

ВТОРАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ БАРАКА ОБАМЫ

© 2013 г. **А.А. Попов***
Институт США и Канады РАН, Москва

Статья посвящена формированию нового кабинета Барака Обамы после его победы на выборах 2012 г. В ней приводятся факты биографии и даётся персональная характеристика основным фигурам новой администрации. В статье анализируются задачи, стоящие перед новым кабинетом и его возможный курс в области внутренней и внешней политики, в том числе в отношениях с Россией.

Ключевые слова: президент Обама, вторая администрация, министры, члены кабинета, внешнеполитический курс кабинета, экономическая политика администрации, правоохранительная деятельность.

Новые задачи и формирование кабинета

После победы на выборах 6 ноября 2012 г. президент Обама был вынужден сразу же заняться неотложными проблемами, требующими срочного решения. Наиболее острой из них была проблема так называемого фискального обрыва, его необходимо было избежать, чтобы не ввергнуть США в новую рецессию. Эту задачу, по крайней мере частично, удалось решить, когда в первый день нового, 2013 года Конгресс США принял компромиссный вариант закона, повышающий верхнюю ставку подоходного налога с 35 до 39,6% для семей, чьи доходы превышают 450 тыс. долл. в год. После этого президент смог заняться формулированием задач на ближайшее четырёхлетие и формированием нового кабинета министров.

Приоритеты второй администрации Обама сформулировал в своей инаугурационной речи и в послании «О положении страны» от 12 февраля 2013 г. Среди главных задач – стабилизация экономики, создание новых производственных центров, борьба с безработицей, сокращение бюджетного дефицита, развитие транспортной инфраструктуры и экологически чистой энергетики. Президент изложил также либеральную повестку дня, включающую продвижение таких ценностей, как сохранение социальных программ; обеспечение прав сексуальных меньшинств; всеобъемлющая иммиграционная реформа, позволяющая легализоваться миллионам нелегальных иммигрантов; ужесточение контроля за оборотом оружия и борьба с изменением климата. При этом основой процветания страны должен стать, по мнению Б. Обамы, преуспевающий средний класс. Чтобы пополнить его ряды, он предложил поднять минимальный уровень оплаты труда с 7,25 долл. до 9 долл. в час и принять ряд

* ПОПОВ Алексей Аронович – доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник ИСКРАН. E-mail: 16311346@mail.ru

других мер, направленных на повышение благосостояния беднейших американцев. В области внешней политики акцент был сделан на выводе американских войск из Афганистана к концу 2014 г. и на достижении нового соглашения с Россией о дальнейшем сокращении числа ядерных боеголовок. Важной инициативой стало предложение о заключении соглашения о свободной торговле с Европейским Союзом.

Первая администрация характеризовалась низкой текучестью кадров. Из 15 министерств только в двух поменялись руководители. Министра обороны Р. Гейтса, перешедшего в кабинет Обамы еще из предыдущей администрации Дж. Буша, в 2011 г. сменил Леон Панетта, и в том же году министр торговли Гэри Локк передал полномочия Джону Брисону. Остальные министры отслужили весь четырехлетний срок «от звонка до звонка» и некоторые из них сохранили свои посты и во второй администрации. Более подвижным оказался ряд неминистерских позиций. В течение первого президентского срока сменились три руководителя аппарата Белого дома (Р. Эмануэль, У. Дейли и Дж. Лью), два директора АБУ (П. Орсаг и Дж. Лью), два директора ЦРУ (Л. Панетта и Д. Петреус), два помощника президента по национальной безопасности (Дж. Джонс и Т. Донилен) и три председателя Совета экономических консультантов (К. Роумер, О. Гулсби и А. Крюгер). Ещё три руководителя, по своему статусу приравненные к членам кабинета, не менялись на своих должностях. Это Л. Джексон (Агентство по защите окружающей среды); Р. Кирк – представитель США на торговых переговорах; С. Райс – представитель США в ООН [20].

Однако второе четырёхлетие Б. Обама решил начать с обновлённым кабинетом, причём перемены должны были коснуться ключевых фигур в администрации. На этот раз формирование кабинета проходило очень тяжело и с большими задержками по времени. Президент столкнулся с серьёзным противодействием республиканцев в Сенате. Единственным исключением стала кандидатура Дж. Керри, который был утверждён на пост госсекретаря быстро и без проблем, поскольку пользовался двухпартийной поддержкой. Напротив, назначение и утверждение других новых членов кабинета затягивалось на месяцы. Ситуация кардинально поменялась по сравнению с тем, как проходил процесс формирования первой администрации Обамы после его победы на выборах в 2008 г. Тогда в обстановке эйфории в результате избрания первого чернокожего президента США всё происходило очень быстро. В первую же неделю после инаугурации, 20 января 2009 г., Сенат утвердил 13 министров и других чиновников в ранге членов кабинета, причём 11 из них были утверждены процедурой единодушного согласия [20]. Теперь же настроение изменилось, от эйфории не осталось и следа. Республиканцы были, мягко говоря, разочарованы исходом выборов и с большим подозрением относились к назначениям Б. Обамы. Кроме того, в ряде случаев президент и сам долго не мог определиться с выдвижением кандидатур. Таким образом, весь процесс проходил очень медленно и растянулся на месяцы.

Внешнеполитический блок

В первую очередь Б. Обама приступил к формированию внешнеполитического блока своей администрации. В него входят пять главных фигур: госсекретарь, министр обороны, директор ЦРУ, помощник президента по национальной безопасности и постоянный представитель США в ООН. Центральная фигура – безусловно, госсекретарь; им стал **сенатор, председатель сенатского комитета по международным отношениям Дж. Керри (John Forbes Kerry)**.

Джон Форбс Керри родился 11 декабря 1943 г. Его дед и бабушка по отцовской линии были выходцами из еврейских семей бывшей Австро-Венгрии. Дед Керри Фриц Кон стал Фредериком Керри и перешёл из иудаизма в католичество. Вместе с женой он эмигрировал в США в 1905 г., а в 1915 г. у них родился сын Ричард. Будущий отец Дж. Керри был чиновником Госдепартамента, мать Розмари (Форбс) Керри, принадлежала к богатой англосаксонской протестантской семье Форбсов, чьи предки прибыли в Америку ещё в 1630 г. Благодаря деньгам семьи Форбс Джон учился в элитных школах Новой Англии, а затем в 1962 г. поступил в Йельский университет, где защитил диплом по политологии. Во время учёбы Керри вступил во влиятельное тайное общество «Череп и кости». Он также упражнялся в ораторском искусстве и выиграл много студенческих дебатов, организованных в национальном масштабе. Керри был политически активен: возглавлял Либеральную партию и Политический союз Йельского университета.

После окончания учёбы Керри в 1966 г. записался добровольцем в резерв военно-морского флота США. После 16-недельного обучения в тренировочном центре ВМФ он был направлен на ракетноносный фрегат «Гридли» в чине младшего лейтенанта. Фрегат курсировал в Тонкинском заливе вдоль берегов Вьетнама, его главной задачей было спасение сбитых летчиков. Керри не устраивала такая пассивная боевая задача, и он вызвался служить командиром быстроходного катера. Эти 15-метровые катера с командой из пяти человек заходили в устья рек и вступали непосредственно в боевые действия с противником с целью нарушить их линии снабжения. За четыре месяца боев Керри был трижды ранен и трижды награждён. После третьего ранения он, в соответствии с правилами ВМФ, был отстранён от непосредственного участия в боях.

Покинув военную службу, Керри, стал активным участником антивоенного движения, вступил в организацию «Ветераны Вьетнама против войны». В апреле 1971 г. вместе с тысячами других ветеранов он бросил свои боевые награды к стенам Капитолия в знак протеста против войны. Однако позднее Керри отошёл от антивоенного движения из-за разногласий с его более радикальными участниками.

В 1972 г. Керри безуспешно пытался стать конгрессменом от одного из избирательных округов Массачусетса. Он выиграл демократические праймериз у десяти кандидатов, но на всеобщих выборах уступил сопернику-республиканцу. В 1973 г. Керри поступил на юридический факультет Бостонского колледжа и в 1976 г. получил учёную степень доктора права. Сдав профессиональный экзамен, он был принят в юридическую коллегия Массачусетса.

чусетса, после чего работал помощником районного прокурора, представляя сторону обвинения в судах. В 1979 г. Керри основал собственную юридическую фирму, но, занимаясь частной практикой, продолжал интересоваться политикой. В 1982 г. он выдвинул свою кандидатуру на пост вице-губернатора Массачусетса и вместе с кандидатом в губернаторы от Демократической партии М. Дукакисом победил на выборах. В должности вице-губернатора Керри пробыл два года. В 1984 г. он выиграл выборы в Сенат США, затем 5 раз подряд переизбирался сенатором от Массачусетса и занимал это кресло вплоть до своего назначения госсекретарем в феврале 2013 г. Будучи сенатором, Керри в разное время состоял в четырёх комитетах и девяти подкомитетах Сената, включая комитеты по торговле, науке и транспорту, финансовый, по малому бизнесу и предпринимательству и по международным отношениям; председателем последнего он стал с 2009 г. Керри был автором и соавтором десятков законопроектов.

По своим убеждениям Керри либерал и даже считается более либеральным, чем большинство сенаторов-демократов. Керри защищает социальные программы, в частности, выступает против приватизации государственной пенсионной системы, поддерживает право женщин на аборт и выступает за легализацию однополых браков. Керри – противник смертной казни, за исключением применения этой меры против террористов. Он – сторонник контроля за оборотом оружия. Он также поддерживает торговые соглашения США, такие как НАФТА (Североамериканское соглашение о свободной торговле) [10].

В 2004 г. Керри был кандидатом в президенты США от Демократической партии. Основу его кампании составляла оппозиция войне в Ираке. Взгляды Керри по этому вопросу менялись. В 2002–2003 гг. он выступал за применение силы против Саддама Хусейна, считая, что Ирак обладает оружием массового уничтожения (ОМУ). Однако, когда после вторжения в Ирак такого оружия не обнаружилось, Керри заявил, что президент Буш обманул американский народ. На выборах Керри получил 48,3% голосов. Ему не хватило 19 голосов выборщиков, чтобы стать президентом.

Керри был дважды женат. От первого брака у него две дочери. Его вторая жена Тереза Хайнц обладает состоянием в 750 млн. долл. Однако Керри и сам богат. Он – бенефициарий по крайней мере четырёх трастов семьи Форбс. Его состояние оценивается в 230–320 млн. долл. Среди сенаторов Керри считался самым богатым [12].

21 декабря 2012 г. президент Обама номинировал Керри на пост госсекретаря. Его кандидатура была утверждена Сенатом 29 января 2013 г. соотношением голосов 94:3. Против голосовали один сенатор-республиканец из Оклахомы и два из Техаса. 1 февраля 2013 г. Керри принёс присягу и стал 68-м государственным секретарем США.

Гораздо более спорной и противоречивой стала фигура 66-летнего **Чака Хейгела (*Chuck Hagel*)**, выдвинутого **Б. Обамой на пост министра обороны**. Эта кандидатура удивила многих. Во-первых, Хейгел – республиканец; во-вторых, он отошёл от активной политической деятельности, когда в 2008 г. отказался переизбираться на третий сенаторский срок; в-третьих, Хейгел

занимал нестандартную для американского политика позицию по таким вопросам, как ядерная программа Ирана, отношения с Израилем и проблема ближневосточного урегулирования. Тем не менее, несмотря на возражения против его кандидатуры ряда сенаторов-республиканцев, Хейгел в конце концов был утверждён на указанном посту.

Чарлз (Чак) Тимоти Хейгел родился 4 октября 1946 г, окончил Университет штата Небраска по специальности история. В годы Вьетнамской войны он служил командиром взвода пехоты в чине сержанта, имеет боевые награды. С 1971 по 1977 г. работал в аппарате конгрессмена от Небраски Дж. Макколлистера, затем был лоббистом в Вашингтоне. В 1980 г. он принял активное участие в избирательной кампании Р. Рейгана. После избрания Рейгана короткое время работал заместителем главы администрации по делам ветеранов. В 1982 г. Хейгел оставил государственную службу и занялся бизнесом. Им основана компания мобильной связи «Вангард Селлулар» (*Vanguard Cellular*), которая сделала его мультимиллионером [24]. В 1992 г. Хейгел стал президентом инвестиционной банковской компании «Маккарти груп» (*Mc Carthy Group LLC*). Он также был президентом и исполнительным директором «Американских информационных систем», компании по производству компьютеризированных аппаратов для голосования и подсчёта голосов.

В 1996 г. Хейгел выдвинул свою кандидатуру на выборах в Сенат от штата Небраска и победил. В 2002 г. его переизбрали на новый срок. В течение первого срока пребывания в Сенате и частично второго Хейгел проявил себя как типичный консервативный республиканец: голосовал за снижение налогов в 2001 г. и против предоставления по льготным ценам (за 25% их стоимости) лекарств пенсионерам. Он поддержал учреждение Министерства внутренней безопасности и из года в год голосовал за увеличение военных расходов. Он также одобрил развертывание системы ПРО [11].

Разногласия Хейгела с администрацией Дж. Буша-мл. и внешнеполитическим курсом республиканцев начались из-за войны в Ираке. Первоначально (11 октября 2002 г.) Хейгел голосовал за резолюцию, одобрявшую применение силы в Ираке, однако позднее, начиная с 2005 г. превратился в критика войны в Ираке, сравнивая её с войной во Вьетнаме, и настаивал на выводе оттуда войск [16]. В 2008 г. Хейгел назвал войну в Ираке одной из пяти величайших ошибок в истории США. Подобная эволюция происходила и со взглядами Хейгела в отношении войны в Афганистане: во время пребывания в Сенате он её поддерживал, однако в 2011 г. заявил, что войну в Афганистане надо заканчивать.

Хейгел также известен как критик политики Израиля. Он считал, что «еврейское лобби запугало кучу народа в Вашингтоне», и настаивал на том, что союзнические отношения с Израилем не должны мешать развитию отношений с арабским и мусульманским миром. Более того Хейгел был за прямые переговоры США с такими группировками как «Хамас» и «Хезболла». Аналогичную позицию он занимал по отношению к Ирану, выступая против превентивных ударов и даже против применения санкций к этой стране, призывал к прямым

переговорам с Ираном [7]. Наконец, в 2011 г. Хейгел заявил, что бюджет Пентагона раздут и может быть сокращён.

Последние заявления Хейгел сделал, уже не будучи сенатором. После ухода из Сената он преподавал в Джорджтаунском университете, а также был членом правления директоров ряда компаний, включая «Шеврон». Помимо этого президент Обама назначил Хейгела сопредседателем Совета по делам разведки, совещательного органа при президенте США.

Из-за нестандартной позиции Хейгела по вопросам внешней политики утверждение его кандидатуры на пост министра обороны шло с большим трудом и в несколько заходов, однако в итоге Сенат утвердил её в конце февраля 2013 г. соотношением голосов 58 против 41. Против голосовали почти все республиканцы – однопартийцы Хейгела, тогда как демократы поддержали его в полном составе.

Следующей кандидатурой, имеющей отношение к формулированию внешней политики, стал **Джон Бреннан (*John Brennan*)**, номинированный на пост **директора Центрального разведывательного управления**. Директор ЦРУ формально не входит в состав кабинета, однако по своему реальному весу он – не менее важная фигура. Сын ирландских иммигрантов, 57-летний Джон Бреннан – кадровый разведчик, проработавший в ЦРУ 25 лет, в частности, был резидентом в Саудовской Аравии. Бреннан считается специалистом по Ближнему Востоку и бегло говорит по-арабски. В 2001 г. он стал заместителем исполнительного директора ЦРУ, возглавив Объединенный центр по предотвращению террористических угроз, и ежедневно докладывал президенту Бушу данные, основанные на анализе более чем десяти разведывательных ведомств.

Президент Обама хотел назначить Бреннана на пост директора ЦРУ еще в период формирования своей первой администрации в конце 2008 г., однако тогда его кандидатура столкнулась с сильной оппозицией. Возражения исходили от либеральных сторонников Б. Обамы и были связаны как со службой Бреннана в администрации Дж. Буша-мл., так и прежде всего с его позицией в отношении «усиленной техники допросов», проще говоря, пыток, применявшихся к лицам причастным или подозреваемым в терроризме. В результате Бреннан снял свою кандидатуру и вместо этого был назначен главным советником Б. Обамы по контртерроризму. Официально должность Бреннана звучала как заместитель помощника по национальной безопасности, по внутренней безопасности и контртерроризму. Он ежедневно докладывал президенту Обаме о существующих угрозах. На этом посту Бреннан также зарекомендовал себя сторонником максимально широкого применения беспилотников, которые без разбора убивают и правых, и виноватых. В апреле 2012 г. он признал, что США используют беспилотники в Пакистане, Афганистане, Йемене, Сомали и Ливии и назвал эту практику законной и морально оправданной. Позиция Бреннана по ряду вопросов показалась слишком жёсткой даже некоторым республиканцам, в частности сенатору Дж. Маккейну [13].

Ещё один 57-летний американский ирландец в составе внешнеполитической команды Б. Обамы **Томас Донилон (*Thomas Donilon*)**, с октября 2010 г. занимающий пост помощника президента по национальной безопасности. По

профессии Донилона юрист. Он был помощником госсекретаря в администрации Клинтона в 1993–1996 гг. и принимал участие в подготовке многих важных вопросов, включая мирное соглашение по Боснии и расширение НАТО. В 1999–2005 г. Донилон был вице-президентом и лоббистом федеральной ипотечной компании «Фэнни Мэй», затем практиковал в частной юридической фирме. В январе 2009 г. он был назначен заместителем помощника по национальной безопасности в администрации Обамы, а с октября 2010 г. возглавил этот совет. Деятельность Донилона подвергалась критике, особенно со стороны высокопоставленных военных, однако он продолжает оставаться ближайшим советником президента. Донилон известен как разработчик стратегии выхода США из Афганистана. Он также принимает участие в формулировании политики США по отношению к России. В середине апреля 2013 г. Донилон посетил Россию, передав личное послание Б. Обамы В.В. Путину. Визит Донилона прошёл в позитивном ключе.

Интересы США в ООН защищает, как и в первой администрации Обамы, **Сюзан Райс (Susan Rice)**, 48-летняя афроамериканка. Райс родилась в семье управляющего одним из банков Федеральной резервной системы. Она училась в Стэнфордском и Оксфордском университетах. При президенте Клинтоне в 1993–1997 гг. она работала в Совете национальной безопасности, а с 1997 по 2001 г. занимала должность помощника госсекретаря по вопросам Африки. После прихода в Белый дом Дж. Буша-мл., Райс работала в Брукингском институте. Во время президентской кампании 2004 г. она была советником по внешней политике Джона Керри. В 2008 г. Райс на ранней стадии присоединилась к избирательной кампании Б. Обамы. После его победы на выборах она входила в команду советников, обеспечивавших переход власти от республиканцев к демократам (так называемый переходный проект Обамы – Байдена). Б. Обама номинировал Райс на должность представителя США в ООН, её кандидатура была единогласно утверждена Сенатом, и с 22 января 2009 г. она занимает этот пост.

С. Райс сыграла особо заметную роль в период гражданской войны в Ливии. Тогда три женщины – госсекретарь Х. Клинтон, С. Райс и Саманта Пауэр из Совета национальной безопасности преодолели внутреннюю оппозицию более миролюбиво настроенных мужчин – министра обороны Р. Гейтса, помощника по национальной безопасности Т. Донилона и советника по контртерроризму Дж. Бреннана – и настояли на принятии Советом безопасности ООН резолюции №1973 от 17 марта 2011 г., открывшей дорогу для военной интервенции Запада в Ливии, приведшей затем к свержению режима М. Каддафи военным путём.

Такую же жёсткую позицию Райс заняла по отношению к режиму Б. Асада в Сирии. При этом она весьма резко отзывалась о позиции России и Китая по сирийской проблеме [3]. Этот стиль вообще характерен для Райс. Многие дипломаты в ООН называют её поведение резким и грубым, однако Райс чувствует себя неуязвимой, пользуясь своей близостью к президенту.

В период формирования второй администрации Обамы кандидатура Райс рассматривалась в качестве вероятной при назначении на пост госсекретаря

США взамен уходящей Х. Клинтон, однако из-за оппозиции сенаторов-республиканцев Райс была вынуждена отозвать свою кандидатуру.

Внешнеполитический курс нового кабинета

Каким же будет внешнеполитический курс обновленной команды Б. Обамы во время второго срока его президентства? Безусловно, последнее слово в формулировании внешней политики принадлежит президенту. Однако назначенные им деятели на ключевые посты могут служить индикатором того, какой внешнеполитический курс он выбирает. Обозреватели называют Керри и Хейгела антинеоконсерваторами. В то же время их трудно назвать голубями. Они не исключают применения военной силы, но считают, что к этому средству нужно прибегать лишь в случае крайней необходимости. Профессор Дж. Зелицер из Принстонского университета писал о Керри, Хейгеле и Бреннани: «То, что объединяет этих трёх мужчин, это не их склонность к голубиной политике, а вера в то, что сила должна использоваться лишь тогда, когда это абсолютно необходимо, и что война – это последнее средство» [23].

По сообщениям СМИ, **в отношениях с Россией** США готовят новые разоруженческие инициативы. США намерены предложить дальнейшее сокращение ядерных арсеналов обеих стран. По мнению Вашингтона обе стороны без ущерба для собственной безопасности могут уменьшить число ядерных боеголовок до 1–1,1 тыс. Как известно, недавно вступивший в силу договор СНВ позволяет иметь обеим странам более внушительные арсеналы. В соответствии с договором каждая из стран к 2018 г. может иметь на боевом дежурстве до 1550 боеголовок, а фактически общее число боеголовок может быть ещё больше. Теперь же США хотят сократить число боезарядов ниже установленного договором СНВ предела.

Основой для этой инициативы послужил доклад, в составлении которого участвовали Госдепартамент, Министерство обороны, Совет национальной безопасности, Комитет начальников штабов, разведслужбы и стратегическое командование США. Данный доклад предусматривал новый список целей для стратегических сил США. Ракеты с ядерными боеголовками будут по-прежнему нацелены на объекты в России, Китае, Северной Корее и Иране, однако количество таких целей уменьшится. Так, 10 лет назад США держали под прицелом 660 ракетных шахт на территории России. Теперь же таких объектов стало вдвое меньше, и их число продолжает сокращаться. По прогнозам аналитиков в ближайшие годы число российских баллистических ракет, стоящих на боевом дежурстве, не превысит 230.

Новые лица в нынешней администрации Обамы также приложили руку к разработке инициативы по дальнейшему сокращению ядерных вооружений. Например, Чак Хейгел летом 2012 г. направил президенту доклад, в котором отмечалось, что число ядерных боеголовок в распоряжении США «намного превышает то количество, которое необходимо для обеспечения ядерного сдерживания» [1, 11.02.2013].

К разоруженческим инициативам США подталкивают и их финансовые проблемы. Поскольку администрации не удалось договориться с республикан-

ским Конгрессом о конкретных шагах по сокращению бюджетных статей, с 1 марта 2013 г. вступил в действие автоматический секвестр бюджета. Только в 2013 г. военные расходы должны быть урезаны более чем на 40 млрд. долл. Такая ситуация побуждает к экономии – выдвигаемая, например, инициатива позволит отказаться от строительства 2 из 12 подводных лодок класса «Трайдент», что приведёт к экономии 16 млрд. долларов.

Для изучения реакции России на возможные новые предложения США в сфере разоружения в Москву в феврале 2013 г. была направлена заместитель госсекретаря США Роуз Гёттемюллер. По сообщениям печати, ей было сказано, что Россия не заинтересована в рассмотрении дальнейших шагов в сфере разоружения без решения проблемы ПРО. Как сообщил источник в МИДе, «для России ПРО – краеугольный вопрос. Без договорённости в этой сфере на дальнейшее сокращение арсеналов РФ не пойдёт» [1, 15.02.2013].

Большого прогресса в ходе визита Р. Гёттемюллер в Москву удалось добиться в отношении другой инициативы США: замены программы Нанна – Лугара новым соглашением. В её рамках с начала 1990-х годов на американские деньги ликвидировались устаревшие запасы ядерного и химического оружия. Действие программы истекает в июне 2013 г. Россия объявила о выходе из программы, заявив, что больше не нуждается в американском субсидировании. Теперь же переговоры ведутся о новом соглашении, вероятно, сроком на десять лет. При этом упор может быть сделан на проекты по повышению безопасности в третьих странах, в том числе в странах СНГ и на Ближнем Востоке. Эти проекты могут предусматривать совместные действия США и РФ по повышению безопасности на атомных станциях, переобучение военных учёных-ядерщиков, биологов и химиков, а также меры по борьбе с распространением оружия массового уничтожения. Однако пока – это предварительные переговоры.

Уже после визита Гёттемюллер в Москву США, в марте 2013 г., заявили, что они отказываются от четвертого этапа развертывания ПРО в Европе. Это означает, что в Польше и Румынии не будет наиболее продвинутых американских перехватчиков *SM3 Block IIB*, способных сбивать МБР. Вместо этого Соединённые Штаты планируют дополнительно разместить 14 систем ПРО на Аляске для противодействия угрозам, исходящим от Северной Кореи. Этот шаг, однако, не снимает полностью озабоченности России, которая по-прежнему настаивает на юридически обязывающем соглашении о ненаправленности американской программы ПРО против России.

Ещё один пункт разногласий – ситуация в Сирии. На конференции «друзей Сирии», прошедшей в конце февраля 2013 г. в Риме, США и другие страны Запада обязались расширить поддержку сирийской оппозиции. В Москве это было расценено как поощрение повстанцев на насильственное свержение режима Б. Асада. Тем не менее, США пока не приняли решения о прямом военном вмешательстве и объявлении Сирии зоной, закрытой для полётов авиации. Начать поставки оружия повстанцам требовали деятели предыдущей администрации – госсекретарь Х. Клинтон, министр обороны Л. Панетта и директор ЦРУ Д. Петреус. Однако на это не пошёл президент

Обама из-за опасений, что американское оружие может попасть в руки радикальных исламистов, связанных с Аль-Каидой. Новые лица во второй администрации Обамы – Керри, Хейгел и Бреннан, напротив, не спешат вооружать сирийскую оппозицию. Это подтверждает их репутацию как умеренных, по вашингтонским меркам, политиков. В то же время союзники США – Англия и Франция заявили о своей готовности вооружать и обучать мятежников.

Между Москвой и Вашингтоном существуют не только текущие, но и более глубокие фундаментальные разногласия. Вице-президент Байден после мюнхенской конференции в январе 2013 г. ещё раз обозначил принципиальную позицию Вашингтона. По его словам, США никогда не признают независимость Абхазии и Южной Осетии и всегда будут считать их частью Грузии. США не собираются учитывать мнение России по вопросу о расширении НАТО. США выступают против установления сферы влияния России на постсоветском пространстве и интеграционные процессы они рассматривают как замаскированную попытку воссоздания СССР. Наконец, Вашингтон оставляет за собой право вмешиваться во внутренние дела РФ под предлогом защиты демократии и прав человека. Насколько указанные противоречия будут или нет препятствовать совместным действиям РФ и США там, где существуют общие интересы, во многом зависит от позиции внешнеполитического блока в администрации Обамы.

Отношения с Россией при всей их важности не являются для администрации США приоритетом номер один. Таким приоритетом служит Большой Ближний Восток, Иран, Афганистан, Сирия, вопросы ближневосточного урегулирования между Израилем и Палестиной. В своём первом после переизбрания послании о положении страны президент Обама заявил о планах выхода из Афганистана. В 2013 г. США сократят своё военное присутствие в этой стране на 34 тыс. человек, а в 2014 г. выведут оставшиеся войска, оставив лишь ограниченный контингент, который, не принимая участия в боевых действиях, займётся исключительно подготовкой афганской армии. Эти планы были с энтузиазмом восприняты как демократами, так и республиканцами в Конгрессе. Однако какую страну оставят американцы после своего ухода большой вопрос. США терпят явное поражение в Афганистане, переговоры с талибами, на которые возлагались большие надежды, фактически провалились. Талибы отказались от контактов с официальными властями в Кабуле. Выпущенные из тюрем в качестве жеста доброй воли талибы в своём большинстве вновь вернулись в отряды боевиков. Существует реальная угроза, что после ухода США Афганистан попадёт под власть талибов и будет представлять угрозу для соседних государств, особенно для государств Средней Азии. Он и так уже превратился в поставщика героина номер один. Однако администрация Обамы стремится покончить с войной в Афганистане невзирая на последствия.

Острой остается проблема иранского атома. По мнению американской прессы, умеренные деятели новой администрации находятся в лучшем положении, чем их предшественники, чтобы попытаться решить эту проблему. Как писала американская печать, «созвездие новых внешнеполитических

назначенцев, объединившихся вокруг президента Обамы во время его второго президентского срока, указывает на один доминирующий приоритет: Иран. Б. Обама собрал команду, которая представляется идеальной, чтобы предложить Ирану лучшую из всех возможных сделок. Если же ничего не получится, эта же группа будет идеальной для того, чтобы убедить американское общественное мнение: в случае провала переговоров и решения администрации прибегнуть к какой-то форме военных действий, эти политические деятели решатся на войну как на последнее средство, и потому, что у них не остаётся другого выбора... Внешнеполитическая команда, сплотившаяся вокруг оси Керри – Хейгел – Бреннан, посылает ясный сигнал Тегерану: что бы США ни предложили, это будет наилучшей сделкой, которую вы можете получить» [18].

Американские обозреватели отмечают разницу в позициях США и Израиля по иранскому вопросу. Израиль считает недопустимым саму способность Ирана, его «пятиминутную готовность» к созданию ядерного оружия. США, напротив, называют данную способность «красной чертой», за которую нельзя переходить, т.е. фактически обладать атомной бомбой. Правда в вопросе о том, что считать реальным обладанием ядерным оружием, существует много неясностей [2]. Пока же США и их союзники пытаются воздействовать на Иран в режиме экономических санкций. При этом силовое решение проблемы не снимается с повестки дня.

Те же деятели администрации, особенно Хейгел и Бреннан, считаются не самыми большими друзьями Израиля в Вашингтоне. Тем не менее, администрация намерена активизировать процесс ближневосточного урегулирования, зашедший в тупик во время первого президентского срока Б. Обамы. Этому должен был способствовать его первый за всё время пребывания у власти визит в Израиль, состоявшийся 20–22 марта 2013 г. Однако он не принёс каких-то прорывных результатов.

Новой инициативой, озвученной Б. Обамой в его послании о положении страны, стало предложение заключить соглашение о свободной торговле с Европейским Союзом. Эта далеко идущая инициатива, предполагающая создание своего рода «экономического НАТО», призвана укрепить позиции США в меняющемся полицентрическом мире.

Таким образом, задачи второго четырехлетия во внешней политике, сформулированные президентом Обамой, выполнять президенту предстоит с командой опытных профессионалов, людей с большим политическим и жизненным опытом. По своим взглядам эти люди принадлежат к умеренным политикам. Они предпочитают действовать дипломатическим путем, методами «мягкой силы», но при этом не исключают возможности силового решения тех или иных проблем, если все другие возможности будут исчерпаны. Внешняя политика считалась сильной стороной администрации Обамы во время его первого срока. Определённые предпосылки для этого сохраняются и во втором четырехлетии.

Социально-экономический блок

Для России и других стран главное значение имеет внешняя политика США, однако для самих американцев важнее внутренняя политика, процессы, происходящие во внутривластной и социально-экономической жизни страны.

Внутренняя политика гораздо в большей степени затрагивает американский народ. Кроме того, основные проблемы США находятся внутри страны. Во второе четырехлетие правления Б. Обамы Соединённые Штаты вступили с серьёзным грузом долгосрочных и трудно решаемых проблем. К ним относятся громадный государственный долг, превысивший ВВП страны, дефицит бюджета, неукротимый рост расходов на социальные и медицинские программы, прежде всего на программы «Медикэр» и «Медикейд», ветшающая инфраструктура, вялый экономический рост и высокий уровень безработицы. Наконец, глубокий раскол между демократами и республиканцами, их неспособность договариваться, что часто приводит к политическим тупикам. Внутривластное положение США имеет большое значение и для внешнего мира. Экономическая ситуация в этой стране может служить как источником мировых кризисов, так и годами подъёма мировой экономики. Политика Федеральной резервной системы, которая осуществляет уже третий раунд так называемого количественного смягчения, поддерживает мировые финансовые рынки, в том числе цены на углеводороды. Наконец, от того или иного развития внутривластной ситуации зависит, какие силы придут к власти в США: будут ли это неоконсерваторы или антинеоконсерваторы, более либеральные или более консервативные, более умеренные или более агрессивно настроенные политики.

Назревшие проблемы второго четырехлетия призваны решать министры социально-экономического блока. Центральной фигурой, осуществляющий экономическую стратегию администрации, является министр финансов. На этот пост Б. Обама назначил главу аппарата Белого дома Дж. Лью.

Новый министр финансов 57-летний **Джейкоб Джозеф Лью (*Jacob Joseph «Jack» Lew*)**, известный как **Джек Лью**, – опытный правительственный администратор. Он учился в Гарвардском и Джорджтаунском университетах. Ещё студентом Лью начал свою карьеру, работая помощником конгрессмена Джо Моукли в 1974–1975 гг. После этого он был старшим советником спикера Палаты представителей Типа О’Нила. Лью отвечал за подготовку социально-экономических вопросов, таких как пенсионная система, «Медикэр», бюджет, налоги, торговля и энергетика. После ухода из Палаты представителей Лью в течение пяти лет практиковал в частной юридической фирме. Затем, в 1993 г., он был назначен специальным помощником президента Клинтона: отвечал за текущую политику, а также принимал участие в разработке предложенной Клинтонем реформы здравоохранения. В октябре 1994 г. Лью ушёл из аппарата Белого дома и начал свою карьеру в Административно-бюджетном управлении (АБУ) сначала в качестве помощника директора, затем в 1995–1998 гг. заместителем директора и с августа 1998 г. до конца действия администрации

Клинтона в январе 2001 г. – директором АБУ. Как член кабинета и старший член экономической команды Лью был советником президента Клинтона по широкому кругу вопросов внутренней и даже внешней политики. Одновременно он входил в состав СНБ.

С 2001 г. по 2006 г. Лью был исполнительным вице-президентом и профессором Нью-Йоркского университета. В 2006 г. он перешёл на работу в «Ситигруп», где возглавил одно из инвестиционных подразделений. Его кратковременная (в течение двух лет) деятельность в частном финансовом секторе не было столь же успешной: он вложил средства в «Хедж фонд», который понёс большие убытки из-за падения стоимости ипотечных бумаг [9].

С началом президентства Б. Обамы Лью вернулся на государственную службу; в 2009–2010 гг. был заместителем Х. Клинтон, отвечающим главным образом за хозяйственное и финансовое обеспечение деятельности Госдепа; в ноябре 2010 г. Сенат утвердил его директором АБУ. Представленный им бюджет на 2011 г. был составлен в соответствии с принципиальной позицией президента Обамы. В нём предусматривалось повышение налогов на богатых и сокращение расходов на 1,1 трлн. долл. за 10 лет, в том числе расходов на оборону. При этом все главные социальные программы были сохранены, хотя и немного урезаны. Однако республиканский Конгресс внёс значительные изменения в этот проект, прежде всего отказавшись от повышения подоходного налога на богатых. Этот налог был повышен только в 2013 г., причём в меньшем объёме, чем этого хотел президент.

В январе 2012 г. Лью назначили руководителем аппарата Белого дома. Он принимал активное участие в переговорах Белого дома с Конгрессом, прежде всего со спикером Палаты представителей Дж. Бейнером, по вопросам налоговой и бюджетной политики. Главной темой переговоров было заключение сделки с Конгрессом, позволяющей избежать фискального обрыва. Решить эту проблему удалось лишь частично: 1 марта 2013 г. президенту пришлось подписать указ о принудительном секвестировании бюджета.

10 января 2013 г. Б. Обама номинировал Дж. Лью на пост министра финансов в своей второй администрации, подчеркнув при этом: «Я доверяю его суждению и ценю его дружбу. Я знаю очень немногих более достойных людей... но моя потеря обернётся приобретением для страны» [13].

Приход Лью на пост министра финансов означает важный сдвиг в приоритетах экономической политики Белого дома. Его предшественник на посту министра финансов в первой администрации Обамы, Т. Гайтнер, был банкиром. Он пришёл из ФРС Нью-Йорка и пользовался уважением на Уолл-стрит. Главной задачей Гайтнера была борьба с финансовым кризисом и оздоровление американской экономики. Карьера Лью протекала на государственной службе, а кратковременная работа в «Ситигруп» не была удачной. Как отмечали американские обозреватели, назначение Лью «говорит о том, что финансовый кризис больше не главный вопрос... Лью – эксперт по бюджету, и это то, что стоит на повестке дня президента на следующие четыре года: заключение бюджетных и налоговых сделок с республиканцами, попытки найти вечно ускользающий большой компромисс между социальными программами и

бюджетным дефицитом. Это – та область, где Лью отменный эксперт, и это то, над чем он будет работать» [26].

По мнению профессора Д. Зелицера «назначение Лью, ветерана бюджетных войн с 1990-х годов, сигнализирует о готовности Б. Обамы сражаться с республиканцами по вопросам бюджетных сокращений и потолка госдолга. Для этого он назначил на высокий пост одного из своих самых эффективных и хитрых переговорщиков. Лью – тот человек, который глубоко верит в то, что богатые должны платить свою честную долю налогов и что государственную пенсионную систему и программу «Медикэр» необходимо сохранить. Это будет один из главных вопросов в предстоящих бюджетных войнах. Выбрав Лью для этой работы, Б. Обама посылает ясный сигнал, что не уступит по этим позициям» [23]. В целом комментарии обозревателей сводятся к тому, что Лью хорошо разбирается как в цифрах бюджета, так и в политическом процессе, сопровождающем его принятие, и что поэтому он – подходящий человек для решения задач во второй администрации Обамы.

Преемником Дж. Лью на посту руководителя аппарата Белого дома стал 43-летний Денис Макдоноу (*Denis McDonough*). Макдоноу родился в многодетной католической семье, в которой было 11 детей. Он получил степень бакалавра по истории и испанскому языку в Университете Сент-Джон в Миннесоте. После окончания учёбы в 1992 г. Макдоноу путешествовал по Латинской Америке и был учителем школы в Белизе. Позже он поступил в Джорджтаунский университет, специализируясь по внешней политике. Свою карьеру Макдоноу начал в аппарате Конгресса: с 1996 г. по 1999 г. помощником по Латинской Америке в комитете по международным делам Палаты представителей, затем – старшим советником по внешней политике сенатора Т. Дэшла. После поражения Дэшла на выборах в Сенат в 2004 г. Макдоноу стал работать в аппарате новоизбранного сенатора К. Салазара, впоследствии ставшего министром внутренних дел в первой администрации Обамы.

В 2007 г. Макдоноу перешёл на работу в аппарат сенатора Б. Обамы, и с тех пор его карьера была связана только с ним. В президентской кампании 2008 г. Макдоноу был советником будущего президента по внешнеполитическим вопросам, а после победы Б. Обамы Макдоноу стал работать в СНБ сначала в качестве руководителя аппарата СНБ, а с октября 2010 г. – как заместитель помощника президента по национальной безопасности Т. Донилона. В этой должности он проработал до 25 января 2013 г., когда президент Обама назначил его руководителем своего аппарата. Среди первых шагов Макдоноу на новом посту были его попытки убедить сенаторов как можно быстрее утвердить назначенцев Б. Обамы на министерские посты в его второй администрации.

Поскольку вопросы бюджетной политики выходят на первый план в новом четырехлетии президентства Б. Обамы, важным шагом стало **назначение Сильвии Мэтьюс Бёрвел (*Silvia Mathews Burwell*) на пост директора Административно-бюджетного управления.** С. Бёрвел родилась в 1965 г. в греческо-американской семье. Ещё будучи студенткой колледжа, она начала помогать конгрессмену из Западной Вирджинии Н. Рахаллу, а затем губернатору Мас-

сачусетса М. Дукакису. Бёрвел приняла активное участие в предвыборной кампании Б. Клинтона в 1992 г. После его победы она работала в администрации, поднимаясь вверх по служебной лестнице: в 1993 г. перешла на службу в Национальный экономический совет, в 1995–1997 гг. руководила аппаратом министра финансов Р. Рубина; с 1997 г. Бёрвел – заместитель руководителя аппарата президента Клинтона. В 1998–2001 гг. Бёрвел была уже заместителем директора АБУ Дж. Лью. Годы работы Бёрвел в АБУ были отмечены редким для современных США профицитом федерального бюджета.

В 2001 г. Бёрвел стала исполнительным директором Фонда Билла и Мелинды Гейтс, а с октября 2011 г. получила должность президента фонда «Уолмарт», где проработала до марта 2013 г., когда была номинирована на пост директора АБУ. Во время её назначения уже действовал секвестр бюджета. Объявляя о номинировании С. Бёрвел, президент отметил, что секвестр уже начал приводить к потере рабочих мест и вредить ... экономике. Поэтому он ожидает, что Бёрвел «сделает всё, что в её силах, чтобы смягчить воздействие бюджетных сокращений на бизнес и семьи среднего класса» [21]. Таким образом, задачи нового директора АБУ были определены с самого начала.

Председателем Совета экономических консультантов (СЭК) с октября 2011 г. является профессор экономики Принстонского университета 52-летний **Алан Крюгер (Alan Krueger)**. Эта должность, так же как и пост директора АБУ, по рангу приравнена к членству в кабинете. Основная деятельность А. Крюгера была связана с научной работой, однако в периоды правления демократических президентов он неоднократно приходил на государственную службу: в 1990-х годах он был главным экономистом Министерства труда; в марте 2009 г. – помощником министра финансов. В октябре 2010 г. Крюгер вернулся в Принстонский университет, а в октябре 2011 г. был номинирован и позже утверждён Сенатом в должности председателя СЭК. А. Крюгер входит в число 50 ведущих экономистов мира, он автор многих научных работ.

Важным шагом в формировании кабинета Б. Обамы стало назначение нового министра энергетики вместо С. Чу. **Во второй администрации Обамы пост министра энергетики занял Эрнст Мониц (Ernest Moniz)** – профессор физики и директор лаборатории энергетики и окружающей среды в Массачусетском технологическом институте. Ему 69 лет, он потомок португальских эмигрантов. Мониц уже работал в Министерстве энергетики в 1997–2001 гг. в качестве одного из заместителей министра.

Следует отметить, что если, например, в сфере борьбы с государственным долгом или бюджетным дефицитом будущее США не выглядит радужным, то энергетика стала огромным прорывом. Во многом это связано с так называемой сланцевой революцией. США, как считают ряд специалистов, практически выходят на уровень самообеспечения природным газом путём добычи дешевого сланцевого газа. С 2005 г. США неуклонно снижают свою зависимость от импорта нефти и в 2012 г. перестали быть импортером нефти № 1 в мире, уступив пальму первенства в этой области Китаю. В декабре 2012 года США импортировали 5,98 млн. баррелей нефти в сутки (Китай – 6,12 млн. баррелей) и по прогнозам компании Шелл к 2020 г. смогут добывать 3–4 млн. баррелей

сланцевой нефти, что ещё больше сократит их зависимость от внешних источников. К 2030 г., по прогнозу МЭА, США станут чистым экспортёром углеводородов. Новый министр энергетики, считает президент, должен будет ускорить этот процесс, в частности заняться вопросами развития возобновляемой энергетики и энергосбережением [22].

Одновременно с назначением Моница президент Обама номинировал **Джину Маккарти (*Gina McCarthy*) на пост главы Агентства по защите окружающей среды**. Дж. Маккарти – профессионал, всю жизнь посвятившая защите окружающей среды. Она была советником по этим вопросам у пяти губернаторов Массачусетса, в том числе у М. Ромни. С 2004 г. по 2009 г. она возглавляла департамент Коннектикута по защите окружающей среды. В первой администрации Обамы Маккарти работала помощником главы агентства Лайзы Джексон.

Назначение Дж. Маккарти, по мнению обозревателей, говорит о том, что президент Обама серьёзно намерен бороться с изменением климата. В своём выступлении перед Конгрессом он подчеркнул, что «12 самых жарких лет в истории пришлось на последние 15 лет. Жара, засухи, лесные пожары, наводнения участились и стали сильнее... Я дам директивы своему кабинету принять все необходимые меры, чтобы уменьшить загрязнения, подготовить наше население к изменениям климата и ускорить переход к более надёжным источникам энергии» [22].

Министр сельского хозяйства 63-летний **Том Вилсак (*Tom Vilsack*)** работал в этой должности в течение всего первого срока президентства Б. Обамы. При Т. Вилсаке (в 1999–2007 гг. он был губернатором сельскохозяйственного штата Айова), сельскохозяйственная отрасль успешно развивалась. Его деятельность на посту министра поддерживали все основные сельхозпроизводители, такие как Ассоциация переработчиков кукурузы, Национальная зерновая ассоциация, Национальный фермерский союз и др. Единственной организацией, находившейся в оппозиции к Вилсаку, была Ассоциация производителей органических продуктов. Дело в том, что Вилсак – сторонник и защитник производства генномодифицированных продуктов. Вилсак также прилагал большие усилия, чтобы добиться энергетической независимости США путём производства биотоплива. Ещё в Айове он запустил программу производства этанола из кукурузы. Однако, как признал сам Вилсак, этого недостаточно для достижения энергонезависимости. По его мнению, более перспективным может стать производство этанола из целлюлозы.

Одним из последних номинирован 42-летний афроамериканец **Энтони Фокс (*Anthony Foxx*) – на пост министра транспорта**. Э. Фокс был мэром города Шарлотты в штате Северная Каролина в 2009–2013 гг. По профессии он юрист, работал в частных юридических фирмах и в Министерстве юстиции США. Фокс стал вторым чернокожим назначенцем в новой администрации (после Э. Холдера), сменив проработавшего на этом посту весь первый президентский срок Б. Обамы республиканца Р. Лахуда. Перед Министерством транспорта стоят большие задачи по модернизации ветшающей инфраструктуры. Причём такие задачи Э. Фоксу предстоит решать в условиях, когда на

эти цели выделяется недостаточно средств из-за жёстких бюджетных ограничений. Б. Обама в своём последнем послании «О положении в стране» предложил привлекать для развития инфраструктуры частный капитал.

Изменения в правительстве затронули социальный блок в меньшей мере чем экономический. Министры здравоохранения, образования и жилищного строительства перешли в новый кабинет из прежней администрации. Яркой личностью среди министров социального блока стала **Кэтлин Себелиус (Kathleen Sebelius), министр здравоохранения и социального обеспечения**. К. Себелиус была губернатором Канзаса в 2003–2009 гг. В республиканском штате демократка Себелиус дважды избиралась на эту должность. Она была популярным губернатором с достаточно либеральной повесткой дня – в частности, ярая сторонница права женщин на аборт, она четырежды накладывала вето на законодательство, ограничивающее это право. В результате католический архиепископ Канзаса отлучил её от «святого причастия», так как «несмотря на увещания церкви, она продолжает упорствовать в серьёзном грехе» [5]. Закон Канзаса ограничивает пребывание губернатора на посту двумя сроками, поэтому Себелиус не могла избираться на третий срок. Она приняла предложение Б. Обамы и в апреле 2009 г. была утверждена Сенатом в качестве министра здравоохранения и социального обеспечения.

К. Себелиус сыграла центральную роль в принятии главной реформы первого срока президентства Обамы – всеобъемлющей реформы здравоохранения. В течение большей части 2009 г. и первых месяцев 2010 г. Себелиус без устали колесила по стране, агитируя за реформу. Она произнесла множество речей и провела десятки встреч с различными группами, имеющими отношение к системе здравоохранения, в частности с врачами. Себелиус заняла жёсткую позицию по отношению к медицинским страховым компаниям, заявив что администрация Обамы не позволит им страховать только здоровых и оставлять больных страдать. Реформа здравоохранения вызывала ожесточённые споры до и после её принятия; республиканцы приняли её в штыки. Однако реформа состоялась, и её основные положения должны войти в силу с 2014 г. Тем временем рост расходов на здравоохранение замедлился: с 2009 г. по 2013 г. эти расходы находились на одном уровне – 17,6% ВВП [15]. Данную тенденцию Себелиус предстоит поддержать и в период второй администрации Б. Обамы. Для этого ей придётся проводить достаточно болезненные сокращения, в первую очередь программы «Медикэр».

Министр образования, 49-летний **Арни Дункан (Arne Duncan)**, также перешёл в новый кабинет из предыдущей администрации. До того как занять этот пост в 2009 г., А. Дункан был главным администратором государственных школ Чикаго. Он принадлежит к числу самых либеральных министров Б. Обамы. Его усилия как во время работы на предыдущей должности так и на посту министра были направлены главным образом на то, чтобы повысить уровень образования учеников из бедных семей до среднего уровня. Результаты этой политики были неоднозначными и не раз подвергались критике, в том числе со стороны Национальной ассоциации образования [19]. Тем не менее, Б. Обама наметил расширить поле деятельности в образовательной сфере для

своей второй администрации – от развёртывания сети детских садов до снижения стоимости обучения в колледжах.

Министр жилищного строительства и городского развития 47-летний **Шон Донован (Shaun Donovan)** также старожил в правительстве Обамы. Донован – профессионал: до своего назначения министром в январе 2009 г. он возглавлял нью-йоркский департамент жилищного строительства. Ещё раньше он работал заместителем помощника министра жилищного строительства и городского развития в администрации Клинтона. На посту министра главным направлением его работы была борьба с ипотечным кризисом. После нескольких трудных лет в этой сфере ему удалось добиться некоторого прогресса. Стоимость жилья пошла вверх, и число покупок домов выросло на 50%. Трудно сказать, было ли это результатом деятельности Донована или достижением американской экономики как таковой. Однако, по-видимому, работа Донована была признана успешной, и он сохранил свой пост.

На пост министра труда вместо Х. Солис **назначен Томас Перес (Thomas Perez)**. Перес – латиноамериканец. На выборах 2012 г. латиноамериканцы отдали 71% голосов за Б. Обаму и тем самым сыграли важную роль в его избрании. После выборов они требовали для себя, как минимум, две министерские должности [14]. В первой администрации Обамы это были министр труда Хильда Солис и министр внутренних дел Кен Салазар. Им на смену пришли новые лица.

52-летний Томас Перес, сын иммигрантов из Доминиканской Республики, всю свою карьеру сделал как государственный служащий. По образованию он юрист, степень доктора права получил в Гарвардском университете. С 1989 г. по 2001 г. Т. Перес служил в министерствах юстиции и здравоохранения. С 2001 г. по 2007 г. он был членом совета округа Монтгомери в штате Мэриленд. В 2007 г. его назначили министром труда этого штата. На этой должности Перес находился до октября 2009 г., когда президент Обама назначил его помощником генерального прокурора США по соблюдению гражданских прав. 18 марта 2013 г. Перес был номинирован на пост министра труда. На этой должности ему предстоит бороться с безработицей и решать другие вопросы, в частности, повышение минимального уровня оплаты труда.

Многочисленными программами помощи ветеранам заведует **министр по делам ветеранов Эрик Шинсеки (Eric Shinseki)** – 71-летний гавайский японец. Э. Шинсеки – четырехзвёздный генерал в отставке, бывший начальник штаба Армии США. Он – самый высокопоставленный азиат, когда-либо служивший в американской армии, ветеран вьетнамской войны. По её окончании он служил в Азии и Европе; после отставки был директором в ряде корпораций, в том числе в «Ханиуэлл». С января 2009 г. он стал министром по делам ветеранов и в этом качестве перешёл во вторую администрацию Обамы. Программы помощи ветеранам предусматривают поддержку в получении медицинского обслуживания, образования, жилья и в некоторых случаях выплату пособий.

Министром внутренних дел назначена 58-летняя **Салли Джуэл (Sally Jewell)**, англичанка по рождению, переехавшая с семьей в США в 4-летнем

возрасте. По образованию С. Джуэл инженер, работала в «Мобил ойл» в 1978–1981 гг. Затем в течение 20 лет – в банковском секторе. С 2000 г. она перешла на работу в компанию-ритейлер (*REI*), торгующую различными механизмами и приспособлениями, и была её исполнительным директором вплоть до февраля 2013 г., когда президент Обама номинировал её на пост министра внутренних дел.

В отличие от других стран, где министр указанного ведомства руководит полицией, расследованием преступлений и другой правоохранительной деятельностью, в США деятельность министра внутренних дел связана с охраной природы. В его ведении находятся заповедники, национальные парки, государственные земельные и лесные угодья, водные ресурсы, охрана животного мира, особенно редких и исчезающих видов. Министру внутренних дел подчинены такие организации как Служба национальных парков, Управление землеустройства, Служба дикой природы, Топографическая служба, Управление по делам индейцев и другие. Министр внутренних дел часто оказывается в центре споров между защитниками дикой природы и представителями бизнеса, претендующими на разработку тех или иных природных ресурсов. Так, руководитель ведомства в первой администрации Обамы Кен Салазар, неоднократно подвергался критике за свои якобы чересчур тесные связи с бизнесом, особенно с угледобытчиками и крупными аграриями. Новому министру Салли Джуэл также предстоит доказать, что её предыдущая карьера в бизнесе не помешает её новой деятельности.

Правоохранительный блок

В США правоохранительная система на 80% находится в руках местных властей. В каждом штате и муниципалитете всё своё – полиция, суды, генеральный прокурор и подчинённые ему районные прокуроры. В каждом штате действует также свои законы. Федеральная юстиция действует параллельно, хотя зачастую рассматривает наиболее важные споры, особенно в случае решений Верховного суда США. Что касается кабинета, то правоохранительный блок состоит всего из двух министров: министра юстиции, который в США называется генеральным прокурором, и министра внутренней безопасности. Директор ФБР в состав кабинета не входит, и его должность не приравнена по рангу к члену кабинета. Этот пост с 2001 г. занимает Роберт Мюллер, назначенный ещё президентом Дж. Бушем-младшим.

Генеральным прокурором США в течение всего президентского срока Б. Обамы работает 62-летний **Эрик Холдер (*Eric Holder*)** – первый афроамериканец на этом посту. В течение своей карьеры Э. Холдер был либо работником прокуратуры, либо судьей; частной практикой занимался недолго. В отличие от других членов кабинета Холдер работал в федеральных органах юстиции как при президентах-демократах, так и республиканцах. Он получил степень доктора права в Колумбийском университете в 1976 г. После этого он с 1976 г. по 1988 г. работал в Министерстве юстиции США. В 1988 г. президент Рейган назначил Холдера судьей Верховного суда округа Колумбия. В 1993 г. Холдер

стал федеральным прокурором в округе Колумбия. В 1997 г. президент Клинтон назначил его заместителем Генерального прокурора США. В этой должности Холдер служил до окончания срока президентства Клинтона.

В 2001–2008 гг. Холдер практиковал в частной юридической фирме в Вашингтоне. В 2007 г. он стал юридическим советником сенатора Б. Обамы и в этом качестве принимал участие в его президентской избирательной кампании. В январе 2009 г. он был назначен Генеральным прокурором США и с тех пор занимает эту должность.

Холдер – довольно противоречивая фигура. Он – противник смертной казни, но поддерживает войну с террором. Уничтожение Бен Ладена признано им законным. Холдер также защищал использование беспилотников против террористов в Йемене и других местах. Во внутренней политике его позиция по ряду вопросов вызывает споры. Например, он защищает право американцев голосовать на выборах без предъявления документов, удостоверяющих личность. По этому вопросу Холдер вступил в конфликт с такими штатами как Техас, Флорида и ещё дюжиной штатов, которые приняли специальные законы, требующие предъявления документов на избирательных участках. Холдер считает, что эти законы ущемляют права меньшинств, престарелых и студентов [25]. Холдер боролся против закона штата Аризона «О нелегальной иммиграции». Закон, в частности, предписывал иммигрантам иметь при себе документы, подтверждающие их право на пребывание в США. В июне 2012 г. Верховный суд США с подачи Холдера отменил основные статьи закона Аризоны.

Холдер поддерживает либеральную повестку дня. Он считает законным заключение однополых браков. В то же время он выступает за ограничение права на приобретение и ношение наиболее опасных видов оружия.

Холдера обвиняли в том, что он потворствует представителям меньшинств. Так, он отказался преследовать членов радикальной группировки «Чёрные пантеры», которые оскорбляли белых избирателей на избирательных участках и препятствовали их голосованию. В то же время он заявил, что это пустяки по сравнению с тем, что пришлось в своё время пережить «его народу», подразумевая под этим афроамериканцев. По этому поводу «Уолл-стрит джорнел» заявляла: «Если он называет “своим народом” любую, небелую, группу, он – неподходящий человек для этой должности» [8].

Наконец 28 июня 2012 г. Холдер получил порицание Палаты представителей за проявленное «неуважение к Конгрессу». Речь шла о том, что он отказался представить затребованные документы о довольно запутанном деле, связанном с поставками оружия, которое каким-то образом попало в руки мексиканского наркокартеля.

Тем не менее, несмотря на критику, Холдер продолжает пользоваться доверием президента Обамы и имеет все шансы дослужить до конца второго президентского срока.

Вторым членом кабинета, отвечающим за безопасность, является **министр внутренней безопасности**. Этот пост с 2009 г. занимает 55-летняя **Джанет Наполитано (Janet Napolitano)**. Министерство внутренней безопасности – самое

молодое в составе администрации США. Оно было создано после террористического нападения 11 сентября 2001 г. В задачи министерства входит предотвращение террористических атак, борьба с экстремистскими проявлениями, оценка угроз безопасности США, безопасность на транспорте, особенно воздушном, охрана границ и недопущение проникновения нежелательных элементов на территорию США. В составе министерства работает также иммиграционная служба, ответственная за депортацию нелегальных иммигрантов.

Джанет Наполитано по образованию юрист, степень доктора права получила в Университете Вирджинии, затем работала в федеральном суде и в частной юридической фирме в Аризоне. В 1998 г. она была избрана генеральным прокурором Аризоны, в 2002 г. выдвинула свою кандидатуру на пост губернатора Аризоны и одержала победу. В 2006 г. её вторично избрали на этот пост, но закон Аризоны ограничивает пребывание в должности губернатора двумя сроками. Наполитано активно поддерживала Б. Обаму в его избирательной кампании в 2008 г. и была вознаграждена за это: Б. Обама предложил ей занять пост министра внутренних дел.

Деятельность Наполитано по посту министра нередко вызывала споры и подвергалась критике. В 2009 г. она сделала удивившее многих заявление о том, что канадская граница опаснее, чем мексиканская, и что террористы, осуществившие атаку в сентябре 2001 г., прибыли в США через Канаду. Это вызвало возмущённые комментарии посла Канады в Вашингтоне и канадских властей. Однако Наполитано продолжала стоять на своём: канадская граница представляет угрозу [6]. Наполитано также применяла нестандартные ходы для решения своих задач. Так, она заключила «соглашение о партнёрстве» с сетью магазинов «Уолмарт». Соглашение действовало следующим образом: Наполитано появлялась на телевизионных экранах в магазинах и призывала покупателей сообщать обо всём, что им покажется подозрительным. За это её также критиковали.

Наполитано никогда не была замужем и не имела детей. Это дало повод некоторым наблюдателям усомниться в её сексуальной ориентации. Наполитано отрицала обвинения в нетрадиционной ориентации, называя себя «одиноким трудолюбом».

На начало мая 2013 г. в правительстве Б. Обамы оставались вакантными две позиции: министра торговли и торгового представителя, причём последняя должность приравнивается по рангу к членству в кабинете. По сообщениям американских СМИ, президент уже определился с выдвижением кандидатур на оба поста.

Так, вместо исполняющей обязанности **министра торговли** с июня 2012 г. Ребекки Бланк эту должность должна занять 53-летняя **Пенни Прицкер (Penny Pritzker)** – бизнесвумен из Чикаго с состоянием в 1,85 млрд. долл., пользующаяся уважением в деловых кругах. П. Прицкер была главным сборщиком средств для Б. Обамы в избирательной кампании 2008 года. Однако П. Прицкер предстоит пройти ещё через утверждение её кандидатуры в Сенате США. Пока же исполняющим обязанности министра торговли был назначен **Кемерон Керри**

(Cameron Kerry). К. Керри, младший брат госсекретаря Дж. Керри, с 2009 г. работал генеральным советником в Министерстве торговли.

Также практически решённым считается и вопрос о назначении 50-летнего **Майкла Фромена (Michael Froman) на пост представителя США на торговых переговорах.** В первой администрации Обамы М. Фромен работал заместителем помощника по национальной безопасности. В зоне его ответственности находились международные экономические проблемы. Он был также так называемым шерпом Б. Обамы при подготовке саммитов в ходе Большой восьмёрки и Большой двадцатки.

Назначение Прицкер и Фромена происходит в ответственный момент, когда должны состояться важные переговоры о заключении стратегических торгово-экономических союзов. Первый из них – трансатлантическая зона свободной торговли между США и Европейским Союзом, второй – тихоокеанское партнёрство между США и их союзниками в бассейне Тихого океана. Эти соглашения, по замыслу администрации, должны во многом определять структуру международных торгово-экономических отношений в XXI веке.

Эти назначения должны завершить длительный, более чем 4-месячный, процесс формирования второй администрации Б. Обамы. Очевидно, что в составе кабинета произошли достаточно радикальные изменения. Из 15 министров, работавших в первой администрации, свои должности сохранили только семь. На ключевые позиции были назначены восемь новых министров: госсекретарь, министры обороны, финансов, энергетики, внутренних дел, труда, транспорта и торговли. Из шести позиций, приравненных по рангу к членству в кабинете, новые руководители появились на четырёх должностях. Это – руководитель аппарата Белого дома, директор Административно-бюджетного управления, глава Агентства по защите окружающей среды и торговый представитель США. Также был назначен новый директор ЦРУ, а назначение нового директора ФБР, по-видимому, дело ближайшего будущего.

В состав второго кабинета Б. Обамы вошли четыре женщины: Кэтлин Себелиус, Салли Джуэл, Джанет Наполитано и Пенни Прицкер, правда последней ещё предстоит утверждение в Сенате. Ещё три женщины: Сильвия Бервел, Джина Маккарти и Сюзан Райс занимают должности, приравненные по рангу к членам кабинета. Возможно также, что пост директора ФБР впервые в истории займёт женщина, однако пока это только спекуляции СМИ.

Из представителей меньшинств в состав кабинета вошли два афроамериканца – Эрик Холдер и Энтони Фокс и один латиноамериканец – Томас Перес. Это достаточно скромное представительство. Министров из числа меньшинств было больше даже в обеих администрациях Дж. Буша-мл. Б. Обама чаще всего подвергался критике именно за то, что в его администрации недостаточно представлены наиболее лояльные к нему группы избирателей, однако эта критика не оказала решающего влияния на кадровую политику президента.

Таким образом, во второй срок своего правления президент Б. Обама вступил с серьёзно обновлённым кабинетом. Перед этим кабинетом стоят важные определённые задачи, сформулированные как самим президентом, так и выте-

кающие из логики событий. Теперь только время покажет, насколько успешной окажется вторая администрация и, соответственно, насколько удачным был выбор президента при назначении основных фигур его кабинета.

Список литературы

1. Коммерсантъ.
2. *Свешникова Ю.* Иранский атом: дойдет ли дело до войны? // Мировая экономика и международные отношения. 2013. № 1.
3. Ambassador Rice Says Russia, China Will 'Come to Regret' Voting UN Syria Resolution (<http://thehill.com/videoadministration/208773>).
4. Another Cabinet Member Goes: Transportation Secretary LaHood to Leaving Obama Administration (<http://www.therepublic.com/view/story/Us-Obama-Transportation-Secretary>).
5. Archbishop Namann: Kansas Governor Should Stop Receiving Communion (<http://www.catholicnews.com/data/stories/ens/0802605.html>).
6. Canada More Lax Than US about Whom It Lets in, Napolitano Says (<http://www.cbc.ca/world/story/2009/04/21/napolitano-border-canada021.html>).
7. Chuck Hagel and Israel in Context: A Guide to His Controversial Statements // The Washington Post. 8.01.2013.
8. Eric Holder's people // The Wall Street Journal. 2.03.2011.
9. Flashback: Lew's Time at City and Other Disappointments (<http://www.motherjones.com/mojo/2012/01/>).
10. How Liberal is John Kerry? 28.01.2013 (<http://www.factcheck.org/how-liberal-is-john-kerry.html>).
11. Is Chuck Hagel a Republican? (<http://www.cato-at-liberty.org/is-chuck-hagel-a-republican/2010-12-27>).
12. John Kerry Personal Finance (<http://www.opensecrets.org/pdfs/CIDsummary.php?>).
13. Key Appointments in Obama's Second Term Cabinet (<http://www.theepochtimes.com/n2/united-states334711-print.html>).
14. Latino Activists Call for Secretary Posts in Obama's Second Term (<http://www.kpbs.org/news/2013/jan/14/latino-activists-call-for-secretary-posts-in-obamas-second/>).
15. National Health Expenditure Projections 2010-2020.
16. Nebraska's Sen. Hagel Calls for Immediate Cease-Fire (<http://www.cnn.com/2006/POLITICS/07/31/hagel.mideast/index.html>).
17. Obama Cabinet, Senior Post Announcement's Likely to Put More Diverse Face on Administration (<http://www.huffingtonpost.com/2013/02/05/obama-cabinet-diversity-n-2620217.html?view=print&comm-fef=false>).
18. Obama's Iran Cabinet (<http://now.mmedia.me/lb/en/commentary/analysis/obamas/iran-cabinet>).
19. Obama Surrounds Himself With The Most Extreme Appointees in American History (<http://www.westernjournalism.com/exclusive-investigate-reports>).

20. Presidency of Barack Obama
(http://en.wikipedia.org/wiki/Presidency_of_Barack_Obama).
21. Remarks by the President in Personal Announcements
(<http://www.whitehouse.gov/photos-and-video/2013/03/04/president-Obama-makes-personal-announcement>).
22. Remarks by the President in the State of the Union Address
(<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/12/remarks-president-state-union-address>).
23. Second-term Obama Will Play Defense
(<http://edition.cnn.com/2013/01/14/opinion/zelizer-obama-second-term/index.html>).
24. Seven Things You Need to Know About Chuck Hagel // The Washington Post.
20.12.2012.
25. Voting Rights Are Under Attack Says Attorney General
(<http://pollingout.com/politics/voting-rights-are-under-attack-says-attorney-general-eric-holder> 31.05.2012).
26. What Obama Cabinet Picks Say About His Second Term
(<http://m.npr.org/news/politics/169209904?start=20>).