

УДК 327.82

КАНАДА ГЛАЗАМИ ДИПЛОМАТА

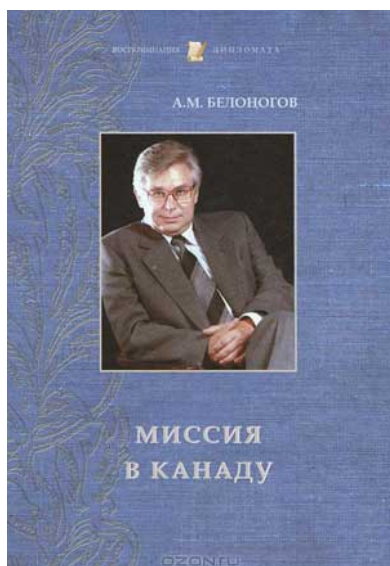
А.М. БЕЛОНОГОВ. МИССИЯ В КАНАДУ.

М.: МГИМО-Университет, 2011. 484 с.

Рецензия посвящена мемуарам первого посла Российской Федерации в Канаде, в которых освещается ряд важных аспектов российско-канадских отношений и рассказывается об особенностях внутривнутриполитической ситуации в Канаде в 1992–1998 гг.

Ключевые слова: Канада, российско-канадские отношения, мемуары, международные отношения, дипломатия

Книга А.М. Белоногова «Миссия в Канаду» относится к жанру мемуаров и представляет значительный интерес как для специалистов-канадоведов, так и



для широкого круга читателей, интересующихся дипломатической службой, российско-канадскими отношениями и самой Страной кленового листа. Работа А.М. Белоногова в должности посла Российской Федерации в Канаде пришлась на наиболее сложные и напряжённые годы в новейшей истории нашей страны – 1992–1998 гг. Этому периоду и посвящены воспоминания. Назначению в Канаду предшествовала долгая и успешная дипломатическая карьера, вершиной которой была работа А.М. Белоногова на посту Постоянного представителя СССР при ООН и представителя в Совете Безопасности, а также в качестве заместителя министра иностранных дел СССР.

«Миссия в Канаду» – не первая книга А.М. Белоногова. К числу его мемуаров относятся: «Посол в стране пирамид» (о дипломатической работе в Египте), «На дипломатической сцене» (о работе постпреда при ООН), «МИД. Кремль. Кувейтский кризис» (о перипетиях мировой и ближневосточной политики в начале 1990-х годов), автобиография «Мой путь».

Главный акцент в рецензируемой книге сделан на российско-канадских отношениях, активно пересматривавшихся Москвой и Оттавой в начале постсоветского периода. Именно им посвящена первая часть мемуаров, озаглавленная «Открывая новые горизонты». Пересмотр международных отношений в

начале 1990-х годов имел глобальный характер и был обусловлен окончанием «холодной войны», распадом Варшавского блока и Советского Союза, появлением на политической карте мира новых государственных образований. Перемены в самой России носили революционный характер и тем самым меняли внешнеполитический курс страны. Новая политическая и экономическая реальность ставила совершенно иные задачи перед МИД России, что не могло не отразиться и на деятельности российского посольства в Канаде. Именно в этом ключе автором рассматривается процесс становления новых отношений между Россией и Канадой. Сквозь эту призму преподносятся и внутривнутриполитические события в обеих странах.

«Миссия в Канаду» имеет два среза, две параллельные линии, красной нитью проходящие через всё повествование. С одной стороны, автор освещает комплекс дипломатических и политических проблем, стоявших перед посольством в те годы, и рассуждает о «технической стороне» дела. С другой стороны, большое место отводится личным воспоминаниям автора о Канаде, которые не теряются на фоне глобальных политических проблем. Именно оттенок личностного восприятия делает книгу живой и лёгкой для восприятия.

В Канаду А.М. Белоногов прибыл в апреле 1992 г. сразу после распада СССР и начала трагических событий на территории бывших советских республик. Не могла не тревожить и ситуация в самой России: центробежные тенденции в регионах, экономический и социальный кризис, рост политической напряжённости. Соответственно, возникал вопрос, какой новую Россию хочет видеть Канада? «Достаточно сильной и дееспособной или, напротив, слабой, разобщённой, погрязшей в собственных проблемах» (с. 10). На первый взгляд логично было бы предположить второй вариант, однако с распадом СССР единственной сверхдержавой становились США, что, по всей видимости, тревожило их ближайших соседей – канадцев. Поэтому, по предположению автора, существовала надежда, что Канада могла быть заинтересована в сильной стабильной России, опасаясь своего могущественного южного соседа. Главной сложностью для посла была необходимость балансировать между ослабевшими в реальности позициями России на международной арене и статусом «сверхдержавы», доставшимся ей в наследство от СССР.

Ещё одним фактором, способным осложнить отношения России и Канады стало рождение независимой Украины. Интерес к Украине со стороны Канады был объясним и понятен, так как на территории Канады существовала многочисленная и хорошо организованная украинская диаспора. Помимо этого, отношения между нашими странами осложнялись участием Канады в военном блоке НАТО, полярным отношением к конфликтам в Югославии и Чечне, «визовыми войнами» начала 1990-х годов. «Ситуация была сложная, противоречивая и деликатная в том смысле, что, представляя в Канаде страну, нуждающуюся в иностранной помощи, надо было не только ни в чём не поступаться её статусом великой державы и правопреемницы СССР, но и стараться продвигать вперёд её интересы, максимально оборачивая на пользу России происшедшие изменения в её политической сущности...» (с. 85).

Первостепенной задачей в работе российского посольства была необходимость обновить договорно-правовую базу сотрудничества и создать для неё

новые механизмы. Именно с этим был связан первый визит в Канаду президента Б.Н. Ельцина в 1992 г. Автор подробно описывает детали этого важного визита, рассказывает об особенностях дипломатического протокола и публичных выступлениях Ельцина в Оттаве и Монреале, снабжая читателя любопытными подробностями. Важным итогом поездки Ельцина стало подписание с канадской стороной Договора о согласии и сотрудничестве, заложившего основы качественно нового характера отношений. Такого рода договор стал одним из первых, подписанных со страной – членом НАТО. Договор, носивший уставочно-политический характер, был дополнен Соглашением между Россией и Канадой о торговых и экономических отношениях. Эти шаги знаменовали важную веху в российско-канадском диалоге. Отдельного внимания заслуживают встречи Ельцина с тогдашними лидерами канадской оппозиции – Ж. Кретьеном и О. Маклохлин, организованные российским посольством. Стоит отметить, что уже после следующих парламентских выборов в Канаде Ж. Кретьен стал новым премьер-министром этой страны.

Следующим крупным международным событием, в котором принял участие А.М. Белоногов, стала встреча Б.Н. Ельцина, У. Клинтона и Б. Малруни в Ванкувере. Встреча имела важное политическое значение для Ельцина, так как была призвана продемонстрировать поддержку выбранного им курса реформ Западом, в частности США. Не менее ответственным был саммит «Большой семёрки» в Галифаксе в 1995 г. Положение России по отношению к странами – участницами «Большой семёрки» Белоногов характеризует как «клиентские и полупартнёрские», и это обстоятельство стало главным препятствием на пути к равноправному участию России в том политическом саммите и в дальнейшей поэтапной трансформации «семёрки» в «восьмёрку». Собственно после встречи в Галифаксе термин «Большая восьмёрка» стал широко употребляться в прессе, постепенно оттесняя на задний план «семёрку». В дальнейшем, как известно, подобная трансформация произошла и в реальной политике.

А.М. Белоногов не обходит стороной и перипетии политической жизни Канады в 1990-х годах. Так, автор подробно освещает избирательную кампанию 1993 г., в результате которой убедительная победа была одержана Либеральной партией Канады во главе с Ж. Кретьеном. Он разбирает причины провала Прогрессивно-консервативной партии и её лидера К. Кэмпбелл, проигравших выборы либералам по всем параметрам. Не менее драматичен и рассказ о квебекском референдуме о суверенитете 1995 г., на котором решалась судьба «прекрасной провинции» и всей Канады в её нынешних границах. При этом автор откровенно выступает против индипендентских тенденций, характерных для определённой части квебекского общества. А.М. Белоногов не просто повествует о внутренних проблемах Канады, а, будучи опытным дипломатом и аналитиком, вскрывает суть происходивших в те годы процессов, их истоки и реальные или возможные последствия для России. Помимо крупных политических событий, внимание уделяется и отдельным, подчас уже подзабытым (но от того не менее интересным) эпизодам в новейшей истории российско-канадских отношений, таких как, например, ситуация с Дмитрием Якубовским. Покинув Россию, Якубовский поселился в Торонто и объявил о наличии

у него компромата на высшее руководство России, вызвав тем самым серьёзный политический скандал в Москве и напряжённость в спецслужбах Канады.

В начале 1990-х годов претерпел радикальные перемены характер работы торгпредства Российской Федерации, так как была отменена государственная монополия на внешнюю торговлю, упразднено планирование и объявлено движение в сторону капитализма. В этот период своё присутствие в России обозначили и расширили такие канадские компании, как «Бэлл Кэнада», «Магна интернешнл», «Нортель нетвёркс» и «Макдональдс». В то же время российские экономические интересы в Канаде были представлены «Беларусь эквипмент», «Стан-Кэнада» и «Лада-Кэнада». Мало кто знает, что в начале 1990-х годов компания «Лада-Кэнада» ежегодно продавала в Канаде 2–3 тыс. автомобилей, произведённых на Тольяттинском автозаводе. Периодически трудности возникали как у канадской, так и у российской стороны, регулировать которые отчасти было призвано посольство. «Короче говоря, искали заинтересованных друг в друге партнёров, которыми могли быть и отдельные компании, и администрации регионального уровня обеих стран» (с. 147).

Важным подспорьем в этом отношении стала деятельность Межправительственной экономической комиссии, превратившейся в важный механизм содействия торгово-экономическому сотрудничеству. Одним из инициаторов её создания был В.С. Черномырдин, посетивший Канаду в 1995 г. и выступивший на учредительной сессии этой комиссии. Любопытны воспоминания автора о тогдашнем премьер-министре России: «Черномырдин... не старался представить наши дела лучше, чем они были на самом деле, но и не злоупотреблял чёрной краской, не оставляя сомнений в том, что курс реформ, несмотря на все трудности, будет осуществляться без отступлений» (с. 153). Также в этот период были налажены отношения с Канадой по долговым обязательствам.

Особенно продуктивным и насыщенным был финальный период пребывания в Канаде А.М. Белоногова. На осень 1997 г. пришлось такие события, как официальный визит в Оттаву министра иностранных дел РФ Е.М. Примакова, российско-канадский Деловой форум в Торонто, российско-канадский Финансовый форум в Монреале, сессия Межправительственной экономической комиссии в Оттаве, консультации по стратегической стабильности и официальный визит премьер-министра Канады Ж. Кретьена в Москву. Примечательно, что во время встречи Ж. Кретьена с Б.Н. Ельциным последний поднял вопрос о возможности сотрудничества по северным вопросам, призвав к обмену опытом в этой сфере.

Вторая часть мемуаров российского посла имеет страноведческий характер и рисует живые образы Страны кленового листа («Канада, какой я её увидел»). Каждой канадской провинции посвящена отдельная глава. Автор делится с читателями своими воспоминаниями, сопровождая их познавательными экскурсами в историю, политику и экономику. Провинциальные политики и чиновники высокого ранга предстают перед нами не в виде абстрактных, умозрительных фигур, а обретают, по воле автора, живой характер и личную историю. Будучи талантливым рассказчиком, А.М. Белоногов легко и непринуждённо живописует местных жителей, рассказывает о местном укладе жизни, традициях, праздниках (например, о знаменитом родео в провинции Альбер-

та), одним словом, делает всё, чтобы показать каждую провинцию в её индивидуальности. В конечном счёте это большая и серьёзная работа, так как гораздо проще было бы рассказать о Канаде в целом, как о стране, отодвигая на второй план «локальную идентичность». Но, собственно, таким образом и рождаются клише и стереотипы, вызов которым бросает внимательный к деталям автор. Стоит ли говорить, что деловые интересы сотрудников большинства посольских миссий в Канаде редко выходят за пределы узкой полоски земли, где расположены главные города страны. Очень часто мы имеем те или иные сведения только о «южной части» Канады и, фактически, плохо представляем её огромные северные территории, информация о которых не часто появляется в СМИ или художественной литературе. Поэтому особо примечательна глава, посвящённая Канадскому Северу. Поездка продолжительностью в восемь дней проходила в июне 1994 г. За это короткое время автору удалось посетить остров Баффинова Земля, Резольют, г. Уайтхорс, г. Йеллоунайф, арктические рудники, пролететь над магнитным полюсом Земли, увидеть дельту р. Маккензи, посетить места легендарной «золотой лихорадки» на Клондайке. При дефиците подобных сведений на русском языке, такое свидетельство особенно ценно.

Страноведческий аспект имеет и третья, заключительная часть книги, названная «Канадская мозаика». Темы этого раздела мало связаны друг с другом, но весьма любопытны. Автор повествует о нравах и образе жизни канадского истеблишмента, специфике образования и медицины, системе национальных парков и т.д. Особое внимание уделяется жизни российской диаспоры в Канаде, ну и, конечно, игре, без которой эту страну было бы просто невозможно представить – хоккею.

Субъективизм автора, который подразумевает жанр мемуаров, имеет свои границы. Так или иначе, центральное внимание уделяется тем моментам, которые объективно имели серьёзное значение для российско-канадских отношений. Например, немалый интерес представляет история канадской нефтяной компании «Фракмастер» (*Canadian Fracmaster Ltd.*) в изложении А.М. Белоногова, которая активно работала в Сибири на рубеже 1980–1990-х годов, образовав первое в отрасли совместное советско-канадское предприятие. Успех «Фракмастера» в СССР был знаковым событием и способствовал становлению успешного российско-канадского сотрудничества в нефтедобывающей отрасли. В дальнейшем большую роль в развитии отношений с «Фракмастером» и в укреплении экономических связей играло российское посольство. Не менее поучителен и очерк о деловых кругах Торонто, в центре которого – фигура основателя канадского и российского «Макдональдса» Джорджа Кохана. Интерес представляет не только занимательно рассказанная биография Кохана, но и описание его первых шагов в России. Показательно, что феномен популярности «Макдональдса» в России удивлял и самих канадцев, так как «30 российских «Макдональдсов» обслуживали в день такое же количество посетителей, как 150 «Макдональдсов» в США или Канаде» (с. 234).

К сожалению, нельзя не отметить, что автор лишь вскользь касается бытовых аспектов жизни канадского общества в целом, и жизни российского дипкорпуса в Оттаве в частности. Он избегает говорить о социальных пробле-

мах канадского общества, делая акцент исключительно на политической составляющей. То же самое касается и того, что принято называть «местными нравами». Не приходится сомневаться, что автор мог бы многое рассказать о том, что из себя представляет канадский характер и каковы жители этой страны в обычной, неофициальной жизни.

Подытоживая свои воспоминания, А.М. Белоногов закономерно задаёт вопросы: Что же было сделано за те годы? Какие результаты достигнуты? Прежде всего, была обновлена договорно-правовая база российско-канадских отношений, основой которой стал Договор о согласии и сотрудничестве 1992 г., определивший новый характер отношений между нашими странами и зафиксировавший направления будущего партнёрства и взаимодействия. Отношения стали улучшаться благодаря расширению контактов и политических связей, в том числе и на высшем уровне. Особенностью контактов стали их частота и регулярность. Времена, когда между встречами глав государств и правительств проходили годы, остались в прошлом. «Особую роль в российско-канадском политическом сближении сыграли саммиты лидеров ведущих промышленно развитых стран и процесс трансформации "семёрки" в "восьмёрку", которому содействовала Канада. Это был период количественного и качественного роста взаимодействия России и Канады в международных делах. Как страны с широкими интересами, мы сотрудничали во многих регионах и по многим проблемам, причём, как правило, сравнительно легко находя общий язык, а в тех областях, где это было по тем или иным причинам невозможно, не доводя дело до обострений» (с. 475). Шаги навстречу друг другу были сделаны в области поддержания стратегической стабильности, установления контактов между спецслужбами, парламентариями, высшими судебными инстанциями. Прогресс наметился и в экономической сфере, доказательством чего стало формирование положительного для России сальдо в торговле с Канадой. Торговля между нашими странами стала в большей мере концентрироваться на высокотехнологичной сфере. Реальностью стал процесс строительства двусторонних отношений между канадскими провинциями и отдельными субъектами Российской Федерации. Также посольство России в Канаде было задействовано в программах «по обмену опытом», ставших важным источником знаний для российской стороны. Вполне очевидно, что знакомство с канадской практикой в разных областях (от парламентаризма до производства) положительно сказалось на работе их российских «аналогов».

Итог своих размышлений автор «Миссии в Канаду» подводит такими словами: «Мне до сих пор кажется, что канадский опыт организации социально ориентированной экономики и государственного управления у нас был использован, к сожалению, слабо, тогда как в нём есть много положительного и объективно для нас подходящего» (с. 478). В целом, можно констатировать, что на фоне существовавших противоречий, таких как участие Канады в блоке НАТО или, например, оценка югославских событий, российско-канадские отношения стали партнёрскими.

М. Б. Башкиров,
аспирант Института всеобщей истории РАН