев назвали COVID-19 главной проблемой страны. А в августе их количество составило уже 26% (45%-ный максимум был достигнут в апреле 2020 года) [10].

Не удивительно, что удовлетворённость американцев тем, как идут дела в США, упала до 23%, что означало снижение на 7 процентных пунктов по сравнению с июлем 2021 г. и стало самым низким показателем с тех пор, как президент Дж. Байден вступил в должность. Отношение американцев к проблемам страны отличается по линии партийных симпатий. Демократы и независимые ссылаются на COVID-19 чаще, чем на любую другую проблему (демократы гораздо чаще делают это – соответственно, 41% против 24%). Упоминания республиканцев о COVID-19 ниже (12%) и практически не изменились по сравнению с предыдущим месяцем. Их главными проблемами являются правительство (24%) и иммиграция (23%).

МЕРЫ АДМИНИСТРАЦИИ Дж. БАЙДЕНА

14 июля 2021 г. генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Аданом Гебрейесус заявил о начале новой волны пандемии COVID-19 в мире, подчеркнув, что индийский вариант коронавируса «дельта» – один из главных факторов роста показателей передачи инфекции. А 23 июля 2021 г. ВОЗ сообщала, что пандемия коронавируса далека от завершения.

Передача SARS-CoV-2 регистрировалась в США с начала 2020 г., и по состоянию на 13 августа 2021 г. было зафиксировано примерно 36,3 миллиона случаев заболевания COVID-19. При этом специалистами отмечается, что в обычных отчётах о случаях заболевания COVID-19, вероятно, недооценивается общее число заболевших, поскольку люди с лёгким или бессимптомным течением заболевания могут не быть идентифицированы или проверены [11].

1. Считается, что по меньшей мере 70% населения США должны были бы пройти полную вакцинацию для достижения коллективного иммунитета. Центры по контролю и профилактике заболеваний сообщили, что по состоянию на 13 августа 2021 г. более половины населения США было полностью вакцинировано [11]. По подсчётам газеты «Вашингтон пост», число американцев, которым сделали хотя бы один укол, составляет 208,3 миллиона, а число полностью вакцинированных – 177,4 миллиона из примерно 280 миллионов человек, имеющих право на вакцинацию (по состоянию на 10 сентября 2021 года) [12].

2. С учётом масштабов населения США (свыше 330 миллионов), глубоко и широко укоренившейся региональной автономии и доминирующего партийного влияния в определённых штатах, разнообразия и специфики культурно-психологических и национально-этических характеристик, создание коллективного иммунитета далеко не простая задача, с которой столкнулись власти. Скорость имеет значение: чем быстрее будет достигнут коллективный иммунитет,

тем больше человеческих жизней будет спасено – преобладающая точка зрения медицинских экспертов. Администрация Дж. Байдена проводила энергичную агитацию за вакцинацию. «Мы воюем с вирусом уже долгое время, более полутора лет. Мы были в состоянии войны с вариантом “дельта” в течение последних двух месяцев». По словам пресс-секретаря президента, администрация стимулировала частный сектор, в том числе учреждения здравоохранения и дома престарелых, поощрять большее число людей к вакцинации, что оказалось «плодотворным» [13].

Три исследования, результаты которых были опубликованы летом 2021 г. центрами по контролю и профилактике заболеваний, подчёркивали значение вакцинации. В частности, в них говорилось, что невакцинированные в 10 раз чаще попадали в больницу с COVID-19 и в 11 раз чаще умирали от него по сравнению с полностью вакцинированными людьми, что эффективность вакцины несколько снижалась по мере того, как штамм «дельта» становился доминирующим, но оставалась на 80% эффективной в предотвращении госпитализаций и смертей. Указывалось также на то, что вакцина Moderna обладает более высокой эффективностью по сравнению с Pfizer-BioNTech или Johnson & Johnson, хотя все три вакцины хорошо защищают от тяжёлого течения болезни [4].

13 июля 2021 г. в США было опубликовано Заявление многих сообществ о вакцинации против коронавирусной болезни 2019 г. (COVID-19) как условия трудоустройства медицинского персонала [14]. Документ представлял собой выражение согласованной позиции, сформулированной профессиональным медицинским сообществом, в число которого вошли такие организации, как Общество эпидемиологии здравоохранения Америки (*The Society for Healthcare Epidemiology of America*), Общество медицины после острой и долгосрочной помощи (*The Society for Post-Acute and Long-Term Care Medicine*), Ассоциация специалистов в области эпидемиологии и инфекционного контроля (*The Association for Professionals in Epidemiology and Infection Control*), Медицинская ассоциация по ВИЧ (*The HIV Medicine Association*), Американское общество инфекционных заболеваний (*The Infectious Diseases Society of America*), Общество детских инфекционных заболеваний (*The Pediatric Infectious Diseases Society*) и Общество фармацевтов по инфекционным заболеваниям (*The Society of Infectious Diseases Pharmacists*).

Главная мысль заявления – вакцинация от коронавирусной болезни 2019 г. (COVID-19) должна быть условием трудоустройства всех медицинских работников в учреждениях в Соединённых Штатах. Исключения допускаются для лиц, имеющих медицинские противопоказания ко всем вакцинам против COVID-19, доступным в США, и другие исключения, предусмотренные федеральным законодательством или законодательством штата. Также поддерживается вакцинация против COVID-19 лиц, не занятых в медицинском учреждении (например, студентов, контрактных работников, волонтёров и др.).

3 сентября 2021 г. Белый дом обнародовал план на 65 млрд долл. по повышению готовности страны к пандемии и призвал Конгресс выделить 15 млрд долл. на эти цели в рамках своего основного законопроекта о расходах. А через два

дня (5 сентября 2021 г.) доктор Энтони Фаучи, главный медицинский советник президента Дж. Байдена (*The Chief medical adviser to President Biden*) сообщил о возможной неготовности бустерных прививок для американцев, получивших двухдозную вакцину *Moderna* от COVID-19, к 20 сентября 2021 г. Ранее администрация заявила о начале вакцинации дополнительными прививками для взрослых именно в этот период [15].

«ПУТЬ ВЫХОДА ИЗ ПАНДЕМИИ»

9 сентября 2021 г. президент Дж. Байден объявил о своей новой инициативе «Путь выхода из пандемии» (*"Path out of the Pandemic"*) – дорожной карте об обязательной вакцинации персонала во всех медицинских учреждениях, которые получают федеральное финансирование, в рамках нового масштабного плана по борьбе с коронавирусом. Президент заявил: «Речь идёт не о свободе и личном выборе. Речь идёт о защите себя и окружающих. Суть в том, что мы собираемся защитить вакцинированных работников от невакцинированных коллег» [16].

Администрация Дж. Байдена выступила с новым пакетом предложений через два месяца после того, как во время празднования Дня независимости США (4 июля) Дж. Байден заявил о близкой победе страны над пандемией. Череду объективных обстоятельств заставила администрацию США сменить победный тон на поиск чёткого курса преодоления кризиса. Во-первых, число случаев, вызванных более заразным штаммом «дельта», резко подскочило. Во-вторых, заметно повысилось беспокойство по поводу вспышек COVID-19 в школах, где дети в возрасте до 12 лет остаются непривитыми. В-третьих, активизировалась критика в адрес центров по контролю и профилактике заболеваний за сбивчивые сообщения, включая «резкие рекомендации» людям снова носить маски в помещении, и публикацию множества сбивающих с толку данных о последствиях так называемых «прорывных случаев COVID-19». В-четвёртых, следует помнить, что борьба с пандемией в преддверии промежуточных выборов 2022 г. – весомый аргумент в руках демократов, стремящихся сохранить полный контроль над Конгрессом США также и следующего созыва.

Новый план Дж. Байдена по обузданию пандемии в США состоит из шести частей, которые содержат распоряжение о прохождении вакцинации всеми федеральными работниками исполнительной власти [16]. Новая мера защитит пациентов 50 000 поставщиков медицинских услуг и более 17 миллионов медицинских работников в сертифицированных учреждениях программ «Медикэр» и «Медикейд» [17].

Распоряжение правительства об обязательном вакцинировании федеральных работников против COVID-19 без возможности регулярного тестирования в качестве альтернативы – это один из центральных элементов инициативы Дж. Байдена. Его новизна заключается в том, что ранее президент призывал федеральных служащих вакцинироваться или следовать целому ряду ограничений. По этому поводу пресс-секретарь Белого дома Джен Псаки пояснила: «Федеральная рабочая сила является одной из крупнейших в стране, и мы хотели бы быть об-

разцом того, что, по нашему мнению, должны делать предприятия и другие организации по всей стране. Если вы хотите работать с федеральным правительством или быть подрядчиком, вам необходимо пройти вакцинацию» [16]. Назначен срок для выполнения требования – 75 дней (ограниченные исключения признаются).

Министерство труда и Администрация по охране труда и гигиене труда (*The Department of Labor and the Occupational Safety and Health Administration*) разрабатывают правила для работодателей, у которых свыше ста работников, о прохождении вакцинации или регулярного тестирования. Работодатели обязаны предоставить работникам оплачиваемый отпуск для вакцинации. За несоблюдение грозят штрафы в размере до 14 тысяч долларов.

Центры для программ «Медикэр» и «Медикейд» в сотрудничестве с центрами по контролю и профилактике заболеваний США объявили о расширении чрезвычайных положений, требующих вакцинации для пожилых работников за счёт включения больниц, отделений диализа, поставщиков медицинских услуг по хирургии и оказания медицинского обслуживания на дому, в частности, в качестве условия для участия в программах «Медикэр» и «Медикейд». Это решение было основано на продолжающемся и растущем распространении вируса в медицинских учреждениях, особенно в некоторых районах США с более высокой заболеваемостью COVID-19 [17].

Администрация обязуется компенсировать любые зарплаты или финансирование, если правительства штатов отказали в помощи школам, которые пытаются внедрить меры безопасности против COVID-19. Кроме того, президент призвал губернаторов обеспечить вакцинацию всех учителей и персонал учебных заведений, а также поощрять школы к введению режимов регулярного тестирования. Предусматривается проведение вакцинации примерно 300 тысяч сотрудников программ (*Head start*) компенсаторного обучения в США и работающих в школах под юрисдикцией федеральных агентств. Запланировано выделение примерно 2 млрд долл. на покупку 280 миллионов безрецептурных тестов у нескольких производителей диагностических средств «для поддержки тестирования в медицинских учреждениях долгосрочного ухода, на общественных испытательных площадках и в других местах». Тем не менее остаётся неясным, насколько быстро администрация сможет обеспечить проведение экспресс-тестов, которых не хватало из-за огромного спроса на продукцию [16].

РЕАКЦИЯ НА НОВОВВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ДЖ. БАЙДЕНА

Безотлагательно последовала критика со стороны несогласных, что и предвидела администрация Дж. Байдена. Замечание пресс-секретаря Белого дома свидетельствует об этом: «Мы понимаем, что будут возражения, будут опасения, будут критические замечания, но наша роль здесь заключается в спасении жизней, и мы приветствуем обратную связь и участие, но мы будем оставаться верными нашей цели» [16]. Конечно, единодушная и однозначная реакция вряд ли ожидалась в обстоятельствах прицельной работы политических игроков – демократов и рес-

публиканцев – на промежуточные выборы 2022 г. В то же время заболеваемость коронавирусной инфекцией в настоящее время, как и тревожные ожидания четвёртой волны пандемии с её непредсказуемыми последствиями, подталкивали к решительным действиям с целью преодоления кризисной ситуации.

С известной степенью условности можно выделить несколько групп. Многие демократические лидеры поддерживают инициативу президента, подчёркивая её эффективность и защиту для населения, которые предлагает иммунизация. Например, губернатор штата Орегон Кейт Браун считает, что новые меры приведут Соединённые Штаты «на путь выхода из пандемии» [18]. В кругах бизнеса существует широкая поддержка новых мер администрации. Так, президент Делового круглого стола (*The Business Roundtable*), группы, в которую входят «Шеврон» (*Chevron*), «Катерпиллар» (*Caterpillar*) и некоторые другие крупные компании, поддержал нововведения администрации президента. Официальные лица «Амазон» (*Amazon*) также приветствовали их. А Торговая палата США (*The U.S. Chamber of Commerce*) выступила с нейтральным заявлением.

Лидеры республиканцев подрывают новые широкие полномочия президента Дж. Байдена по вакцинации против коронавируса для предприятий и федеральных работников, осуждая их как неконституционные нарушения личных свобод и обещая подать в суд. Председатель Республиканского национального комитета Ронна Макдэниел назвала новые меры «неконституционными» и заявила, что «подаст в суд на администрацию, чтобы защитить американцев и их свободы». Губернаторы-республиканцы таких штатов, как Вайоминг, Джорджия, Южная Дакота, Техас, Миссури и ряда других, также пообещали встретиться в суде. В лагере оппозиции планам Дж. Байдена представители малого и независимого бизнеса опасаются, что новые меры могут помешать восстановлению компаний и свободному предпринимательству. Так, губернатор Техаса Грэг Эббот назвал нововведения «нападением на частный бизнес» и «захватом власти» и также пригрозил судебным разбирательством [18].

Американская федерация государственных служащих (АФГС) (*The American Federation of Government Employees*), крупнейший профсоюз федеральных служащих, оказалась в стане противников более строгого мандата, хотя она «настоятельно рекомендовала» своим членам пройти вакцинацию и считает, что это необходимо для защиты работников и борьбы с пандемией. Президент АФГС Эверетт Келли заявил, что изменение политики «должно быть согласовано с его переговорным подразделением». Администрация парировала, сообщив, что провела «целый ряд консультаций с профсоюзами», включая АФГС, за последние несколько месяцев. Критики выражают сомнение в отношении способности администрации Дж. Байдена справиться с задачей заставить школьные округа, которые ещё не внедрили тестирование, сделать это: лишь 1602 учреждения зарегистрировались для участия в отдельной федеральной программе стоимостью 650 млн долл. по организации тестирования в региональных координационных центрах, в школах и в местах скопления людей, таких как приюты для бездомных [16].

Президент Дж. Байден демонстрирует стойкость к критике, заявляя: «Явное меньшинство американцев, поддерживаемое явным меньшинством выборных должностных лиц, не даст нам свернуть с пути... Такое отношение к пандемии... ведёт к заражению людей... Невакцинированные люди умирают... Если губернаторы не помогут нам победить пандемию, я использую свою президентскую власть, чтобы убрать их с дороги» [18].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Новый план президента Дж. Байдена, нацеленный на борьбу с коронавирусом *COVID-19* в развивающейся фазе заболевания, свидетельствует о продолжающемся процессе и представляет собой попытку уверенного расширения усилий администрации по обузданию пандемии. Обнародованный президентом документ – дорожная карта «Путь выхода из пандемии» – содержит новые инициативы, направленные на повышение уровня вакцинации и доступа к тестированию, сохранение открытых школ, расширение требований к использованию масок и улучшение ухода за пациентами с *COVID-19*. В совокупности он представляет собой не только попытку резкого скачка усилий администрации по борьбе с пандемией, для научного осмысления которой и поиска средств защиты от которой требуется время, но и реализацию комплексного подхода к решению проблем важнейшей сферы социальной деятельности государства – здравоохранения.

Если ещё в декабре 2020 г. президент Дж. Байден скептически относился к требованиям о вакцинации, то осенью 2021 г. он уже стремился к тому, чтобы «все крупные предприятия в Соединённых Штатах навязывали своим сотрудникам мандат о вакцинации или заставляли их показывать отрицательный результат анализа один раз в неделю». Смена позиции связана с неудавшейся попыткой убедить людей пройти вакцинацию, поскольку штамм «дельта» привёл к резкому росту числа заболевших. Сегодня в арсенале администрации Дж. Байдена устрашающий аргумент – «дельта» всё больше угрожает жизни американцев. Потери от пандемии превышают «все боевые потери Соединённых Штатов во всех войнах XX века» [13].

В научном сообществе США ширятся представления о том, что пандемия заканчивается, однако она ещё не закончилась, особенно в глобальном масштабе. Лишь 16% населения земного шара полностью вакцинировано, а многие страны – с 1% вакцинированного населения, получившего лишь разовую дозу. Цель в настоящее время – «выйти в финал с меньшим ущербом, минимизацией смертельных исходов и предотвращением инвалидности... Не допустить, чтобы SARS-CoV-2 снова поставил страну на колени». Пандемия заканчивается только с появлением почти у всех иммунитета, который сложится в результате вакцинации либо если непривитые переболели и выжили. Тотальный иммунитет прекращает цикл скачков, что, в свою очередь, остановит пандемию. Новый коронавирус станет эндемичным, то есть спутником в жизни человека, подобным «четырёх другим, которые вызывают распространённые простудные заболева-

ния» [9]. Проблема потеряет свой драматизм из-за исчезновения её новизны и, главное, когда люди перестанут быть иммунологически уязвимыми.

Однако проблема сама по себе не решится – она требует безотлагательных действий, что осознаёт администрация Дж. Байдена, прибегающая к значительному применению рычагов исполнительной власти на частный сектор, которое неизбежно столкнётся с материально-техническими и юридическими препятствиями и встретит политическое сопротивление.

При этом усилия оправданы во время чрезвычайного положения в стране. Любой прогресс в вакцинации дополнительных миллионов человек имеет значение, так же, как и развёртывание бустеров, которые могут существенно повысить иммунитет населения. В этой логике использование всех возможных методов – убеждение, стимулы и принуждение – представляется целесообразным, и администрации потребуется время для реализации своих планов.

Представляется, что грядущие промежуточные выборы 2022 г. в США уже придадут большую остроту политической борьбе, в которой обе партии – Демократическая и Республиканская – постараются использовать чувствительные проблемы здравоохранения, и прежде всего связанные с пандемией, при завоевании голосов избирателей для закрепления своих позиций на разных уровнях власти, включая Конгресс США.

ИСТОЧНИКИ

1. Aug. 29 - Sept. 1, 2021, Washington Post - ABC News poll. Available at: https://www.washingtonpost.com/context/aug-29-sept-1-2021-washington-post-abc-news-poll/899d77db-ef60-46c9-b028-8f3298df8659/?itid=lk_interstitial_manual_7 (accessed 05.09. 2021).
2. Coronavirus in the United States: Latest Map and Case Count. New York Times, May 13, 2021.
3. Keating Dan and Akilah Johnson the pandemic marks another grim milestone: 1 in 500 Americans have died of covid-19. Available at: https://www.washingtonpost.com/health/interactive/2021/1-in-500-covid-deaths/?utm_source=alert&utm_medium=email&utm_campaign=wp_news_alert_revere_special_report&location=alert&wpmk=1&wpisrc=al_ (accessed 22.08.2021).
4. President Joseph R. Biden Jr. National Strategy for the COVID-19 Response and Pandemic Preparedness. January 21, 2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/National-Strategy-for-the-COVID-19-Response-and-Pandemic-Preparedness.pdf> (accessed 10.03.2021).
5. Konish Lorie. The Senate passed Biden's \$1.9 trillion stimulus bill - here's what's next. Here's who qualifies for the money. Available at: <https://www.cnbc.com/2021/03/06/the-senate-passes-biden-stimulus-whats-next.html> (accessed 07.03.2021).
6. Biden - Harris Administration Invests over \$19 Million to Expand Telehealth Nationwide and Improve Health in Rural, Other Underserved Communities. Available at: <https://www.hhs.gov/about/news/2021/08/18/biden-harris-administration->

invests-over-19-million-expand-telehealth-nationwide-improve-health-rural.html (accessed 20.08.2021).

7. Cunningham Paige Winfield and Alexandra Ellerbeck. Biden will reopen Healthcare.gov for buying insurance plans. Available at: <https://www.washingtonpost.com/politics/2021/01/26/health-202-biden-will-reopen-healthcaregov-buying-insurance-plans/> (accessed 27.01.2021).

8. CBS News Poll March 9-10, 2021. Adults in the U.S. Available at: https://drive.google.com/file/d/1BFqjJIHsQvM1C9d_2oygm8rF9IL4BU6E/view?wpisrc=nl_thetrailer (accessed 02.04.2021).

9. Yong Ed. How the Pandemic Now Ends. Available at: <https://www.theatlantic.com/health/archive/2021/08/delta-has-changed-pandemic-endgame/619726/> (accessed 01.09.2021).

10. Brenan Megan. U.S. Satisfaction Drops; COVID-19 Resurges as Top Problem. Available at: <https://news.gallup.com/poll/354026/satisfaction-drops-covid-resurges-top-problem.aspx> (accessed 12.08.2021).

11. Jefferson Jones M., Mars Stone, Hasan Sulaeman, et al Rebecca V. Estimated US Infection and Vaccine-Induced SARS-CoV-2 Seroprevalence Based on Blood Donations, July 2020 - May 2021. Available at: <https://jamanetwork.com/journals/jama/fullarticle/2784013%2011> (accessed 17.07.2021).

12. At least 208.3 million people have received one or both doses of the vaccine in the U.S. Available at:

https://www.washingtonpost.com/graphics/2020/health/covid-vaccine-states-distribution-doses/?utm_campaign=wp_the_daily_202&utm (accessed 03.08.2021).

13. Opinion: Vaccine mandates are hard. So is Covid. Available at:

https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/09/11/vaccine-mandates-are-hard-so-is-covid/?utm_medium=email&utm_source=newsletter&wpisrc=nl_opinions&utm_campaign=wp_opinions (accessed 13.09.2021).

14. Multisociety statement on coronavirus disease 2019 (COVID-19) vaccination as a condition of employment for healthcare personnel. Available at: <https://www.cambridge.org/core/journals/infection-control-and-hospital-epidemiology/article/multisociety-statement-on-covid19-vaccination-as-a-condition-of-employment-for-healthcare-personnel/690D1804B72FFF89C5FC0AED0043AD62> (accessed 13.09.2021).

15. Fauci says "Moderna boosters might not be ready by September 20". Available at: <https://www.cbsnews.com/news/anthony-fauci-moderna-covid-19-vaccine-boosters-face-the-nation/?intcid=CNI-00-10aaa3b> (accessed 27.07.2021).

16. Cancryn Adam, Lim David. Biden expands vaccine requirements in bid to rein in Covid. Available at: <https://www.politico.com/news/2021/09/09/biden-federal-workers-vaccines-510851> (accessed 12.09.2021).

17. Biden - Harris Administration to Expand Vaccination Requirements for Health Care Settings. Available at: <https://www.cms.gov/newsroom/press-releases/biden-harris-administration-expand-vaccination-requirements-health-care-settings> (accessed 20.08.2021).

18. Timsit Annabelle. GOP governors threaten to sue over mandates; Biden says, 'have at it'. Available at: https://www.washingtonpost.com/politics/2021/09/10/republican-governors-sue-biden-vaccine-man-date/?utm_campaign=wp_to_your_health&utm_medium=email&utm_source=newsletter&wpisrc=nl_tyh&wpmk=1&pwapi_token (accessed 12.09.2021).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Шведова Н.А. (2021) Администрация Дж. Байдена: первые шаги. *США & Канада: экономика, политика, культура*, 51(6): 5–22. DOI: 10.31857/S268667300015217-8. Available at: <https://usacanada.jes.su/s268667300015217-8-1/> (accessed 14.09.2021).

REFERENCES

Shvedova N.A. (2021) Administratsiia Dzh. Baidena: pervye shagi [J. Biden's Administration: First Steps] (In Russ.). *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2021; 51(6):5-22. DOI: 10.31857/S268667300015217-8 <https://usacanada.jes.su/s268667300015217-8-1/> (accessed 14.09.2021).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ШВЕДОВА Надежда Александровна, доктор политических наук, профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра социально-политических исследований Института США и Канады Российской академии наук (ИСКРАН).
Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный пер., д. 2/3.

SHVEDOVA Nadezda Alexandrovna, Doctor of Political Sciences, Professor, Chief Researcher, Head of the Center of Socio-Political Studies, Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN).
2/3, Khlebny per., Moscow, 121069, Russian Federation.

Статья поступила в редакцию / Received 16.09.2021.

Статья поступила после рецензирования / Revised 1.10.2021.

Статья принята к публикации / Accepted 4.10.2021.