

Н.М. ТРАВКИНА*

КЛЮЧЕВЫЕ ФИГУРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМАНДЫ Б. ОБАМЫ

Произведённые президентом Обамой назначения на главные посты в новой администрации вызвали поток комментариев. Сам факт того, что большую часть ключевых постов (37 из 47) заняли представители бывшей клинтоновской администрации, позволил многим говорить о том, что 44-й президент – несамостоятельная политическая фигура и в силу короткого пока пребывания на политическом Олимпе не только не имеет своей команды, но и «обеими ногами прочно опирается на фундамент клинтоновского правоцентристского истеблишмента», сумевшего в ходе закулисного торга относительно нового состава администрации отыграть своё поражение на заключительном этапе первичных выборов-2008. И если возможное избрание Дж. Маккейна на пост президента страны рассматривалось как гипотетическое продолжение третьего срока президентства Дж. Буша, то нынешний состав администрации многими аналитиками воспринимается как третий срок пребывания в Белом доме У. Клинтона. Соответственно, как предполагают многие аналитики, ожидается и продолжение внутри- и внешнеполитического курса «клинтонов» на международной арене.

В этой связи логично возникает вопрос: «А будут ли обещанные перемены?» Ведь главным лозунгом избирательной кампании Б. Обамы стало заветное слово «change!» – «перемены!»

Похоже, что в ближайшее время мир не увидит подлинного Б. Обаму – сегодня перед ним не стоит в качестве первоочередной задача, которая стояла перед Ф. Рузвельтом в 1933 г., перед Дж. Кеннеди в 1961 г. и перед Р. Рейганом в 1981 г., и которая характеризовалась прилагательным «новый» – «новый курс», «новые рубежи», «новое начало для Америки». В нынешних условиях Б. Обаме назначено судьбой не столько проводить новый курс, сколько разгребать завалы, доставшиеся от прежней администрации, и на самом главном – экономическом – направлении, что подчёркивается в инаугурационной речи¹. То, как Б. Обама оценивает положение в экономике, звучит весьма драматично: «Жестокая реальность, которую мы унаследовали – триллионный бюджет-

* ТРАВКИНА Наталья Михайловна – доктор политических наук, руководитель Центра внутриполитических исследований ИСКРАН. Copyright © 2009.

¹ Obama's Inaugural Speech. 20.01.2009 (CNN.com.– <http://edition.cnn.com/2009/POLITICS/01/20/obama.politics>).

ный дефицит, финансовый кризис и дорогостоящая рецессия»²; «мы столкнулись с экономическим кризисом исторических масштабов»³.

Важно иметь в виду, что Б. Обама стал президентом США не в последнюю очередь потому, что на протяжении последних 16 лет институт президентской власти переживал глубокий кризис, вызванный тем, что политическая система страны возносила на свою вершину людей, которые оказывались неспособны решать проблемы, возникавшие на момент их прихода в Белый дом и в американском обществе, и в системе международных отношений. Именно поэтому в широко растиражированном в мировых СМИ списке 25 лиц, персонально ответственных за возникновение мирового финансового кризиса, в числе первых стоят фамилии двух последних президентов США – У. Клинтона и Дж. Буша-мл.⁴ Их критикуют за то, что тот и другой (Клинтон – в 1996 и 2000 гг., и Буш – в 2004 г.) выдвигали на пост председателя Федеральной резервной системы (ФРС) А. Гринспена – главного виновника финансового кризиса, безответственная политика которого в 1995–2006 гг. и спровоцировала обвал мировых финансовых рынков в 2007 и в последующие годы. В этой критике кроется и намёк на Б. Обаму: в периоды мировых финансовых кризисов президент страны должен очень хорошо разбираться в экономике и иметь выработанную, можно даже сказать выстраданную, экономическую философию.

Б. Обама, юрист по образованию и социальный работник по своей профессиональной деятельности, такой философии и соответствующей подготовки не имеет. Именно это обстоятельство и предопределило достаточно эклектический принцип формирования экономической команды нового президента, основанный на привлечении максимально широкого круга профессионалов с разной идеологической ориентацией и создании такой организационной структуры, которая уравнивала бы их идеологические различия⁵.

«Нет процветающей Уолл-стрит без процветания Мейн-стрит»

Своё экономическое кредо 44-й президент США сформулировал при первых назначениях такими словами: «Я искал лидеров, которые могут предложить как здравые суждения, так и нестандартный взгляд на вещи; как глубину опыта, так и изобилие новых смелых идей. А главное – таких руководителей, которые разделяют моё глубокое убеждение, что не бывает процветающей Уолл-стрит без процветания Мейн-стрит, что в этой стране мы поднимаемся и падаем как одна нация, как единый народ»⁶.

² Remarks of President Barack Obama. Address to Joint Session of Congress. 24.02.2009 (<http://www.whitehouse.gov>).

³ Barack Obama's Economic Team: Full Speech (<http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews>).

⁴ Road to Ruin. Twenty-five People at the Heart of the Meltdown... – «The Guardian», 26.01.2009.

⁵ В группу экономических советников Обамы входят семь человек, ранее являвшихся советниками или членами кабинета Клинтона, четыре – Буша-мл., по одному – Никсона, Картера и Рейгана. Она также включает двух профессоров, шесть представителей бизнеса, одного мэра, одного губернатора, одного конгрессмена, одного исполнительного директора неприбыльной организации и восемь бывших должностных лиц последнего президента (<http://www.mint.com/blog/finance-core/obamas-economic-brain-trust>).

⁶ Barack Obama's Economic Team: Full Speech.

Исторически США всегда искали выход из кризисных ситуаций, усиливая политические и социально-экономические позиции одних группировок в обществе за счёт других. Так было при Ф. Рузвельте, который усилил позиции бедных за счёт богатых, сформировав при этом современный средний класс США. Так было при Р. Рейгане, наоборот, усилившем позиции богатых за счёт бедных и нанёсшем при этом огромный ущерб американскому среднему классу. По всей видимости, Б. Обама также в какой-то момент придётся сделать свой выбор, если он всерьёз надеется преодолеть нарастающие экономические трудности. Однако в самом начале деятельности новой администрации на эту нерешённость фундаментальной дилеммы преодоления экономического кризиса и выхода из него наложила отпечаток огромная спешка, в которой создавалась, по сути, антикризисная команда быстрого реагирования.

Как отметила газета «Нью-Йорк таймс», уже к началу декабря 2008 г., т.е. в течение буквально месяца после своего избрания, Б. Обама сформировал весь руководящий состав аппарата Белого дома и одобрил более половины кандидатов на самые важные посты в своей администрации. (Для сравнения Картер и Рейган – каждый к декабрю соответствующего года произвёл только по два назначения, а Клинтон – одно⁷).

Своим главным **экономическим советником** Б. Обама назначил бывшего министра финансов в правительстве Клинтона **Лоуренса Саммерса**, которого в шутку называют «старейшим вундеркиндом». Представляя Саммерса в качестве члена своей экономической команды, Б. Обама сказал: «Будучи помощником министра, заместителем министра, а затем министром финансов, Ларри помог нам преодолеть ряд серьёзных международных финансовых кризисов. Он был главным автором стратегий, которые привели к самому продолжительному экономическому подъёму в американской истории, с рекордной прибылью, увеличением доходов семей и созданием более чем 20 млн. рабочих мест... Он всегда настаивал на том, что основа сильной экономики – сильный, энергичный и растущий средний класс. На этой же идее строятся мои собственные экономические взгляды, и она будет основой всей моей экономической политики». Обама определил роль Саммерса в своей команде как «координатора экономической стратегии администрации»⁸.

Саммерс был назначен, однако, не на пост председателя Экономического совета при президенте, который начиная с 1946 г. является главным органом по выработке экономической политики американских администраций, а на пост **главы Национального экономического совета в составе администрации президента** (созданного в 1993 г. Клинтоном). В функции совета входит: координация работы по проведению внутренней и внешней политики США; подготовка аналитических докладов и проектов решений для президента; мониторинг результатов проводимой политики.

Л. Саммерс – потомственный экономист: оба его родителя – экономисты, профессора Пенсильванского университета; два его дяди – лауреаты Нобелев-

⁷ «The New York Times», 5.12.2008.

⁸ Barack Obama's Economic Team: Full Speech.

ской премий⁹. Он родился в 1954 г. в Нью-Хейвене (Коннектикут), окончил Массачусетский технологический институт (МТИ), получил докторскую степень по экономике в Гарвардском университете. В 1983 г. в возрасте 28 лет Саммерс стал одним из самых молодых профессоров в истории Гарварда.

В 1982–1983 гг. он работал в Экономическом совете в администрации Рейгана, а в 1988 г., в период президентской избирательной кампании, был экономическим консультантом кандидата на пост президента США от Демократической партии М. Дукакиса. С 1991 по 1993 г. Саммерс – главный экономист Всемирного банка. Этот период его деятельности ознаменовался нахуливающей историей с докладной запиской, в которой утверждалось, что свободный рынок отнюдь не гарантирует высокое качество окружающей среды для развивающихся стран, а экономическая логика, поощряющая политику захоронения токсичных отходов в странах с низким экономическим уровнем развития, выглядит безупречно.

В 1993 г. Саммерс был назначен помощником министра финансов, в 1995 г. – заместителем министра финансов. С 1999 по 2001 г. Саммерс – министр финансов. На этом поприще он разработал схему сокращения государственного долга США, что стало возможным благодаря режиму профицитного финансирования в 1998–2001 фин. гг. Была также расширена и укреплена финансовая база государственных социальных программ¹⁰. При этом именно в бытность Саммерса министром финансов состоялась отмена закона Гласа – Стигала, принятого в начале 1930-х годов и запрещавшего коммерческим банкам заниматься операциями на фондовых рынках¹¹. (Кстати, среди критиков этой меры сегодня находится и П. Волкер, о котором будет сказано ниже¹²). Годом позже Саммерс вместе с главой Федеральной резервной системы А. Гринспеном и министром финансов Р. Рубином выступил за отмену всех запретов на деривативы – это самая масштабная акция по финансовому дерегулированию за последние 60 лет, которая, согласно мнению многих специалистов, и внесла решающую лепту в генезис текущего мирового кризиса¹³.

Саммерс был активным сторонником (в администрации Клинтона) программы сокращения налогов на доходы от реализации капиталов, за так называемое регрессивное сокращение, что, как полагают представители либеральных взглядов, способствовало спекулятивному удвоению стоимости фондового

⁹ Дядя по отцу – Пол Сэмюелсон – в 1970 г. получил Нобелевскую премию за развитие статической и динамической экономической теории; он автор «неоклассического синтеза» – методики совмещения двух, казалось бы, противоречащих друг другу концепций – неоклассической микроэкономики и кейнсианской макроэкономики. Вероятно, можно предположить, что влиянием дяди объясняется приверженность Саммерса рынку и одновременно желание поддержать политику разумного вмешательства государства в экономику. Его дядя по материнской линии – Кеннет Эрроу – стал Нобелевским лауреатом в 1972 г. за новаторский вклад в общую теорию равновесия и теорию благосостояния.

¹⁰ <http://www.ustreas.gov>

¹¹ Canova T. Obamanomics: Is This Real Change? – «The Real News», 25.11.2008 (<http://therealnews.com>).

¹² Volcker: Split Commercial and Investment Banks. – «The New York Times», March 9, 2009.

¹³ Faiola A., Nakashima E. and Drew J. The Crash: Risk and Regulation – What Went Wrong? – «The Washington Post», 15.10.2008; Ames M. The Summers Conundrum. – «The Nation», 10.11.2008.

рынка и одновременному росту неравенства в распределении доходов американцев в 1990-е годы.

На мировом уровне Саммерс работал над реформированием международной финансовой архитектуры и Международного валютного фонда ради облегчения долгового бремени беднейших стран мира, а также искал пути борьбы с отмыванием денег. Наряду с этим, как утверждается, Саммерс внёс весомый вклад в выработку финансовой политики Вашингтона в отношении стран Восточной Азии, которая состояла в навязывании курса на жёсткую бюджетную экономию и означала отказ от проведения кейнсианской политики в странах Азии, переживавших кризис.

В 2000 г. во время энергетического кризиса в Калифорнии Саммерс совместно с Гринспеном и руководителем компании «Энрон»¹⁴ выступил против политики губернатора Калифорнии Д. Грея, обвинив его в чрезмерном правительственном регулировании отрасли. По окончании срока полномочий в 2001 г. на посту министра финансов Саммерс был награждён медалью Гамильтона – высшей наградой в области экономики.

После ухода с государственной службы Саммерс получил пост президента Гарвардского университета. Его пребывание в этой должности ознаменовалось скандалом вокруг экономиста того же университета А. Шлейфера, который участвовал в создании российского финансового рынка и был уличен в незаконных действиях, однако избежал наказания благодаря поддержке своего друга Саммерса¹⁵. А в 2006 г. Саммерс был обвинён в сексизме и вообще уволен из-за своего скандального заявления о том, что мужчины в науках способнее женщин¹⁶.

В октябре 2006 г. Саммерс стал исполнительным директором в инвестиционной компании технологического развития «Д.Е. Шоу энд Ко.» (*D.E. Shaw & Co.*), а позже получил должность профессора в Школе бизнеса Гарвардского университета. Одновременно Саммерс стал вести колонку экономического комментатора в газете «Файнэншл таймс». Можно считать, что его экономические пристрастия наиболее ярко характеризует эмоциональная статья в «Нью-Йорк таймс», написанная им на смерть главы Чикагской школы монетаристов М. Фридмана, под заголовком «Великий освободитель», в которой он утверждал: «Любой честный демократ вынужден будет признать, что все мы сегодня являемся фридманистами... Вклад Фридмана в монетаристскую политику состоит в том, что этот учёный «убедил людей в важности функционирования свободных рынков»¹⁷.

Саммерс – член «Группы-30»; он входит также в Совет по международным отношениям, в Трёхстороннюю комиссию, Бреттон-Вудский комитет, в Совет по конкурентоспособности и группу выдающихся деятелей ЮНКТАД. В 2006 г. он выступал одним из пяти сопредседателей на Международном экономическом форуме в Давосе.

¹⁴ См. подробнее: Золотухин В.П. «Энрон»: инновационную корпорацию погубила коррупция. – «США ♦ Канада», 2004, № 2.

¹⁵ «Tawdry Shleifer Affair» Stokes Faculty Anger Toward Summers. – «The Harvard Crimson», 7.07.2006 (<http://www.thecrimson.com>).

¹⁶ Summer's Remarks on Women Draw Fire, 17.01.2005 (<http://www.president.harvard.edu/speeches/2005>).

¹⁷ Summers L. The Great Liberator. – «The New York Times», 19.11.2006.

С 2002 г. Саммерс – член Национальной академии наук. Его вклад как учёного в экономическую теорию состоит в исследовании государственных финансов, экономики труда, экономики финансов и макроэкономики¹⁸. Во многих своих ранних работах Саммерс развивал тезис о том, что налоги на корпорации и на рост капитала – неэффективная форма налогообложения и их сокращение стимулирует развитие экономики; позже, работая в администрациях Рейгана и Клинтона, он активно и в первом случае небезуспешно доказывал это на практике¹⁹. Известен тезис Саммерса из его работ по экономике труда: пособия малоимущим и по безработице лишь провоцируют рост безработицы и, следовательно, должны быть сокращены²⁰. Однако факты опровергают этот далекоидущий вывод. В 1928 г., например, в условиях роста экономики и тогда ещё отсутствия федеральных программ борьбы с бедностью безработица составляла 4,1%, и в 2000 г. также в условиях экономического роста, но при развитии мощного блока программ социального обеспечения безработица составила те же 4%²¹.

Находясь в администрации Клинтона, именно Саммерс успешно лоббировал реформу системы государственного вспомоществования, которая была реализована в августе 1996 г. и, как полагают его оппоненты, стала одной из важнейших причин возросшей бедности в США в последующие годы (с 2001 по 2007 г.). Тогда численность официально зарегистрированных бедняков в США увеличилась с 31,6 млн. до 37,3 млн. человек²². Он разрабатывал также вопросы, связанные с международной экономикой, экономической демографией, экономической историей, развивающейся экономикой. За свои научные достижения в 1993 г. Саммерс получил от Американской экономической ассоциации медаль Джона Бейтса Кларка, а до этого, в 1987 г. стал первым учёным в области общественных наук, удостоенным звания лауреата премии А. Уотермана.

Саммерс – ярый сторонник финансовой глобализации, основанной на свободном передвижении капиталов в мировой экономике. Этот рецепт, в частности, был им рекомендован в 1997–1998 гг. восточноазиатским странам, пострадавшим от финансового кризиса. Либеральные экономисты считают его консерватором. Однако «право» и «лево» определить у Саммерса довольно сложно, в целом он – классический продукт экономической философии эпохи глобализации, основанной на двойных стандартах. Либералы критикуют его за приверженность фундаментальной рыночной политике, консерваторы, со своей

¹⁸ Его основные работы: *Understanding Unemployment*. Cambridge (Mass.), 1990; Blanchard O., Dornbusch R., Layard R., Summers L. and Krugman P. *Reform in Eastern Europe*. Cambridge (Mass.), 1991. Также под его редакцией вышли четыре тома ежегодного издания, посвящённого влиянию налоговой политики на экономику: *Tax Policy and the Economy*. Cambridge (Mass.), 1987, 1988, 1989, 1990. Кроме того, он – автор более 100 статей в профессиональных журналах по экономике.

¹⁹ Bragin W. Aides Say Clinton Would Veto Tax Compromise. 26.07.1999 (<http://www.washingtonpost.com/wp-srv/politics/special/budget/stories/taxes072699.htm>)

²⁰ Summers L. Unemployment. – *The Concise Encyclopedia of Economics*. (<http://www.econlib.org>).

²¹ Historical Statistics and Analysis on Unemployment, Poverty, Urbanization, etc. In the United States (<http://www.friesian.com/stats-2.htm>).

²² Economic Report of the President 2009. Wash., 2009, p. 324.

стороны, утверждают, что это специалист высочайшей квалификации и в высшей степени отвечает своему новому назначению²³. Однако самую точную характеристику Саммерсу дал Г. Киссинджер, сказавший, что «Л. Саммерс обязательно должен получить какой-нибудь пост в Белом доме, чтобы иметь возможность вести отстрел плохих идей»²⁴.

Именно под руководством Саммерса был разработан план фискального стимулирования американской экономики общей стоимостью в 800 млрд. долл., известный как План американского возрождения и инвестиций²⁵. Он стал законом 17 февраля 2009 г. и вызвал разноречивую реакцию среди американских экономистов. Экономисты либерального направления создали в Интернете специальный блог под названием – «Экономисты открывают огонь по Ларри Саммерсу», в котором план фискального стимулирования экономики подвергся критике за то, что в нём слишком большой акцент сделан на сокращении налогов для корпораций и слишком мало средств направляется на развитие инфраструктуры.

Критика возымела своё действие, и 6 февраля президент объявил о создании Консультативного совета по восстановлению экономики (*Economy Recovery Advisory Board*) в составе 17 человек – явно в качестве противовеса Национальному экономическому совету. Председателем нового органа стал **Пол Волкер**. (Первоначально Б. Обама планировал назначить его на должность министра финансов). Совет (совершенно новая структура в рамках официального Вашингтона) создан по образу и подобию Консультативного совета по внешней разведке, образованного в 1956 г. президентом Д. Эйзенхауэром²⁶.

Консультативный совет по восстановлению экономики – совещательный орган при президенте США, состоит из неправительственных экспертов. В него входят представители бизнеса, профсоюзов и академической среды. Его задача – анализировать текущую экономическую ситуацию, вырабатывать рекомендации и проводить экспертизу альтернативных вариантов экономических мер и программ, направленных на преодоление кризиса, которые ложатся на стол президента.

П. Волкер, председатель Консультативного совета, родился в сентябре 1927 г. в городе Кейп-Мей (штат Нью-Джерси); окончил Принстонский университет в 1949 г. с дипломом бакалавра; в 1951 г. получил степень магистра политэкономии и государственного управления по окончании Гарвардского университета, а затем прошёл курс в Лондонской школе экономики²⁷. С 1952 по 1956 г. Волкер работал экономистом в Федеральном резервном банке Нью-Йорка, в 1956 – 1961 гг. был финансовым аналитиком в «Чейз Манхэттен бэнк», а с 1962 по 1965 г. – служил в Министерстве финансов: сначала в

²³ Krugman P. Stimulus Arithmetic (Wonkiest But Important). – «The New York Times», 6.01.2009.

²⁴ Leonhardt D. The Return of Larry Summers. – «The New York Times», 25.11.2008.

²⁵ Подробнее см.: Васильев В.С., Роговский Е.А. Мировой финансовый кризис и экономическая стратегия Б. Обамы – Т. Гайтнера. – «США ♦ Канада», 2009, № 4.

²⁶ Weisman J. Volcker Tapped for Advisory Role. – «The Wall Street Journal», 26.11.2008.

²⁷ Treaster J. Paul Volcker: The Making of a Financial Legend. 6.07.2007 (<http://www.udconnection.com>).

должности директора отдела анализа финансов, а затем – заместителя министра по вопросам валютно-финансовых операций. В 1969–1974 г. Волкер занимал пост заместителя министра финансов по международным валютным вопросам. Он сыграл важную роль в принятии Соединёнными Штатами в 1971 г. решения приостановить конвертируемость доллара на золото, которое привело к краху Бреттон-Вудской системы. В целом, на международном валютном рынке Волкер выступал в роли политического модератора, отстаивая необходимость поиска международного решения валютно-финансовых проблем. В 1974–1975 гг. он был сотрудником вильсоновской Школы общественных и международных исследований в Принстонском университете. С 1975 по 1979 г. занимал пост председателя Федерального резервного банка Нью-Йорка.

Выходец из семьи традиционных республиканцев, Волкер предпочёл, однако, демократов, и в августе 1979 г. был назначен Дж. Картером на должность председателя ФРС. Основной его задачей на этом поприще стала борьба с инфляцией, разразившейся в результате взлетевших цен на энергоносители в 1973–1979 гг. Главой ФРС Волкер оставался до 1987 г. – почти два срока президентства Р. Рейгана. Именно ему приписывают победу над инфляцией благодаря тому, что, подняв базовую процентную ставку ФРС до исторического максимума (с 11,2% в 1979 г. до 16,4% в 1981 г.), он добился снижения инфляции с 13,5% в 1981 г. до 3,2% к 1983 г., а к середине 1980-х годов рост цен прекратился²⁸. Специалисты утверждают – именно Волкер стал подлинным творцом рейганомии. Он боролся с инфляцией, связывая деньги и кредиты, очищая экономику методами, которые журналисты образно называли «самым экзекуторским наказанием экономики со времен 1930-х годов».

Меры главы ФРС были крайне непопулярны, они вызывали резкую критику многих экономистов, утверждавших, что действия Волкера привели к усилению рецессии, которую переживала американская экономика в начале 1980-х годов²⁹. Она сопровождалась самым высоким уровнем безработицы со времен «Великой депрессии» (5,8% – в 1979 г, 7,1% – в 1980, 7,6% – в 1981, 9,7% – в 1982 г.), и всё возрастающим уровнем бедности (с 11,6% в 1979 г. до 15% к 1982 г.)³⁰.

Сложная ситуация в экономике стоила президентского поста Дж. Картеру, а политика Волкера эпохи Рейгана вызвала острейшую критику в политических кругах. Сенаторы требовали немедленной его отставки: тяжёлое положение в экономике спровоцировало самую широкую волну протестов в истории ФРС. Высокие процентные ставки на кредиты для строительных компаний и сельского хозяйства привели к росту колоссальной задолженности фермеров, которые вывели свои тракторы на улицы Вашингтона и заблокировали здание ФРС.³¹ Такова оказалась цена победы над инфляцией, которую Волкер избрал своей главной целью. В действительности он исповедует классическую моне-

²⁸ Obama Names Volcker to Head New Economic Panel (<http://thecaucus.blogs.nytimes.com>).

²⁹ Times Topics. People. Paul A. Volcker. – «The New York Times», 9.03.2009.

³⁰ Historical Statistics and Analysis on Unemployment, Poverty, Urbanization, etc., in the United States (<http://www.friesian.com/stats-2.htm>).

³¹ Shull B. The Fourth Branch: The Federal Reserve's Unlikely Rise To Power And Influence. Praeger, Greenwood, 2005, p. 142.

тарную философию северо-восточного истеблишмента, традиционно формировавшего экономическую политику со времен Александра Гамильтона.

В 1987 г. Волкер был освобождён от должности (главой ФРС стал А. Гринспен) и занял пост председателя правления известной инвестиционной компании «Джей Ротшильд, Вульфенсон и Ко» (*J. Rothschild, Wolfensohn & Co*). После назначения основателя фирмы Джеймса Вульфенсона председателем Всемирного банка Волкер стал исполнительным директором компании³². В 2004 г. он возглавил независимую следственную комиссию ООН, занимавшуюся расследованием фактов коррупции в ходе реализации программы ООН «Нефть в обмен на продовольствие». В центре скандала оказались бывший генеральный секретарь ООН Кофи Аннан и его сын. В 2005 г. комиссия Волкера установила, что Аннан-мл. действительно использовал свои личные связи, однако его участие в незаконных сделках по продаже иракской нефти обнаружить не удалось³³.

Волкер является председателем попечительского совета «Группы-30» – международной организации, объединяющей видных экономистов и финансистов с целью углубленного изучения финансовых и экономических проблем и анализа последствий принятых в этой сфере решений на общественную и частную жизнь³⁴. Волкер – в числе основателей «Трехсторонней комиссии», одной из самых влиятельных международных финансово-политических структур, созданной в 1973 г. Дж. Рокфеллером и З. Бжезинским. Он имеет давние связи с семьей Рокфеллеров, не только благодаря своим позициям в «Чейз Манхэттен бэнк» и «Трехсторонней комиссии», но и прежде всего из-за членства (с 1987 г.) в попечительском совете «Группы Рокфеллеров, инк» (RGI).

В январе 2008 г. Волкер поддержал выдвижение Обамы кандидатом в президенты от Демократической партии. По всей видимости, это служит косвенным свидетельством того, что Обама представляет собой «политический проект» определённой части финансовой элиты США, традиционно ориентирующейся на Демократическую партию³⁵.

Консультативный совет по восстановлению экономики явился «мозговым центром» по подготовке предложений и позиции США на совещании «Большой двадцатки» в Лондоне, состоявшемся в начале апреля текущего года. По всей видимости, совет и впредь будет заниматься разработкой концепции мировой финансовой архитектуры в духе подготовленного ещё в середине января 2009 г. доклада о необходимости проведения реформы в системе мировых финансов, общий смысл которой состоит в обеспечении прозрачности всех

³² Hershey Jr R. Volcker Out after 8 Years as Federal Reserve Chief; Reagan Chooses Greenspan. – «The New York Times», 3.06.1987.

³³ Independent Inquiry Committee into the United Nations Oil-for-Food Programme – Second Interim Report, 19.03.2005, p. 77.

³⁴ Группа была основана в 1978 г. Дж. Беллом при участии Рокфеллеровского фонда и включает 30 участников, среди которых – главы частных и центральных банков, крупнейшие экономисты – члены национальных академий. В настоящее время ее членами также являются известные экономисты: Д. Кавальо, М. Фельдстейн, П. Кенен, П. Кругман, Л. Саммерс, К. Рогофф, М. Уайтмен, Э. Зедилло, Т. Гайтнер и др.

³⁵ «The Wall Street Journal», 31.01.2008.

сколь-нибудь крупных и значимых финансовых институтов в масштабах мировой экономики³⁶.

О том, как будет выглядеть «новый мировой финансовый порядок», на своём горьком опыте в начале 2009 г. убедились швейцарские банки. Налоговые власти США, по сути, в ультимативном порядке потребовали от них отказаться от принципа соблюдения банковской тайны со всеми вытекающими отсюда последствиями для «финансовой стабильности» банковской системы Швейцарии.

Верховный финансово-экономический арбитр администрации Обамы

Как и в годы правления Клинтона, исключительно важную роль в выработке экономической политики администрации играет **министр финансов**. На эту должность Б. Обама назначил **Тимоти Гайтнера** – главу Федерального резервного банка Нью-Йорка. Совершенно очевидно, что в этом назначении просматривается «римейк» экономической стратегии администрации Клинтона, которую вырабатывали и проводили в жизнь финансисты с Уолл-стрит, нежели профессиональные академические экономисты, которым традиционно были ближе «нужды и чаяния» Мейн-стрит. Ровесник Б. Обамы (ему 48 лет), Гайтнер, можно сказать, олицетворяет собой смену поколений в самом верхнем эшелоне творцов американской экономической политики.

Т. Гайтнер³⁷ родился в августе 1961 г. в Бруклине. Его отец занимал пост директора азиатских программ Фонда Форда в Нью-Йорке, а дед по материнской линии Ч. Мур был советником президента Д. Эйзенхауэра и вице-президентом компании «Форд мотор». Большую часть детства Гайтнер провёл за пределами США – в Зимбабве, Индии и Таиланде, закончил международную школу в Бангкоке. Высшее образование получил в США: диплом бакалавра (1983 г.) в Дартмутском колледже по специальности «Государственное управление и исследование Азии»; диплом магистра по международной экономике и исследованиям Восточной Азии (1985 г.) – в Школе современных международных исследований Университета Джонса Гопкинса. Гайтнер – специалист по Японии и Китаю, жил в этих странах, владеет китайским и японским языками.

Профессиональную карьеру он начал в 1985 г. в консалтинговой фирме Г. Киссинджера в Вашингтоне; в 1988 г. перешёл на службу в Министерство финансов, где проработал на различных должностях при трёх президентах и пяти министрах финансов вплоть до 1994 г. С 1995 по 1996 г. Гайтнер был заместителем помощника министра по денежной финансовой политике, в 1997–1998 гг. помощником министра по международным делам, а с 1999 по 2001 г. советником министра по международным вопросам (сначала при Р. Рубине, а потом при Л. Саммерсе), и покинул администрацию вместе с демократической командой Клинтона.

³⁶ Group of Thirty. Financial Reform. A Framework for Financial Stability. Recommendations. 15.01.2009. Wash., 2009, p. 8.

³⁷ U.S. Treasury. Treasury Officials. Biography of Timothy F. Geithner, Secretary of the Treasury (<http://www.treas.gov>).

В 2001 г. глава МВФ Х. Келер предложил Гайтнеру место своего первого заместителя, однако Белый дом не согласился с его кандидатурой и тогда Келер назначил Гайтнера руководителем департамента разработки и анализа политики – ключевого подразделения фонда. Через два года Гайтнер возглавил Федеральный резервный банк Нью-Йорка (головной банк ФРС). В ФРС он занимал пост заместителя председателя Федерального комитета по открытым рынкам, ответственного за формирование национальной финансово-денежной политики, за регулирование процентных ставок. Как утверждают оппоненты Гайтнера, именно он, а не Гринспен должен нести ответственность за снижение процентных ставок, которое в итоге и обернулось глобальным финансовым кризисом. В 2006 г. он стал также членом «Группы-30»³⁸.

24 ноября 2008 г. Обама предложил кандидатуру Гайтнера на пост министра финансов. Однако в процессе слушаний по утверждению его кандидатуры в Сенате возникли проблемы из-за выявленной недоуплаты Гайтнером налогов в начале 2000-х годов. И только 26 января 2009 г. он был всё-таки утверждён Сенатом 60 голосами против 34 и в тот же день приведен к присяге³⁹.

Считается, что фигура Гайтнера создаёт необходимое равновесие во взаимоотношениях Саммерса с Волкером и даёт возможность президенту на уровне кабинета осуществлять общее руководство своими амбициозными экономическими советниками. На Уолл-стрит ожидают, как это ни парадоксально звучит, что Гайтнер сумеет обеспечить определённую преемственность в экономических стратегиях администраций Буша и Обамы и не позволит резких отклонений от прежнего курса, особенно в отношении финансового сектора американской экономики.

Новый министр финансов – не экономист в классическом понимании, он не имеет базового экономического образования. Назначение такого человека на высший финансовый пост в стране в ситуации, когда провалился именно финансовый сектор, утащивший за собой реальный сектор экономики, вызывает нелицеприятные вопросы у многих. Однако Гайтнер – свой человек на Уолл-стрит и тесно связан с финансовыми кругами, которые вполне логично надеются, что он будет энергично отстаивать интересы финансовой элиты. По мнению агентства «Блумберг», Гайтнер – главный кризисный менеджер на Уолл-стрит. По должности он довольно часто имел дело с финансовыми кризисами: в 1990-е участвовал в урегулировании проблем Бразилии, Мексики, Индонезии, Таиланда и Южной Кореи; отвечал за спасение «системно значимых» финансовых компаний (конец 2008 г.), в частности, организовал продажу крупнейшего инвестиционного банка «Беарс Стернз» (*Bears Sterns*) и национализацию страховой корпорации «Эй-ай-джи» (AIG), ведущего инвестиционного банка «Меррил Линч» (*Merrill Lynch*).

То что правительство США и ФРС не смогли выработать формулу спасения инвестиционного банка «Леман бразерс», который объявил о банкротстве, вменяют в вину непосредственно Гайтнеру (а не его предшественнику

³⁸ Timothy F. Geithner (Bios). Current Members. Group of Thirty. 24.11.2008 (<http://www.group30.org/bios/members15.htm>).

³⁹ «The New York Times», 26.01.2009.

Г. Полсону), как и то, что он настоял на отказе правительства поддержать этот банк, падение которого, по мнению многих специалистов, усугубило глобальный финансовый кризис.

Представляя будущего министра финансов, Обама сказал: «Он обладает не только большим опытом формирования экономического курса и управления финансовыми рынками. Как никто другой, он понимает наш нынешний экономический кризис во всей его глубине, сложности и остроте и не станет тратить время на то, чтобы разогнаться. С первого дня в новой должности у него уже будет чёткое понимание причин сегодняшнего падения рынков и конкретное представление о тех шагах, которые следует предпринять, чтобы оживить рынки»⁴⁰. По сути, этот перечень заслуг и достоинств нового министра есть не что иное, как констатация того факта, что Гайтнер, будучи выдвиженцем Гринспена и правой рукой Б. Бернанке, стоял у истоков нынешнего финансового кризиса и был активным участником серии мероприятий, направленных на стабилизацию финансовой системы, которые, однако, пока не привели к положительным результатам. Наверно, можно без излишних натяжек сказать, что эти три фигуры несут прямую ответственность за текущий мировой финансовый кризис, хотя и с разной степенью ответственности.

Несколько фатальных попыток Гайтнера поддержать американскую финансовую систему вызвали недоумение и даже резкое неприятие у ряда топ-менеджеров с Уолл-Стрит, которые задались вопросом: «Готов ли вообще этот человек профессионально ответить на вызовы, брошенные всей экономике?» На Гайтнере лежали обязанности по надзору и управлению целой отраслью – банковской системой, от которой зависит стабильное функционирование всего финансового сектора американской экономики. И именно в бытность Гайтнера главным контролёром таких столпов банковской системы, как «Беарс Стернз», «Эй-ай-джи», «Меррил Линч», «Леман бразерс», «Ситигруп», входивших в зону ответственности Федерального резервного банка Нью-Йорка, эти финансовые институты испытали серьёзнейшие потрясения. Оценивая профессионализм действий «Комиссии Полсона», образованной для спасения банковской системы, и конкретно Гайтнера, представитель Института анализа рисков К. Уолен заявил: «Все эти спасатели – несчастье для налогоплательщиков, финансовых рынков и ФРС как организации ... Они реструктуризируют целые отрасли, якобы действуя от лица своих клиентов – налогоплательщиков»⁴¹. Однако в то время как на голову министра финансов Г. Полсона обрушилась острая критика за противоречивые и нерешительные действия по укреплению финансовой системы, Гайтнеру удалось остаться по большей части вне зоны критики и даже заслужить репутацию блистательного антикризисного менеджера. И несмотря на то что фондовые рынки отреагировали повышением биржевых котировок на известие о назначении Гайтнера, многие финансисты задаются вопросом: «Может ли человек, который сегодня стоит в центре звёздной команды Обамы, действительно повести страну по пути новой финансовой политики?»⁴²

⁴⁰ Ibidem.

⁴¹ Sorkin A. Where Was Geithner in Turmoil? – «International Herald Tribune», 25.11.2008.

⁴² Ibidem.

Экономические советники аппарата Белого дома

Ответственным за бюджетную политику, на которую ложится вся тяжесть решения проблем выхода из кризиса, назначен **Питер Орзаг**, занявший должность директора **Административно-бюджетного управления (АБУ)** при президенте США. Это самый молодой член администрации – ему 40 лет. Орзаг родился в Бостоне (штат Массачусетс) в 1968 г. После окончания в 1987 г. с отличием академии Филиппа Эксетера, он получил диплом бакалавра по экономике в Принстонском университете (1991 г.), через год стал магистром естественных наук, а в 1997 г. – получил степень доктора экономики в Лондонской школе экономики⁴³. Его становлению как профессионала способствовали известные экономисты: А. Блайндер, преподаватель в Принстоне, Нобелевский лауреат Дж. Стиглиц, с которым он написал ряд совместных научных трудов, и бывший министр финансов в администрации Клинтона Р. Рубин, на которых молодой учёный произвёл большое впечатление⁴⁴.

П. Орзаг был старшим научным сотрудником и заместителем директора по экономическим исследованиям Брукингского института, где курировал два крупных научных проекта. У него есть научные труды⁴⁵. В 1995–1996 гг. он занимал должности главного экономиста и старшего советника в Экономическом совете администрации Клинтона, а в 1997–1998 гг. – специального помощника президента по экономической политике. Бывший председатель ФРС А. Гринспен дал Орзагу очень высокую характеристику как профессионалу, заявив, что был буквально «заворожен глубиной его знаний»⁴⁶. В январе 2007 г. Орзаг занял пост директора Бюджетного управления Конгресса (БУК) и проработал в этой должности до окончания срока президентства Буша.

По своим экономическим взглядам Орзаг считается центристом, на посту главы БУК он выступал категорически против планов администрации Буша, направленных на приватизацию пенсионной системы, за проведение ответственной фискальной политики. Им был поставлен вопрос о необходимости реформирования системы здравоохранения – неэффективной с точки зрения реализации задач и чрезмерно высокой по стоимости программы, которая, по его словам, несёт в себе самые пагубные долгосрочные последствия для федерального бюджета и в итоге для экономики в целом. Он увеличил на 20 человек штат сотрудников БУК, занимающихся проблемами здравоохранения, доведя его до 50, усилив тем самым аналитический аппарат и проделав

⁴³ Wallichinsky D. AllGov – Officials – Orszag, Peter (<http://www.allgov.com>).

⁴⁴ «The Washington Post», 26.11.2008.

⁴⁵ Orszag P. Aging Gracefully: Ideas to Improve Retirement Security in America. Wash., 2006; American Economic Policy in the 1990s. Ed. by P. Orszag and J. Frankel. Cambridge (Mass.), 2002. Orszag P., Daalder I. et al. Protecting the American Homeland: A Preliminary Analysis. Wash., 2002; Saving Social Security: A Balanced Approach. Wash., 2004; Orszag P. and Stiglitz J. Rethinking Pension Reform: Ten Myths about Social Security Systems. In: New Ideas about Old Age Security. Ed. by R. Holzman and J. Stiglitz. – «The World Bank», 2001; Orszag P., Orszag J. The Benefits of Flexible Funding: Implications for Pension Reform in an Uncertain World. In: Annual Bank Conference on Development Economics. – «The World Bank», 2001.

⁴⁶ «The Washington Post», 27.02.2009.

большую подготовительную работу в Конгрессе для проведения реформы системы здравоохранения.

В 2009 г. эта реформа провозглашена одним из высших приоритетов администрации Обамы, о необходимости которой как о задаче первостепенной важности будущий президент неоднократно говорил в ходе своей избирательной кампании. Назначение Орзага на пост директора АБУ – один из самых логичных и закономерных кадровых шагов нового президента. Заявив о своём выборе 25 ноября 2008 г., Обама подчеркнул, что возлагает на Орзага ответственность за формирование продуманного федерального бюджета и контроль за эффективностью федеральных программ⁴⁷. Вместе с тем, когда в конце февраля АБУ опубликовало первый, черновой, проект федерального бюджета США на 2010 фин. г., имевший претенциозный заголовок «Новая эра ответственности», критики из лагеря правых республиканцев не преминули отметить, что взятый по параметру бюджетного дефицита, который всегда считался мерилом фискальной ответственности федерального правительства, бюджет Обамы – Орзага предстал «самым безответственным бюджетным документом за всю американскую историю после Второй мировой войны»⁴⁸.

П. Орзаг вошёл в узкий круг «вундеркиндов» Обамы, получивший название «команды выдающихся личностей и высоких интеллектуалов». Сам он уже успел превратиться из тихого академического партийно-нейтрального профессионала (каковым себя позиционировал в бытность директором БУК), в активную политическую силу, проявив незаурядные способности опытного переговорщика в ходе многотрудного прохождения через Конгресс пакета мер по стимулированию американской экономики. Как утверждают, именно ему принадлежит заслуга в получении недостающих трёх голосов колеблющихся республиканцев для одобрения плана демократов в Сенате. В результате Орзаг заслужил эпитет «выдающаяся личность» из уст лидера демократов в Сенате Г. Райда⁴⁹. Орзаг – наименее публичная, но очень влиятельная фигура в экономической команде Обамы наряду с Гайтнером и Саммерсом. Они составляют узкий круг советников нового президента. С ними он каждое утро в 9.30 проводит брифинги в Овальном кабинете Белого дома. Свою часть задачи по разработке Плана американского возрождения и инвестиций и проведению его через Конгресс Орзаг успешно выполнил. Теперь перед ним стоит не менее трудная цель – провести через высший законодательный орган страны реформу системы здравоохранения.

Профессионального академического экономиста Орзага дополняет и уравновешивает другой профессиональный экономист – профессор экономического факультета Калифорнийского университета в Беркли **Кристина Ромер**, назна-

⁴⁷ В штате АБУ сегодня насчитывается до 500 служащих, в функции которых входит анализ стоимости и эффективности правительственных программ и бюджетных инициатив. Точную и сжатую формулу прерогатив АБУ дал профессор Принстонского университета А. Блайндер, который оказывает всестороннюю поддержку П. Орзагу: «Ни один вопрос, имеющий отношение к деньгам, не обходится без участия АБУ». (R u c k e r Ph. Op. cit.)

⁴⁸ D e H a v e n Т. Obama Budget Irresponsibility Inconsistency, 26.02.2009 (<http://www.catoinstitute.com>).

⁴⁹ R u c k e r Ph. Op. cit.

ченная на пост **председателя Экономического совета** при президенте. Она родилась 25 декабря 1958 г. в г. Олтоне (штат Иллинойс). В 1981 г. окончила Колледж Уильяма и Мэри, получив степень бакалавра экономики; стала доктором экономики, окончив в 1985 г. Массачусетский технологический институт. Диссертация Ромер была посвящена экономическим циклам, природе подъёмов и спадов. Она начала свою карьеру в качестве преподавателя Принстонского университета, а с 1988 г. читает лекции в Калифорнийском университете в Беркли. В 1993 г. Ромер получила должность профессора. Её муж – также достаточно известный экономист Дэвид Ромер, с которым она совместно написала много научных трудов⁵⁰. У неё репутация серьёзного экономиста наивысшей квалификации и есть основания утверждать: назначение К. Ромер вызвано не в последнюю очередь тем, что она считается «уникальным специалистом» по «Великой депрессии».

До недавнего времени К. Ромер занимала пост вице-президента Американской экономической ассоциации, она член Американской Академии искусств и наук, директор программы экономического монетаризма в Национальном бюро экономических исследований и до конца ноября 2008 г. была членом его комитета, изучающего циклы деловой активности. В мае 2008 г. экономисты Гарвардского университета проголосовали за предоставление ей должности (в пакете с аналогичным предложением для её мужа) в Школе государственного управления Дж. Кеннеди при Гарвардском университете. Однако президент Гарварда Д. Фауст наложил на это решение вето⁵¹. Комментируя прецедент, известный журналист Д. Уорш, специализирующийся на вопросах экономики, писал: «Решение не предоставлять должности К. Ромер вызвало широкую волну критики. Госпожа Ромер – одна из самых выдающихся женщин-экономистов»⁵².

Во время избирательной кампании Ромер была консультантом Обамы по экономике. 20 января 2009 г. она приступила к исполнению новых обязанностей, однако ещё до своего официального вступления в должность К. Ромер совместно с экономистом Дж. Бернштейном была вовлечена в работу над «Планом экономического возрождения» Обамы – Гайтнера, став фактически его соавтором⁵³. При своём утверждении в должности председателя Экономического совета в Сенате она заявила: «Сферу моих профессиональных интересов составляют экономическая история и эффекты монетарной и фискальной политики. Я написала много статей и работ о причинах “Великой депрессии” 1930-х годов и механизмах выхода и преодоления общенациональных кризисов. Но я никогда и не думала, что мои знания о ситуации тех лет могут быть

⁵⁰ Berkeley Couple Tackle Top Fiscal Issues of the Day (<http://ls.berkeley.edu>); Reducing Inflation: Motivation and Strategy. Ed. by Ch. Romer, D. Romer. Chicago, 1997; Hsieh C.-T., Romer Ch. Was the Federal Reserve Constrained by the Gold Standard during the Great Depression? Evidence from the 1932 Open Market Purchase Program. – «Journal of Economic History», March 2006, No. 66, pp. 140–176; Romer Ch., Romer D. Choosing the Federal Reserve Chair: Lessons from History. – «Journal of Economic Perspectives», 2004, No. 18, pp. 129–162; Romer Ch., Romer D. Monetary Policy Matters. – «Journal of Monetary Economics», August 1994, No. 33, pp. 75–88.

⁵¹ «The Harvard Crimson», 22.05.2008 (<http://www.thecrimson.com>).

⁵² <http://www.economicprincipals.com>

⁵³ Romer Ch. and Bernstein J. The Job Impact of the American Recovery and Reinvestment Plan, 9.01.2009 (<http://otrans.3cdn.net>).

востребованы в современных условиях при выработке экономической политики начала XXI века... Тем не менее, экономика США в прошлом году пережила самый худший макроэкономический шок после 1930-х годов, и существующие риски для экономики – самые большие из тех, что я наблюдала и... они требуют незамедлительных действий беспрецедентных масштабов»⁵⁴.

Однако правильнее было бы сказать, что К. Ромер – не столько уникальный специалист по «Великой депрессии», сколько специалист по «монетарной ревизии» механизмов выхода из депрессии и преодоления в духе М. Фридмана и А. Шварца. Смысл этой ревизии состоит в том, что «Великую депрессию» США преодолели не с помощью фискальной политики, сформулированной Кейнсом, а благодаря монетарной политике, которая к концу 1930-х годов вернула к докризисному уровню банковский сектор США, ставший локомотивом для выхода страны из глубокого кризиса. В своём нашумевшем в академических кругах в начале 1990-х годов исследовании (и сделанными выводами) Ромер написала: «Решающим фактором выхода США из “Великой депрессии” стала монетарная политика. Быстрый рост предложения денежной массы начиная с 1933 г. понизил реальные процентные ставки и стимулировал инвестиции... Вывод о том, что монетарная политика была главным фактором, а фискальная политика играла сравнительно незначительную роль в середине и в конце 1930-х годов приводит нас к заключению, что традиционный взгляд на роль Второй мировой войны как главного фактора ускорения выхода из “Великой депрессии” является неверным. Даже в 1942 г., когда экономика США вышла на докризисный уровень, влияние фискальной политики было незначительным. Поэтому представляется неверным утверждение о том, что рост государственных расходов во время войны служил главным фактором преодоления депрессии, которая, с её мощным фискальным стимулированием, уже закончилась перед войной»⁵⁵.

О степени профессиональной компетентности Ромер в области монетарной политики свидетельствует и такой факт – в своём исследовании деятельности ФРС на протяжении предыдущих 70 лет, начиная с середины 1930-х годов, она охарактеризовала А. Гринспена, профессиональная деятельность которого уже в начале 2000-х годов подвергалась ожесточённой критике со стороны ведущих экономистов США, как одного из наиболее эффективных управляющих ФРС за всю её историю⁵⁶. Однако в 2008 г. Гринспен сам признал факт грубейших просчётов в политике ФРС, которые в итоге и привели к мировому финансовому кризису⁵⁷.

Важная часть работы Ромер в Экономическом совете – подготовка экономических прогнозов. В частности, под её руководством в феврале 2009 г. был

⁵⁴ Opening Statement of Christina D. Romer. Nominee, Chair of the Council of Economic Advisers. Before the Committee on Banking, Housing, and Urban Affairs of the United States Senate, 15.01.2009 (<http://www.congress.gov>).

⁵⁵ R o m e r Ch. What Ended the Great Depression? NBER Working Papers Series. Working Paper 3829. Cambridge (Mass.), 1991, pp. 30–31.

⁵⁶ R o m e r Ch., R o m e r D. Choosing the Federal Reserve Chair: Lessons from History. NBER Working Papers Series. Working Paper 10161. Camb. (Mass.), 2003, pp. 20, 22.

⁵⁷ «США ♦ Канада», 2009, № 3, с. 28–29.

подготовлен официальный оптимистический прогноз, согласно которому экономика США в 2010 г. выйдет из рецессии и продемонстрирует положительные темпы роста реального ВВП. Однако эти прогнозы подверглись сомнению со стороны многих специалистов, которое было выражено пока в достаточно осторожной форме.

«Китайский фактор» в экономической политике администрации Обамы

Пост **министра торговли** – один из ключевых в экономической команде президента. На эту должность Обама выбрал бывшего губернатора штата Вашингтон **Гэри Лока**. В 1997 г. демократ Лок стал первым в США губернатором китайского происхождения⁵⁸. Потомок иммигрантов в третьем поколении, он родился в январе 1950 г. в Сиэтле (штат Вашингтон). В 1968 г. закончил там с отличием Высшую школу Франклина. Финансовая помощь, стипендии и подработка во время учёбы позволили ему в 1972 г. закончить престижный Йельский университет с дипломом бакалавра политических наук, а в 1975 г. получить степень магистра права на юридическом факультете Бостонского университета⁵⁹. В 1982 г. Лок был избран в Палату представителей Конгресса США от южного округа Сиэтла, где занимал пост председателя престижного комитета по ассигнованиям. В 1993 г. он вошёл в историю как первый в округе Кинг глава исполнительной власти китайского происхождения, а в 1996 г., победив на выборах в штате Вашингтон, стал опять же первым в американской истории губернатором китайского происхождения. В 2000 г. Лок вновь с успехом выиграл губернаторский пост⁶⁰.

На своей должности он подвергался жёсткой критике со стороны коллег-демократов за то, что неизменно следовал в русле политики республиканцев, выступавших против введения любых новых налогов для решения возникших проблем с бюджетом штата, вызванных экономическими потрясениями начала 2000-х годов. Проводимая Локом политика сокращения бюджетных расходов предусматривала увольнение тысяч государственных служащих, сокращение программ медицинской помощи, замораживание заработной платы госслужащим, урезание финансирования домов престарелых и программ помощи инвалидам детства. Из окончательного варианта бюджетного документа губернатор вычеркнул одобренные законодателями две инициативы, направленные на развитие школьного образования, в то время как бюджет уже предусматривал сокращение финансирования программы образования штата. Одновременно в этом же проекте бюджета предусматривались беспрецедентно высокие вложения в строительные проекты.

На национальном уровне Лок всё больше стал восприниматься коллегами по Демократической партии как восходящая звезда и даже как возможная кандидатура на пост вице-президента. В 2003 г. руководство Демократической

⁵⁸ «The News Tribune», 2.01.2005 (<http://dwb.thenewstribune.com>).

⁵⁹ Biography of Governor Gary Locke. Who's Who of Asian Americans (<http://www.asianamerican.net.bios>).

⁶⁰ Sidoti L. Obama Chooses Locke to Run Commerce Department (<http://news.yahoo.com>).

партии поручило Локу произнести ответную речь на выступление Дж. Буша с посланием «О положении страны»⁶¹. Но после того как он выступил с резкой критикой послания, по свидетельству очевидцев, в его офис стали приходить сотни писем и электронных посланий с угрозами, в том числе и в адрес его детей⁶². И Лок объявил об отказе баллотироваться на третий срок⁶³.

В январе 2005 г. полномочия губернатора истекли, и Лок устроился в международную юридическую фирму «Дэвис Райт Тремей ЛЛП», расположенную в Сиэтле, и стал работать в группах, которые занимались развитием экономических связей между Китаем и США. Во время последних президентских выборов на этапе подготовки к праймериз в Демократической партии он выступил сопредседателем избирательной кампании Хиллари Клинтон от штата Вашингтон⁶⁴. В декабре 2008 г. агентство Ассошиэйтед пресс сообщило, что кандидатура Лока рассматривалась Обамой для назначения его на пост министра внутренних дел. Но 25 февраля 2009 г. президент выдвинул его кандидатуру на пост министра торговли. И Гэри Лок стал первым в истории США министром торговли китайского происхождения и третьим в кабинете Обамы американцем азиатского происхождения, после министра энергетики С. Чу и министра по делам ветеранов Э. Сински, что в совокупности также поставило своеобразный рекорд в американской истории.

В условиях мирового финансового кризиса и углубляющейся рецессии судьба администрации Обамы и его президентства полностью зависит от эффективности работы его экономической команды: если провалятся «лучшие экономические умы», то не приходится сомневаться в том, что этот провал вряд ли компенсируют успехи – реальные или мнимые – на внешнеполитическом или военном направлениях. Вместе с тем отсутствие у 44-го президента США четкой экономической философии и собственных экономических убеждений объективно создаёт довольно сложную систему взаимоотношений между ним и экономическим блоком его администрации. Неудачи в проводимом курсе будут способствовать периодическим перетряскам и перестановкам в его экономической команде, что может стать фактором дальнейшего углубления трудностей в американской экономике.

⁶¹ Congresswoman Nancy Pelosi. Democratic Leaders Announce Governor Gary Locke Will Deliver the Democratic Response to State of the Union Address. Press Release. 15.01.2003 (<http://www.house.gov/pelosi>).

⁶² Paynter S. Threats to Locke's Family Are a Factor in Third-Term Decision. – «Seattle Post-Intelligencer», 26.07.2006 (<http://seattlepi.nwsourc.com/paynter>).

⁶³ Washington State Office of the Governor. Gov. Gary Locke Announces He Will Not Seek a Third Term. Press Release, 24.02.2009 (<http://www.digitalarchives.wa.ga/governorlocke>).

⁶⁴ Ammons D. Ex-governor Locke Named Clinton State Co-chair. – «Seattle Post-Intelligencer», 7.10.2007 (<http://siettletimes.nwsourc.com>).