

УДК 327, 339.9

УЧАСТИЕ КАНАДЫ В АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЯХ

© 2015 г. **Е.В. Израелян***
Институт США и Канады РАН, г. Москва

В условиях нарастающей конфронтации между Россией и Западом особую актуальность приобретает объективная оценка содержания и особенностей санкций, применяемых каждой из основных стран – участниц антироссийской кампании. В данной статье проанализированы политические и экономические аспекты санкционной политики Канады. Эта страна оказалась в числе наиболее активных сторонников применения против России жёстких мер в связи с кризисом на Украине.

Ключевые слова: санкции, Канада, Россия, российско-канадские отношения

Причины и поводы для применения санкций, их содержание и последствия – одна из наиболее сложных проблем международного права, вызывающая острые политические и научные дискуссии. Оценки оснований и результатов («успехов» и «неудач») введения таких мер могут сильно различаться по существу. В особенности, если речь идёт не об относительно отдалённом прошлом, а о текущих событиях, происходящих в условиях глобальной трансформации современного мироустройства.

После окончания «холодной войны», в условиях информационной революции, ускорения процессов глобализации и роста взаимозависимости национальных хозяйственных комплексов, экономика вышла на передний план мировой повестки дня. Экономическая дипломатия превратилась в неотъемлемый и нередко в основной компонент классической дипломатии. В свою очередь, санкции – один из важнейших и весьма распространённых инструментов экономической дипломатии, который представляет собой действенную альтернативу военным методам урегулирования конфликтов.

Санкции используются как меры принуждения, направленные на изменение «некорректного поведения» того или иного государства, как наказание за совершённые им действия и как предостережение другим странам [2].

В многолетней истории санкций отмечаются и впечатляющие успехи, и крупные неудачи. Авторы неоднократно переизданной книги, посвящённой экономическим санкциям – американские учёные Е. Хафбауэр, Дж. Шотт и К. Эллиотт – свидетельствуют, что за последние 30 лет санкции вводились более 100 раз; поставленных целей они достигали в 51% случаев [17].

* **ИСРАЕЛЯН Евгения Викторовна** – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник ИСКРАН. E-mail: evgenia@csociety.ru

Законодательная база применяемых Канадой санкций

Канада, являясь активным участником международных торгово-инвестиционных обменов, применяет санкции как один из способов достижения внешнеполитических целей. В настоящее время канадские экономические санкции и контрмеры введены в отношении 22 государств, в том числе против России и Украины (в случае Украины речь идёт о некоторых членах правительства В. Януковича, о Донецкой и Луганской республиках, их руководителях и компаниях). Кроме того, Канада присоединилась к санкциям ООН против террористических группировок «Аль-Каида» и «Талибан» [10].

При проведении санкционной политики Оттава опирается, прежде всего, на законодательную и правовую базу, разработанную международными организациями. Страна активно участвует в кампаниях такого рода в рамках ООН и других многосторонних организаций, членом которых она является. Применение международных санкций предусмотрено Уставом ООН, который включает положения о принудительных мерах военного и невоенного характера. К числу невоенных мер относятся: полное или частичное прекращение экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других видов сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Речь идёт как о всеобъемлющих экономических и торговых санкциях, так и о мерах конкретной направленности (эмбарго на поставки оружия, запрет на поездки, финансовые ограничения). Санкции вводятся в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения международной безопасности и актов агрессии. Меры могут применяться против государств, групп граждан и отдельных лиц.

Наряду с международными действиями официальная Оттава часто использует и односторонние рестрикции, что весьма распространено в мировой практике. Причины и формы вводимых санкций определяются национальным законодательством. Для Канады это, во-первых, Уголовный кодекс. Он запрещает всем лицам, находящимся на территории Канады и всем канадцам, выехавшим за рубеж, вступать в имущественные отношения с террористическими группами или организациями, а также объединениями, действующими от их имени. Названия «неблагонадёжных» структур включены в специальный список, опубликованный на сайте Министерства юстиции [15].

Во-вторых, в качестве законодательной основы санкций используется закон 1992 г. «Об особых экономических мерах» (*Special Economic Measures Act – SEMA*). Он применяется в двух случаях: для выполнения резолюций международных организаций, членом которых является Канада, и в одностороннем порядке – по рекомендации лица, которому кабинет делегирует соответствующие полномочия (*Governor in Council*). Уполномоченный представитель правительства информирует Парламент об угрозе безопасности в мире, которая возникла в результате деятельности тех или иных субъектов политики. Как правило, такого рода функция возлагается на генерал-губернатора Канады, а решение принимается Парламентом и утверждается королевой. Под действие закона подпадают иностранные государства, граждане и организа-

ции, находящиеся на территории подвергаемых санкциям государств, а также граждане и организации этих государств, находящиеся на территории Канады. Предусмотрен широкий круг запретов и ограничений: на вступление с перечисленными объектами применения санкций в имущественные, торговые, экономические, финансовые отношения; на передачу технической информации, предоставление им различных услуг – вплоть до прекращения морского и воздушного сообщения с государством-нарушителем [8, р. 2-4].

Содержание и масштабы санкций существенно отличаются в зависимости от страны, подвергнутой «наказанию». По каждой из них принимается специальное постановление (*Special Economic Measures Regulations*). Наиболее жёсткие действия на основании закона были предприняты Канадой против Ирана и Северной Кореи.

В-третьих, законодательной основой может служить закон «О замораживании активов коррумпированных иностранных должностных лиц» (*Freezing Assets of Corrupt Foreign Officials Act*). Он позволяет блокировать активы и удерживать имущество иностранных политических деятелей по письменному требованию иностранного государства, находящегося в конфликтной или нестабильной ситуации. В соответствии с ним в марте 2014 г. Канада заморозила активы 18 бывших чиновников Украины, в том числе её экс-президента В. Януковича.

В-четвёртых, применяется закон «Об иностранных экстерриториальных мерах» (*Foreign Extraterritorial Measures Act*), который направлен на защиту интересов канадских граждан, организаций и фирм от попыток экстерриториального применения против них законодательства других стран [11]. В частности, положения этого закона были применены в ответ на вступление в силу в США в 1996 г. закона Хелмса – Бертона. Данный закон предусматривал санкции против иностранных компаний, которые использовали собственность, прежде принадлежавшую американским или кубино-американским компаниям и экспроприированную после революции на Кубе. Закон помог оградить некоторые канадские компании, работавшие на Кубе, от экстерриториального распространения американского законодательства.

В-пятых, может использоваться закон «О разрешении на экспорт и импорт» (*Export and Import Permits Act*), который, строго говоря, не является санкционным, однако его положения учитываются при введении рестрикций. Закон определяет те случаи, когда государство должно контролировать торговлю с некоторыми странами и поставки некоторых категорий товаров за рубеж. Антироссийские санкции были введены постановлением о специальных экономических мерах в отношении России от 17 марта 2014 г. [18]. Поскольку санкции ООН приняты не были, канадское руководство обосновало введение запретов «недопустимыми нарушениями суверенитета и территориальной целостности Украины, которые могут представлять серьёзную угрозу международной стабильности». В дальнейшем список и параметры санкций обновлялись и расширялись в ходе 11 раундов. В ходе последнего раунда в феврале 2015 г. Канада внесла в санкционный список 37 человек из России и Украины, а также 17 российских и украинских компаний.

Основные направления антироссийской санкционной политики Канады

В последние несколько лет, ещё до начала «украинского кризиса», общий фон российско-канадских отношений менялся в худшую сторону. После прихода к власти в 2006 г. Консервативной партии во главе со Стивеном Харпером эти отношения, несмотря на ритуальную констатацию наличия большого потенциала для их развития, были довольно прохладными. В истории отношений между Россией и Канадой после окончания «холодной войны» не было аналога «перезагрузки», происходившей на российско-американском векторе. Двусторонний товарооборот находился на низком уровне: за 2011 г. он составил 2,6 млрд долл. [3] (что сопоставимо с объёмом американо-канадской торговли за один день) с профицитом в пользу Канады около 0,7 млрд. долларов.

Следует также отметить разногласия по основным международным вопросам (сирийский конфликт, иранская проблема, ближневосточный узел) и не слишком интенсивные межправительственные контакты, отсутствие двустороннего диалога на уровне глав государств. Бывший посол в РФ (2003–2006 гг.), а затем глава Канадо-российской бизнес-ассоциации Кристофер Уэстдел отмечал, что с тех пор, как в свою бытность послом в России он представил В.В. Путина и С. Харпера друг другу, никаких попыток развивать связи не предпринималось. Руководители государств не обменялись официальными визитами, их встречи проходили лишь в рамках многосторонних форумов.

Вместе с тем, несколько крупных канадских компаний участвовали в реализации в России взаимовыгодных проектов в горнорудной промышленности, в сфере транспортного машиностроения и авиационной промышленности, в проектировании и строительстве сложных инфраструктурных объектов. В Москве базировались головные региональные офисы канадских консалтинговых фирм, работающих в странах, входящих в Таможенный союз и Единое экономическое пространство. До «украинского кризиса» перспективным признавалось взаимовыгодное сотрудничество в сфере добычи нефти и газа, фармацевтики, авиационно-космической промышленности. В этой связи можно упомянуть деятельность канадской строительной и инжиниринговой компании «Эс-эн-си Лавалин» и золотодобывающей компании «Кинросс гоулд», занимающей второе место в России по объёмам добычи золота, а также производителя оборудования для автомобильной промышленности «Магна интернэшнл». Активно работала в России и канадская машиностроительная корпорация «Бомбардье», которая приобрела акции предприятия по производству сигнального оборудования у ОАО «Российские железные дороги», а также участвовала с госкорпорацией «Ростех» в создании совместного предприятия по производству турбовинтовых самолётов в Ульяновске.

Развивалось сотрудничество и на арктическом направлении. Несмотря на разногласия между Россией и Канадой по поводу раздела арктического континентального шельфа и статуса хребтов Менделеева и Ломоносова, интересы двух стран в Арктике нередко совпадают. В отличие от США, относящих Северный морской путь и Северо-Западный проход к субъектам международного права, Россия и Канада считают их территориальными водами прибрежных

государств. Обе страны подписали и ратифицировали Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г., чего до сих пор не сделали Соединённые Штаты. Совместная деятельность охватывает следующие сферы: телекоммуникации, строительство, сельское хозяйство, сохранение культуры и традиций коренных народов Севера, охрана окружающей среды и туризм. Кроме того, Россия и Канада – активные члены Арктического совета, контактируют в рамках «полярной пятерки» (Дания, Канада, Норвегия, Россия и США). Хорошую основу для будущего взаимодействия России, Канады и других северных стран заложило Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике 2011 года.

Расширились также культурные обмены между странами. Наиболее яркими эпизодами последнего времени были гастроли в нашей стране канадского Цирка дю Солей, приезд знаменитого поэта, писателя, певца Л. Козна, участие в Чеховском театральном фестивале и показ спектаклей известного режиссера Р. Лепажа.

События в Украине и их последствия зачеркнули многое из прежде достигнутого в российско-канадских отношениях и привели к самому серьёзному их кризису за период после окончания «холодной войны». Канада стала играть весьма активную роль в антироссийской кампании западных стран. В марте 2014 г. её правительство одним из первых ввело санкции против российских и украинских политических деятелей и организаций. В сентябре они распространялись на 189 должностных лиц и организаций – почти вдвое больше, чем в тогдашнем списке ЕС (106 наименований) или США (107 наименований) [12].

Российским гражданам, подпадающим под санкции, запрещался въезд на территорию Канады. Были заморожены их активы, а канадцам не разрешалось вступать с ними или с их доверенными лицами в какие-либо имущественные отношения или предоставлять товары, финансовые и иные услуги. Были сформулированы и некоторые исключения из правил. Так, рестрикции не распространялись: на платежи по контрактам, заключённым этими россиянами до введения санкций, при условии, что средства не предназначены для их личных нужд; на платежи лицам, находящимся в Канаде, и канадцам – за рубежом, по кредитным соглашениям, заключённым до 17 марта 2014 г. Из списка исключались пенсии входящим в санкционный перечень лицам, проживающим в Канаде, и пенсии канадцам, находящимся за рубежом и получающим их от включённых в список организаций. От контрмер были освобождены трансакции дипломатических миссий, ООН, Красного Креста и Красного Полумесяца и некоторых канадских неправительственных организаций [18, р. 4-7].

В санкционный список попали некоторые российские законодатели, чиновники и бизнесмены. В частности – спикер Совета Федерации В.И. Матвиенко, председатель Государственной Думы С.Е. Нарышкин и другие [1]. Затем в него были добавлены российские компании, многие из которых были связаны с именами бизнесменов Г.Н. Тимченко, братьев Ротенбергов, Ю.В. Ковальчука. Позднее в «чёрный список» вошли «Новатэк», Объединённая судостроительная корпорация, авиакомпания «Добролёт», а также предприятия оборонной промышленности. В их числе «Алмаз-Антей» (разработчик средств ПВО), кон-

церн «Калашников», «Базальт» (производитель авиабомб, гранат и гранатометных комплексов), концерн «Радиоэлектронные технологии», концерн «Созвездие» (производитель систем связи), «НПО машиностроения» (разработчик ракет, спутников, пилотируемых космических кораблей), «Конструкторское бюро приборостроения» (средства ПВО и стрелковое оружие).

Принудительным мерам были подвергнуты физические и юридические лица, находящиеся на территории Украины и Крыма: самопровозглашенные Донецкая и Луганская народные республики и их представители, ряд компаний и структур востока Украины, а также компании и руководство Крыма.

Помимо российских граждан и компаний, Оттава ввела ограничения на финансовые операции с российскими банками. В июле 2014 г. канадским гражданам было запрещено покупать или продавать выпущенные российскими банками новые акции, облигации и ценные бумаги со сроком обращения более 90 дней. А в сентябре срок обращения указанных финансовых документов был сокращён до 30 дней. В состав «наказанных» вошли Сбербанк, Банк Москвы, Газпромбанк, Внешэкономбанк, ВТБ, Россельхозбанк [18, p.14].

Примечательно, что до начала в ноябре 2014 г. «войны за передел глобальных энергетических рынков» Канада воздерживалась от включения в санкционный режим российского нефтегазового сектора. Ряд канадских компаний был весьма заинтересован в продолжении сотрудничества в этой сфере, являясь (или планируя быть) инвесторами, партнёрами, поставщиками оборудования и услуг. Однако в декабре 2014 г., вслед за значительно опередившими её в этом плане ЕС и США, Канада объявила об ограничениях на экспорт технологий, используемых в России для разведки нефти и в добывающей промышленности. Речь идёт об оборудовании, которое используется на глубоководных месторождениях, а также в Арктике и на шельфе. Это различные типы линейных труб для нефте- и газопроводов, буровые трубы, свёрла, насосы, алмазные буровые долота, плавучие и подводные буровые платформы, буровые вышки, подъёмники, самоходные бульдозеры, плавучие доки – всего 19 видов продукции [14].

Обмен «репримандами» между Россией и Канадой продолжается. Расширяется круг и интенсивность предпринимаемых действий, а потому проведение экспертного анализа представляется, в известном смысле, преждевременным. Некоторые комментарии по поводу политики Канады в данной сфере сводятся к следующему.

Особенности принудительных мер Канады

Канадские санкции, подобно американским и европейским, являются секторальными и распространяются на три сферы: финансовую, оборонную (в том числе на технологии двойного назначения), а также на нефтяной и газовый комплекс. Большая часть наименований (лиц и организаций), подвергнутых санкциям, в канадском и американском «стоп-листах» совпадает. Это касается банков, предприятий оборонной промышленности, энергетического сектора. О тесном взаимодействии и координации усилий с американскими и

европейскими партнёрами при выработке линии неоднократно заявляли представители канадской администрации.

Вместе с тем, несмотря на многие общие позиции, списки Канады, США и ЕС, безусловно, содержат определённые отличия. Прежде всего, в глаза бросается отсутствие в канадском перечне названий крупнейших российских топливно-энергетических компаний, таких как «Транснефть», «Газпром», «Лукойл» и «Сургутнефть», включённых в списки США и/или Евросоюза. Это подтверждает сохранение у Канады заинтересованности во взаимодействии с Россией в данной сфере.

Во-вторых, имеются существенные несовпадения в персональном составе списков. Как и США, Канада запретила въезд в страну бизнесменам Г.Н. Тимченко, А. и Б. Ротенбергам и Ю.В. Ковальчуку за их тесные контакты с высшим эшелонem российской власти, распространив эмбарго на принадлежавшие им компании. Однако, несмотря на давление с американской стороны, канадцы долго отказывались «подвергнуть остракизму» главу «Роснефти» И.И. Сечина, гендиректора «Ростеха» С.В. Чемезова и президента ОАО «Российские железные дороги» В.И. Якунина, являвшихся фигурантами американского и европейского списков. И только в феврале 2015 г. «Роснефть» и гендиректор «Ростеха» были включены в канадский «чёрный список». Пытаясь сохранить деловые связи с тремя структурами, канадцы преследуют собственные интересы. Так, например, «Роснефть» владела 30%-ной долей в проекте разработки трудноизвлекаемой нефти «Кардиум» в канадской провинции Альберта. А у канадской корпорации «Бомбардье», как упоминалось выше, имеются совместные предприятия с корпорацией «Ростех» и с ОАО «Российские железные дороги». Эксперты не исключают также, что «мягкость» канадской стороны в отношении В.И. Якунина связана с ещё остающимися в силе планами закупки у «Бомбардье» подвижных составов для РЖД [7].

Эти факты противоречат заявлениям официальных лиц Канады (в том числе премьер-министра С. Харпера), которые утверждают, что «канадцы строят внешнюю политику, исходя из ценностных ориентиров, а не коммерческих задач».

В-третьих, есть некоторые отличия и в позициях США и Канады по вопросу о космическом сотрудничестве с Россией. США прекратили поставку в Россию космических аппаратов своего производства и аппаратов, использующих американские комплектующие. Таким образом, запуски европейских космических средств, содержащих американские компоненты, с помощью российских ракет-носителей теперь заблокированы [4]. Канада пока не прервала сотрудничество в области исследований космического пространства. В июне 2014 г. на космодроме Ясный Оренбургской области состоялся запуск двух канадских спутников с помощью российской ракеты. При всём этом в сентябре канадская сторона не обеспечила своевременную выдачу виз российским делегатам для участия в 65-м Международном астрономическом конгрессе, проходившем в г. Торонто. По аналогичной причине в работе конгресса не смогла участвовать и китайская делегация.

В-четвёртых, разными являются и временные рамки действия санкций. Судя по Постановлению о специальных экономических мерах в отношении

России, такие меры не распространялись на трансакции, которые производились до введения санкций. Американская практика оказывается иной: США сначала просто приостановили выдачу разрешений на экспорт части своих товаров (двойного назначения), теперь под запрет попали все поставки, в том числе и по ранее выданным лицензиям. И, наконец, последнее: Канада одной из первых сняла санкции с некоторых российских фигурантов – Росэнергобанка и Экспобанка.

В целом по масштабам, содержанию и срокам применения, санкции Канады оказались более умеренными, чем меры, введённые Соединёнными Штатами и Европейским Союзом. Понятно, что в силу своего статуса «средней державы» и достаточно скромного уровня развития двусторонних торгово-экономических связей, Канада не стала, да и не могла бы быть ключевым игроком в политике экономических санкций Запада против России. Кстати, именно этот аргумент – о бросающейся в глаза полноте канадского «чёрного списка» – приводил министр иностранных дел Канады Дж. Бэрд для обоснования правомочности отмены «наказаний» двух российских банков – Экспобанка и Росэнергобанка [12].

В том же, что касается безапелляционности и жёсткости обвинений и угроз в адрес России, правительство С. Харпера превзошло официальных представителей ЕС и США, которые иногда и частично всё же признавали сложность и неоднозначность ситуации на Украине.

Основные усилия Оттавы были сконцентрированы на политико-дипломатических шагах, позволивших проявить лояльность общему курсу союзников и продемонстрировать значение украинского вектора для внешнеполитического курса Канады. Оттава приостановила своё участие в российско-канадской Межправительственной экономической комиссии, которая была одним из наиболее важных механизмов двустороннего взаимодействия, и бойкотировала заседания Арктического совета в Москве. Этот шаг был откровенно вызывающим, так как Канада в то время председательствовала в Арктическом совете. Было прервано взаимодействие российских и канадских спецслужб в области борьбы с терроризмом. Оно успешно развивалась после сделанного в ходе визита премьер-министра Канады П. Мартина в Россию в 2004 г. российско-канадского заявления о совместной деятельности в этой области. Делегация канадской провинции Альберта была единственной официальной западной делегацией, отказавшейся от участия во Всемирном нефтяном конгрессе в Москве в июне 2014 г. Добавим к этому дипломатические меры: отзыв канадского посла в РФ Дж. Кера в марте 2014 г. (вернулся в начале апреля) и высылку помощника российского военного атташе из Канады.

Было прекращено военное сотрудничество двух стран, предусматривавшее совместные учения, визиты и переговоры. Девять российских военнослужащих, находившихся в Канаде по обмену, были высланы. Кроме того, Канада расширила своё военное присутствие в Европе в рамках НАТО. Были размещены шесть истребителей CF-18 в Румынии, фрегат – в Восточном Средиземноморье, 75 военнослужащих – в Латвии и 50 – в Польше.

Тревожным событием в военно-политической сфере стал доклад, представленный комитетом по вопросам национальной безопасности и обороны ка-

надского Сената в июне 2014 г. Документ был одобрен единогласно. Сенаторы настойчиво рекомендовали правительству присоединиться к американской системе ПРО в результате «усилившейся угрозы безопасности Канады со стороны нестабильных государств» [Цит. по: 9].

Хотя Россия в документе не упоминалась, тогдашний посол РФ в Канаде Г.Э. Мамедов заявил, что это приведёт к серьёзному ухудшению и без того напряжённых двусторонних отношений [16]. Напомним, что решение об отказе от поддержки американской ПРО было принято в 2005 г. либеральным правительством во главе с Полом Мартином. Обсуждение вопроса вызвало тогда острые дебаты в Парламенте и особенно внутри правящей Либеральной партии.

Экономические и политические мотивы Оттавы

Во-первых, на подход Канады к украинскому кризису влияет, прежде всего, позиция Соединённых Штатов, главного игрока в западной санкционной кампании против России. Известно, что Канада не только согласовывает свою международную деятельность с Вашингтоном, но нередко напрямую выполняет его поручения. При этом Белый дом может перекладывать на Канаду функции, которые он сам не хочет или по каким-то причинам не может осуществлять.

Во-вторых, у Канады есть и собственные задачи в контексте развития энергетического диалога между Россией и Западом. С одной стороны, как отмечалось выше, канадские компании пытаются сохранить и упрочить свои позиции на российском рынке. С другой стороны, стремясь диверсифицировать торговлю топливом, которое почти полностью поставляется в Соединённые Штаты, канадская правящая элита рассматривает Россию как конкурента и рассчитывает использовать санкции, чтобы вытеснить российские компании из Европы. Для справки: Канада обладает огромным энергетическим потенциалом и получает существенные дивиденды от продажи нефти и газа (около 14% всей экспортной выручки страны) [5, с. 189]. К тому же интерес к европейскому рынку может возрасти в связи с заключением соглашения о поставках российского природного газа в Китай. Оно, скорее всего, нанесёт удар по крупным канадским проектам сжижения газа, рассчитанным на рынок КНР и всего АТР. Наличие этих двух тенденций – к взаимодействию и к соперничеству – определяет зачастую непоследовательный и противоречивый характер политики Оттавы.

В-третьих, громогласная политика Харпера объясняется также невысоким уровнем развития российско-канадских деловых связей накануне украинского кризиса и, соответственно, не слишком значительным ожидаемым ущербом от их прекращения для канадской экономики.

В-четвёртых, при формировании политики учитывается и реакция украинской диаспоры, выступающей за ужесточение санкций. Это одна из самых активных и сплочённых этнических групп Канады, насчитывающая более 1,2 млн. человек (девятая по величине диаспора страны). Канада и прежде уделяла пристальное внимание развитию отношений с Украиной – первой

признала её независимость в 1991 г., активно лоббировала в пользу её вступления в НАТО, дважды посылала туда делегации по линии «Сборной Канады» (престижные торговые делегации, состоявшие из политиков первого ранга и крупных бизнесменов). Канада была единственной из стран «Большой семёрки», официально признавшей голодомор геноцидом украинского народа. А в 2011 г. С. Харпер даже получил награду от Конгресса украинцев за «большой вклад в развитие украинской общины». Он первым из лидеров «Большой семёрки» посетил Киев после отъезда из страны В. Януковича. Канада направила самый многочисленный отряд наблюдателей (300 человек) на парламентские выборы 2014 г. в Украине. В сентябре 2014 г., во время визита П. Порошенко в Канаду, было заключено соглашение о выделении Украине кредита на 200 млн. кан. долл. и предоставлено 3 млн. в виде гуманитарной помощи [19]. Поддержка украинской диаспоры имеет особое значение для правящей Консервативной партии Канады в свете намеченных на октябрь 2015 г. федеральных выборов. Электорат консерваторов – канадский Запад, где позиции украинской диаспоры достаточно сильны. Большинство украинских организаций Канады придерживается жёсткой линии в отношении России и недовольно слишком «слабыми» санкциями Оттавы.

В-пятых, антироссийская политика С. Харпера весьма популярна – в апреле 2014 г. её поддержали 62% канадцев, опрошенных исследовательской группой «Ангус Рид глобал». Примечательно, что своё согласие с правительственным курсом выразило большинство электората всех трёх основных политических партий страны: 70% лиц, обычно голосующих за Консервативную партию, 54% – избирательной базы либералов и 57% – Новой Демократической партии [13]. В августе 2014 г. за усиление санкций высказались 26%, за полное прекращение торговли и запрещение въезда в страну – 16% респондентов [20].

* * *

Характер и масштабы последствий санкционной войны для российско-канадских отношений ещё предстоит оценить учёным, политикам, деловым кругам и обществу в целом. Уже очевидно, что контрмеры России и Канады негативно сказываются на экономике друг друга. Так, от российского продовольственного эмбарго пострадали канадские экспортёры сельскохозяйственной продукции, потерявшие к январю 2015 г. более 55 млн. кан. долл. [6]. Напомним, что Россия занимает четвёртое место (после США, Китая и Японии) по поставкам канадской свинины.

Как не допустить дальнейшего нагнетания конфронтации в двусторонних отношениях, которое может привести к возврату «холодной войны»? Как сохранить сложившиеся многолетние традиции политического, торгово-экономического и культурного диалога между странами? Немаловажным фактором, действующим в русле ослабления или сворачивания санкций, может быть позиция бизнес-сообщества Канады, заинтересованного в продолжении сотрудничества с Россией. Показательно, что после объявления первой серии рестрикций против России руководители Канадо-российской бизнес-ассоциации и отдельных канадских компаний обратились к правительствам обеих стран с призывами проявлять сдержанность и не наносить ущерб взаимовыгодным

экономическим отношениям. Особенно активно лоббировал сбалансированный подход в отношении России глава канадской «Бомбардье» Пьер Бодуа, заказ которой на продажу турбовинтовых самолётов общей стоимостью около 3,4 млрд. долл. заморожен в связи с введением канадских ограничений.

Определённые возможности для взаимодействия даёт и арктическое направление, которое имеет существенное значение для экономического развития и международной повестки обеих стран. Как отмечают канадские эксперты, в Арктический совет смещается основной вектор развития российско-канадских контактов. В рамках Совета Канада, которая председательствовала в нём с 2013 г. по май 2015 г., ведёт себя достаточно сдержанно, стараясь не допускать чрезмерного влияния украинской тематики на проходящие обсуждения. Россия и Канада, которые накопили опыт сотрудничества по вопросам экономики Арктики, смогут продолжить его в формате Арктического экономического совета. Он был создан в 2014 г. по инициативе Канады, поддержанной российской делегацией.

Кроме того, украинские события вновь поставили в центр внимания международного сообщества вопрос о том, как сочетаются принципы нерушимости границ и право наций на самоопределение. Данная проблематика привлекает внимание в Канаде на политическом и экспертном уровнях, поскольку Канада известна своим вкладом в разработку международно-правовых норм. В 2015 г. Европа отмечает 40-летие Заключительного Хельсинкского акта, активной участницей выработки которого была Канада. Эта дата могла бы стать неплохим поводом для инициирования усилий, направленных на корректировку хельсинкских принципов, для установления общих правил поведения, исключающих конфликты в Европе. В этом ключе возможен поиск совместных российско-канадских идей и предложений.

Наконец, определённую роль в преодолении кризиса в российско-канадских отношениях может сыграть восстановление двусторонних научных и экспертных контактов, которые в сущности прервались в 2014 г. Перечисленные возможности для взаимодействия позволяют выразить осторожную надежду на то, что развитие двусторонних отношений не пойдёт по наихудшему сценарию и что дальнейшую эскалацию напряженности в российско-канадских отношениях удастся предотвратить.

Список литературы

1. *Израелян Е.В.* Внешняя политика Канады: экономическое измерение // Россия и Америка в XXI веке. Электронный научный журнал. 2014. №2.
2. *Мировая политика: теория, методология, прикладной анализ/* Отв. ред. А.А. Кокошин, А.Д. Богатуров М.: КомКнига, 2005. Гл.11.
3. *Российско-канадские торгово-экономические отношения.* Справочный материал. 21.10.2011 // Веб сайт МИД РФ.
4. *Санкции США и Евросоюза в отношении России и ответные меры РФ* // Аргументы и факты. 29.04.2014. Последнее обновление 09.12.2014.
5. *Экономика и политика Канады* / Научный редактор В.И. Соколов. М.: ИСКРАН. 2013. 327 с.

6. *Blatchford A.* Russian sanctions starting to bite into Canadian export outlook // The Canadian Press. 02.01.2015.
7. *Byers M.* Canada's make-believe sanctions against Russia have deprived it a role at the negotiating table // National Post. 23.12.2014.
8. Canada Special Economic Measures Act. S.C. 1992. P. 17.
9. Chase S. Senate panel urges Ottawa to join U.S. missile shield // The Globe and Mail. 16.06.2014.
10. Foreign Affairs, Trade and Development Canada. Current Sanctions Imposed by Canada (<http://www.international.gc.ca/sanctions/countries-pays/index.aspx?lang=eng>).
11. *Jetten D., Millen R. and Shatiryan V.* A Primer on Canadian Sanctions Legislation. 02.24.2014 (<http://www.blakes.com/mobile/bulletins/pages/details.aspx?bulletinid=1895>).
12. John Baird says sanctions lifted on 2 Russian banks after new information // The Canadian Press. 18.09. 2014.
13. *Maloney R.* Ukraine Crisis: Most Canadians Satisfied with Harper's Response, Poll Suggests // The Huffington Post Canada. 05.06.2014.
14. Regulations Amending the Special Economic Measures (Russia) Regulations (SOR/2014-316) (unofficial version).
15. Regulations Establishing a List of Entities. SOR/2002-284 Justice Laws Web Site.
16. Russian envoy blasts Harper, warns against joining defence shield // Macleans. 19.06.2014.
17. Saunders D. That's the puzzle of sanctions // The Globe and Mail. 06.12.2014.
18. Special Economic Measures (Russia) Regulations. SOR/2014-58. Current to 15.12.2014 (<http://laws.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2014-58/FullText.html>).
19. The Government of Canada's Response to the Situation in Ukraine. Ottawa, Ontario, 17.09.2014.
20. *Vincent D.* Liberals lose ground to Harper's Conservatives: poll // The Toronto Star. 21.08.2014.