

УДК 330.354

УСТОЙЧИВЫЙ РОСТ В УСЛОВИЯХ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКИ

© 2018 г. **Н.В. Минакова***

Статья поступила в редакцию 12.09.2017.

В статье определяется роль государства в поддержании устойчивого роста, обеспечения социально-экономической безопасности, повышении благосостояния граждан на современном этапе в условиях открытой экономики. Рассматриваются основные факторы, способствующие росту национального хозяйства в долгосрочной перспективе, в числе которых повышение конкурентоспособности экономики благодаря макроэкономической стабильности, развитие инфраструктуры и товарного рынка, поддержка инноваций, образования и здравоохранения, а также контролируемое развитие финансового сектора. Определяется текущее состояние экономики США, вовлечённость государства и его задачи по каждому из направлений. Перечисляются преимущества, которые появляются в результате участия страны в мировой экономике с точки зрения устойчивого роста, анализируется роль государства в создании возможностей на внешних рынках и защите национальных интересов.

Ключевые слова: *экономический рост, устойчивое развитие, производительность труда, открытая экономика, инвестиции, государственная политика*

Устойчивый экономический рост, полная занятость и производительная и достойная работа для всех – одна из приоритетных задач экономики, сформулированных ООН, для достижения страной глобальной цели – устойчивого развития^{**}.

Это понятие подразумевает множество компонентов в политической, социальной, культурной, экологической сферах, однако ключевым драйвером является экономическая составляющая. Ввиду стихийной природы рыночных отношений и неравномерного характера роста рыночной экономики (цикличность, чередование подъёмов и спадов) помощь государства в вопросе обеспечения устойчивого роста крайне важна. Особенно на современном этапе с при-

* **МИНАКОВА Наталья Владимировна** – кандидат экономических наук, младший научный сотрудник Института США и Канады РАН (ИСКРАН). Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный пер., 2/3 (natalie_minakova@mail.ru).

Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда по проекту 15-37-11121 «а(ц)».

Устойчивое развитие – это процесс экономических и социальных изменений, при котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений.

сущим ему развитием информационных технологий, которые превращают поиск достоверной информации для взвешенной оценки в сложную задачу, а цены не всегда устанавливаются в соответствии с рыночными сигналами.

Даже в США, крупнейшей рыночной экономике, где отношение к вмешательству в неё особенно трепетное, активизация государства по многим вопросам стала восприниматься как необходимая мера для поддержания социально-экономической безопасности – стабильного роста экономики, благосостояния и социальной защищённости граждан. При этом значение государства в экономике с ростом благосостояния (уровня и качества жизни) – степени удовлетворения материальных и духовных потребностей граждан – увеличивается.

Если обратиться к перечню факторов ООН, составляющих понятие "уровень жизни", то государство в развитии каждого из них имеет большое значение:

- рождаемость, смертность, продолжительность жизни – развитие здравоохранения, государственная политика в области стимулирования рождаемости;
- санитарно-гигиенические условия жизни – развитие здравоохранения, ЖКХ, установление и контроль за соблюдением экологических стандартов;
- уровень потребления продовольствия – установление стандартов и контроль качества производимой продукции, продовольственная программа;
- жилищные условия – установление стандартов и контроль за их соблюдением, государственные заказы и выдача разрешений на строительство;
- возможности образования и культуры – обеспечение доступности;
- условия труда и уровень занятости – установление стандартов, стимулирование создания новых рабочих мест, содействие в трудоустройстве;
- баланс доходов и расходов – управление государственными финансами, кредитование секторов экономики;
- потребительские цены – антиинфляционная политика;
- обеспеченность транспортом – государственные заказы, направленные на развитие инфраструктуры;
- возможности для отдыха – законодательство в области труда, развитие туристической инфраструктуры;
- система социального обеспечения – её развитие;
- обеспечение прав и свобод человека – финансирование деятельности правоохранительных органов.

Непосредственное производство благ (товаров и услуг) в большинстве случаев осуществляется частным сектором, но, тем не менее, и в этом процессе важна роль государства. Рост качества продукции стимулирует конкуренция, но её наличие, а также установление на законодательном уровне и отслеживание соответствия стандартам качества – задача государства.

Рост показателя уровня жизни связан с увеличением доступности и качества благ для широких слоёв населения. Качество и доступность (в том числе необходимое количество) благ на этапе их создания связаны с производственными технологиями, квалификацией и количеством рабочей силы. Рост этих факторов зависит от инвестиций в науку, образование и здравоохранение. На этапе распределения доступность зависит от развитой инфраструктуры и

возможности групп населения с низким уровнем дохода воспользоваться произведёнными благами. Следовательно, по мере роста уровня жизни его положительная динамика, особенно в условиях торможения экономического роста (со среднего значения 2,8% ВВП, наблюдавшегося с 1980 г., до 2,3% в 2016 г.), снижения темпов роста показателя производительности безотносительно к степени технологичности производства, а также ряда других негативных социально-экономических тенденций всё больше начинает зависеть от государства, его активности в направлениях "фиаско рынка" и развитии неприбыльных сфер и производств.

Один из основных показателей уровня жизни – размер дохода на душу населения и соответствующий объём потребления. Экономическая модель США, даже при её сравнительно высоком доходе на душу населения (59 600 долл. в 2017 г.¹) и одной из самых гибких, конкурентоспособных и инновационных экономик в мире испытывает трудности с адаптацией к текущему понижению темпов роста производительности.

Это снижение происходит на фоне растущего неравенства в доходах и снижения экономической активности трудовых ресурсов.

Так, коэффициент Джини, характеризующий дифференциацию доходов населения (степень отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного распределения), на протяжении последних десятилетий, несмотря на рост расходов государства на социальную сферу, продолжает поступательно расти, уже каждый седьмой американец живёт за чертой бедности (по национальной классификации).

В дополнение к росту неравенства в распределении доходов, начиная с 2000 г. среди рабочей силы США наблюдается повсеместное снижение занятости мужской и женской части населения вне зависимости от уровня образования. Снижение доли доходов рабочих в ВВП (более чем на 3,5 процентных пункта²) происходит под влиянием внедрения новых технологий, импорта иностранной продукции и недостаточной гибкости трудовых ресурсов США, их возможности подстроиться под новые условия производства или получить новую специальность. О недостаточном внимании в вопросах начального образования, которое в дальнейшем отражается на качестве рабочей силы, говорят результаты исследования Всемирного экономического форума: по уровню развития профессиональных навыков современного поколения рабочих страна занимает 5-е место, тогда как потенциал будущих поколений оценивается значительно скромнее – 18-е место³.

Несмотря на снижение уровня безработицы, наблюдаемого в последние годы, и достижение по абсолютному показателю естественного уровня (с 10% в кризисный 2009 г. до 4,7% в 2017 г.), задача по снижению долгосрочной безра-

¹ IMF World Economic Outlook, April 2017.

² IMF United States Staff Report for the 2017 Article IV Consultation. July 7, 2017. P. 18.

³ Оценка производится по таким параметрам, как продолжительность обучения, качество начального образования, использование интернета в школе, развитие критического мышления. (The Global Competitiveness Report 2016–2017. P. 58).

ботицы не теряет своей актуальности – более полугода в данном статусе пребывают более четверти безработных⁴.

В связи со всем комплексом проблем социально-экономического характера задача администрации США заключается в пересмотре принимаемых мер и стимулов для повышения производительности труда и экономической активности трудовых ресурсов, сокращения поляризации доходов и восстановления устойчивого и динамичного роста экономики.

Конкурентоспособность экономики

Согласно докладу Всемирного экономического форума (ВЭФ), на протяжении десяти лет с 2007 г. в США постепенно ухудшались как в абсолютном, так и в относительном выражении значения показателей развитости инфраструктуры, макроэкономической среды и эффективности товарного рынка. Несмотря на высокое место американской экономики в мировом рейтинге конкурентоспособности по совокупности показателей (3-е место в мире в 2017 г.), США не входят в первую десятку ни по одному из основных показателей (институты, инфраструктура, макроэкономическая среда, здравоохранение и начальное образование), занимая лишь 27 место. Позиция США в рейтинге обусловлена во многом инновациями, сложностью бизнеса, а также размером рынка, уровнем развития высшего образования, развитием финансового сектора, тогда как по субиндексу эффективности страна также не входит в топ-10 (в том числе, по показателям внедрения технологий и эффективности товарного рынка)⁵.

Таким образом, результаты исследования ВЭФ говорят о том, что в достижении устойчивого роста экономики государству следует обратить внимание на стимулирование тех направлений, в которых в последние годы наблюдался спад: уровень развития инфраструктуры, состояние макроэкономической среды и эффективность товарного рынка. Требуется также дальнейшее стимулирование здравоохранения, образования (в особенности начального, а также высшего образования и профессиональной подготовки) и поддержка развития инноваций.

Инфраструктура

Инфраструктура США, используемая для нужд добывающей и обрабатывающей отраслей промышленности, строительства, коммунального хозяйства, торговли и сферы услуг, создает 4% ВВП⁶. Современное состояние инфраструктуры – наземное, воздушное и морское сообщение, водоснабжение, электричество, – небезупречно и остро нуждается в реконструкции. По данным Министерства транспорта, более двух третей дорог и более 140 тыс. мостов остро нуждается в ремонте или модернизации, каждый четвертый мост старше 50 лет, средний возраст плотин составляет 52 года, а по качеству предос-

⁴ ILO: World Employment and Social Outlook – Trends 2017. P. 20.

⁵ The Global Competitiveness... P. 356.

⁶ U.S. Department of Transportation, Bureau of Transportation Statistics. Available at: (<https://www.bts.gov/>) (accessed: 01.09.2017).

тавляемых услуг авиакомпании и аэропорты США не входят в 20 лучших в мире⁷.

Несмотря на значительные ежегодные инвестиции в инфраструктуру – более 1,2 трлн долл. в 2017 г., этих средств недостаточно для решения текущих задач.

При сохранении существующих тенденций в области финансирования инфраструктурных проектов в течение десяти лет, с 2016 по 2025 г., может образоваться недофинансирование в размере 2 трлн долл., что повлечёт значительные потери доходов населения – до 34 тыс. долл. располагаемого дохода в расчёте на одного домовладельца, за 25 лет – 111 тыс. долл.⁸ Помимо повышения объёма финансирования также необходимы процессные изменения – совершенствование планирования, согласования и контроля над реализацией проектов, а также изменения в области налогообложения и налоговых льгот.

Макроэкономическая среда и товарный рынок

На состояние макроэкономической среды во многом влияет состояние государственных финансов, сальдо торгового баланса и уровень государственного долга.

Антикризисные меры правительства привели к росту расходов федерального бюджета и государственного долга – суммарные прямые затраты, в том числе Программа выкупа проблемных активов, налогово-бюджетные стимулы и другие мероприятия по выводу экономики из кризиса 2008–2009 гг. достигли 1,6 трлн долл. Если к этой сумме добавить 750 млрд долл. в виде недополученных доходов от слабой экономики, общая стоимость кризиса для бюджета составит 2,35 трлн долл., или 16% ВВП. Рост расходов привёл к увеличению совокупного государственного долга, который в годы кризиса перешёл рубеж в 100% ВВП, а в 2016 г. превысил 106% ВВП, в докризисном 2007 г. он составлял 62,8% ВВП. Дефицит торгового баланса составил 3,4% ВВП в 2016 г., бюджетный дефицит – 585 млрд долл. (доходы – 3,3 трлн долл., расходы – 3,9 трлн долл.)⁹.

В отсутствии устойчивого роста экономики объём долга и долговой нагрузки на федеральный бюджет будет только расти, что чревато рядом негативных последствий, в том числе большей подверженности динамики роста изменений стоимости активов и кредитов. С точки зрения государственной политики – ограничением свободы при применении налогово-бюджетных инструментов в периоды спада в экономике и удорожанием стоимости государственных займов.

Эффективность товарного рынка – соответствие цен реальной стоимости рыночной продукции и активов – также связана с множеством показателей, в числе которых рост экономики, уровень государственного регулирования, налоговая политика, состояние государственных финансов, уровень конкуренции

⁷ Pazzanese C. Our Crumbling Infrastructure // Harvard Gazette, January 6, 2017. Available at: (<https://news.harvard.edu/gazette/story/2017/01/our-crumbling-infrastructure/>) (accessed: 01.09.2017).

⁸ Failure to Act: Closing the Infrastructure Investment Gap for America's Economic Future. American Society of Civil Engineers, 2016. Available at: <https://www.infrastructurereportcard.org/wp-content/uploads/2016/05/2016-FTA-Report-Close-the-Gap.pdf> (accessed: 01.09.2017).

⁹ Budget of the U.S. Government. Fiscal Year 2018. U.S. Government Printing Office, 2017. P. 29.

и инвестиционная активность бизнеса. Текущее понижение динамики роста и низкая инвестиционная активность бизнеса – с 2007 г. ежегодный рост коммерческих инвестиций замедлился до 1,3% по сравнению 4,9% до кризиса¹⁰ – негативно отражаются на эффективности товарного рынка.

Здравоохранение и образование

Здравоохранение и образование – это важнейшие составляющие в развитии человеческого капитала, влияющие на качество трудовых ресурсов и, соответственно, на производительность труда и устойчивый экономический рост. В США поддержка государства этих сфер значительна. Государственное финансирование системы образования всех уровней (начального, среднего и высшего) составляет более 80% общих расходов на эти цели (в 2014–2015 учебном году около 1,2 трлн долл.). По доле расходов на образование в ВВП США находятся на пятом месте в мире¹¹. Из государственного бюджета также выделяется почти половина средств, поступающих в систему здравоохранения (1,5 трлн долл. из 3,2 трлн долл.)¹². При всём объёме средств, инвестируемых на эти нужды, система здравоохранения и начального образования США уступает по эффективности многим западным странам (39-е место глобального рейтинга конкурентоспособности в 2016–2017 гг.¹³) и нуждается в реформировании.

На современном этапе технологического развития значение образования для трудовых ресурсов и сохранения спроса на рынке труда невозможно переоценить. По некоторым оценкам, четыре из десяти рабочих мест в США подвержены риску замены искусственным интеллектом, ещё более высока степень такого риска в финансовом секторе – 61% рабочих мест, к началу 2030-х годов 38% рабочих мест в США будут автоматизированы, а сотрудники заменены на роботов¹⁴. При такой динамике автоматизации национального хозяйства трудовые ресурсы должны постоянно повышать квалификацию и развивать дополнительные навыки, а государство способствовать развитию человеческого капитала и созданию новых рабочих мест.

Развитие инноваций

Инновации, возникающие в результате научных исследований и опытно-конструкторских разработок и интегрируемые в производство, играют большую роль в ускорении экономического роста в долгосрочной перспективе. В условиях открытой экономики инновации также способствуют созданию конкурентных преимуществ и укреплению экспортных позиций национальных производителей.

Новые технологические возможности, внедряемые в производство, в результате способствуют быстрому росту отдельных отраслей, расширению производства и ускорению накопления капитала. Технический прогресс существ-

¹⁰ Ibid. P. 7.

¹¹ National Center for Education Statistics Education Expenditures by Country, May 2017. Available at: https://nces.ed.gov/programs/coe/indicator_cmd.asp (accessed: 08.07.2017).

¹² Centers for Disease Control and Prevention. Available at: <https://www.cdc.gov/nchs/data/hus/2016/100.pdf> (accessed: 08.07.2017).

¹³ The Global Competitiveness... P. 47.

¹⁴ PWC: UK Economic Outlook. March 2017. P. 40.

венно усложняет структуру отраслей и экономики в целом, и как отмечалось ранее, требует дополнительных знаний и навыков со стороны рабочей силы, отражается на движении занятости.

На протяжении 50 лет Соединённые Штаты сохраняют статус лидера в области финансирования научных исследований и разработок, хотя их доля в мировых инвестициях в НИОКР постепенно уменьшается. Экономический кризис 2008–2009 гг. и последовавший за ним медленный период восстановления экономики дал возможность ряду стран укрепить свой научно-технический потенциал за счёт развития технологической базы и инфраструктуры для проведения научных исследований и инженерных разработок, привлечения иностранного капитала и исследователей, а вместе с ними – накопленных знаний и технологической экспертизы.

Финансирование НИОКР в США осуществляется из различных источников. В 2017 г. промышленность выделила более 347 млрд долл., государств – более 140 млрд долл., некоммерческие организации – более 20 млрд долл., университеты – более 19 млрд долл., т.е. всего было более 0,5 трлн долл., а это составляет более четверти мирового объёма инвестиций в НИОКР¹⁵.

Несмотря на то, что постепенно сокращается отставание других стран (прежде всего Китая и Японии) от США, последние сохраняют лидирующие позиции по уровню развития технологий в ключевых отраслях, за исключением автоматизированных систем: новые материалы, сельское хозяйство и продовольствие, аэрокосмическая отрасль, компьютерные и информационные технологии, энергетика, окружающая среда и устойчивое развитие, информационно-телекоммуникационные технологии, инструменты и электроника, здравоохранение, вооружение, биотехнологии и фармацевтика.

Увеличение инвестиций в науку и профессиональное образование должно происходить ещё и потому, что в условиях старения населения и увеличения нагрузки на население трудоспособного возраста¹⁶ для поддержания социально-экономической стабильности и повышения уровня жизни граждан динамичное повышение показателя производительности труда достижимо исключительно благодаря внедрению технических и технологических инноваций.

Открытая экономика

В современных условиях достижение устойчивого роста невозможно в отрыве от внешнего мира. Открытость экономики – её интегрированность в систему мирохозяйственных связей, играет важную роль в достижении данной цели.

¹⁵ За последние десять лет США увеличили инвестиции в НИОКР на 43%, тогда так совокупный мировой объём инвестиций увеличился более чем вдвое с 1 до более 2 трлн долл., сократив долю США с 32% до 25%. 2017 Global R&D Funding Forecast Report, R&D Madazine, Winter 2017. P. 7.

¹⁶ По расчетам ООН, в 2010 г. на четырёх рабочих приходился один пенсионер, в 2025 г. пропорция составит менее 3 к 1, к 2050 г. – 2 к 1. UN Population Division, 2015. Available at: <http://www.un.org/esa/population> (accessed: 03.07.2017).

Среди аргументов, которые наиболее часто перечисляются в поддержку развития свободной торговли, снятия барьеров для перемещения товаров, услуг и капитала, можно выделить следующие:

- для национальной экономики в целом – наиболее ранний из названных в экономической науке аргументов – использование абсолютных и сравнительных преимуществ (специализация) в торговле с внешним миром для увеличения национального богатства;
- для потребителей и производителей – большая свобода выбора относительно продукции – количества, цены и качества;
- для инвесторов – больше возможностей в распоряжении капиталом – куда и в какой форме инвестировать, более эффективное размещение ресурсов, возможность диверсификации рисков и роста доходов;
- для наёмных работников – более качественные и оплачиваемые рабочие места – согласно данным Национального бюро экономических исследований, показатели экспортоориентированных производств по уровню заработной платы выше среднеотраслевого показателя более чем на 10%;
- для фирм – большая свобода в выборе способов и средств производства, более дешёвые и эффективные ресурсы, оборудование, технологии производства и ноу-хау, доступ к более дешёвому капиталу.

Множественные мирохозяйственные связи стимулируют общественно-экономическое развитие, помогают перераспределить и минимизировать риски, связанные с нарушением равновесия между спросом и предложением товаров и услуг. По оценкам Института международной экономики Петерсона, интегрированность в систему мирохозяйственных связей является важной составляющей роста американской экономики: участие в мировой экономике увеличивает ВВП США почти на 10% [Bergsten F. 2005: 86]. При этом в течение почти 20 лет более четверти корпоративной прибыли американские компании получают от деятельности за рубежом (см. табл.).

Таблица

Составляющие совокупной прибыли американских корпораций

Годы	Нефинансовый сектор		Финансовый сектор		Деятельность за рубежом	
	% ВВП	Доля в прибыли корпораций	% ВВП	Доля в прибыли корпораций	% ВВП	Доля в прибыли корпораций
1960-е гг.	5,41	80%	0,73	11%	0,61	9%
1970-е гг.	3,94	70%	0,78	14%	0,92	16%
1980-е гг.	3,75	73%	0,39	8%	1,00	19%
1990-е гг.	3,85	66%	0,76	13%	1,19	21%
2000–2009 гг.	3,91	56%	1,22	17%	1,89	27%
2010–2015 гг.	5,39	59%	1,30	14%	2,50	27%

Bureau of Economic Analysis.

Активная фаза либерализации международных экономических отношений начиная с 1980 г. привела к значительному росту объёмов торговли товарами и услугами, ввоза и вывоза капитала, расширению деятельности транснацио-

нальных корпораций и росту национальных хозяйств стран, вовлечённых в эти процессы. Этот рост стал постепенно снижаться к середине первого десятилетия XXI века, а экономический кризис 2008–2009 гг. ещё больше замедлил эти процессы.

В условиях сдержанного роста мировой экономики (см. рис. 3) получение выгод от участия в международных экономических отношениях требует ещё больших усилий от национальных производителей для поддержания и развития конкурентных преимуществ.

Поддержание конкурентоспособности на современном этапе – сложная задача, включающая в себя высокие показатели роста экономики, инвестиций, занятости и стабильного уровня цен. Важными составляющими в этом вопросе являются:

- рост производительности труда;
- развитие инфраструктуры, включая научно-технологическую инфраструктуру;
- развитие передовых технологий в сферах специализации страны;
- развитие финансового сектора, информационных и телекоммуникационных технологий;
- совершенствование управленческих практик (эффективность менеджмента);
- стабильная макроэкономическая ситуация и надёжное правовое поле, располагающее к привлечению инвестиций, развитие системы ценностей и правил ведения бизнеса;
- развитие здравоохранения и забота об окружающей среде.

На все эти составляющие напрямую или косвенно влияет государство и проводимая им экономическая политика. В условиях роста конкуренции со стороны внешнего мира содействие государства в укреплении конкурентных позиций национальных производителей, инвесторов и рабочей силы в стране и за рубежом приобретает особую актуальность.

В связи с этим важна внешнеэкономическая активность государства и его успехи в переговорах и заключении соглашений о снижении тарифных и нетарифных ограничений в международной торговле, создании эффективного механизма для разрешения торговых споров между странами, снижении барьеров для ввоза и вывоза капитала и выработке общих правил для инвестиций, защите прав интеллектуальной собственности. При заключении подобных соглашений помимо задачи доступа на внутренний рынок другого государства решаются задачи по защите национальной экономики – производителей товаров и услуг, собственников перемещаемых ресурсов, диверсификация поставщиков и потребителей.

На современном этапе для США основными целями в переговорах со странами-партнёрами является дальнейшее устранение барьеров в торговле товарами и услугами, обеспечение надёжной правовой базы для инвесторов, защита интеллектуальной собственности, совершенствование трудовых и экологических стандартов, а также либерализация тех сфер экономики, в которых США имеют конкурентные преимущества.

Наряду с возможностями, участие в мировой экономике и международная интеграция увеличивают взаимозависимость стран и, соответственно, вероятность отражения кризисных явлений в одной стране на национальную экономику страны-партнёра в виде перебоев в инвестициях, поставках товаров и услуг. Наиболее показательны примеры последних десятилетий – экономический спад 1990–1991 гг. и мировой кризис 2008–2009 гг., а также региональные кризисы в Латинской Америке (1994–1995 гг.), Азии (1997–1998 гг.) и Европе (2010–2012 гг.). Важно, чтобы проводимая государством внешнеэкономическая политика содействовала диверсификации поставщиков и потребителей товаров и услуг.

Вследствие финансовой глобализации стоимость акционерного капитала и курс валют стали в большей степени зависимы от обстановки в мире. По данным Международного валютного фонда, от 70 до 80% дохода от акционерного капитала и валютных операций определяется не выпуском компании и состоянием экономики страны, а внешними факторами¹⁷.

Такое влияние ставит перед государством дополнительные задачи по защите национального хозяйства, в том числе содействие в повышении конкурентоспособности национальных производителей и рабочей силы посредством субсидий и установления правовых барьеров. На плечи государства ложатся также задачи по поддержанию стабильного курса валюты и созданию более благоприятных условий ведения бизнеса за рубежом путем разработки и внедрения соответствующих международно-правовых механизмов. При этом межгосударственные соглашения о мерах, стандартах и правилах ведения внешнеэкономической деятельности накладывают ряд ограничений на проведение протекционистской политики. Об активности правительства США в защите национальных интересов в международных договоренностях можно судить по статистике исков во Всемирную торговую организацию. В арбитраж ВТО по причине неправомерных действий партнёров по торговым соглашениям Соединёнными Штатами было подано более ста исков (более одной пятой всех исков за период 1995–2015 гг.), всего напрямую или в качестве третьей стороны США участвовали в более чем 70% торговых споров¹⁸.

Наряду с появлением в результате финансовой глобализации возможности перераспределить риски посредством выпуска ценных бумаг и производных финансовых инструментов увеличилась опасность возникновения кризисных явлений в экономике вследствие финансового "заражения" – распространения финансовых проблем, возникающих в одной стране, в региональном и мировом масштабе через сеть финансовых посредников. Так, значительные финансовые потрясения вплоть до банкротств в крупных кредитных организациях, имеющих широкую сеть контрагентов, отражаются на финансовой стабильности и поведении их контрагентов. В свою очередь, в целях стабилизации контрагенты вынуждены сокращать лимиты уже для своих контрагентов, а также увеличивать ликвидность, в том числе через ускоренную распродажу части своих активов финансовыми посредниками. Подобные

¹⁷ IMF: Global Financial Stability Report, April 2016. P. 74.

¹⁸ WTO: Chronological List of Disputed Cases. Available at: https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/dispu_status_e.htm (accessed: 20.06.2017).

действия ведут к новому витку финансовой нестабильности и вовлечению всё большего числа кредитных организаций. Примерами подобного "заражения" могут служить азиатский кризис 1997–1998 гг. и мировой финансовый кризис 2008–2009 годов.

В условиях открытой экономики уменьшается эффективность понижения процентных ставок – первоочередной меры государственной краткосрочной политики, которая используется для оживления и выравнивания хозяйственной конъюнктуры. Понижение процентных ставок может не дать желаемого результата, но привести к новым проблемам – ослаблению курса национальной валюты и повышению долговой нагрузки на экономику.

Таким образом, участие в мировой экономике налагает на государство дополнительные задачи и обязательства по защите национальных производителей и рабочей силы, выполнение которых критично для поддержания стабильного роста и развития экономики.

Финансовый сектор

Несмотря на кризисы, которые происходят в финансовой системе США, именно этот сектор экономики позволяет быстрее перевести национальное хозяйство в стадию поступательного роста, обеспечивая предприятия необходимыми ресурсами. Наличие у любого по размерам и сфере деятельности предприятия источника инвестиций стимулирует предпринимательскую активность и способствует более активному и быстрому росту национальной экономики, без него реальная экономика не сможет быстро восстановиться после кризиса и активно развиваться независимо от практически любых других предпринимаемых государством мер и стимулов.

Для ускорения роста рыночной экономики важно увеличивать доверия населения к финансовой системе и к финансовым инструментам, что позволит сформировать способность финансовой системы самой генерировать ресурсы, недостающие отраслям и производствам для расширения.

Финансовая система служит для решения задач, важных для долгосрочного устойчивого развития экономики. Во-первых, это мобилизация и распределение капитала – создание дешёвых, эффективных и надёжных механизмов оплаты финансовых операций всех видов, включая трансграничные. Во-вторых – посредничество вкладчиков и инвесторов (кредиторами и заёмщиками) для получения и теми и другими искомых цен, количества, сроков и других условий предоставления капитала. Отдельно стоит выделить задачу безопасности сделок и сохранения стоимости активов во времени – институты финансовой системы выступают контрагентами по каждой транзакции, гарантируя ликвидность средств, участвующих в транзакциях.

Со стороны государства должен осуществляться постоянный мониторинг финансового сектора и всех его сегментов по отдельности, в особенности на стадии активного расширения, в том числе крупных финансовых учреждений, в структуре которых проще всего утаить неликвидные активы. Важно усиливать также надзор со стороны регулятора к любым быстрорастущим сегментам финансового сектора. Определить степень угрозы, которую могут пред-

ставлять выявленные недостатки в условиях подъёма, весьма сложно, но чем выше неопределённость возможных последствий, тем активнее регулятор должен работать в направлении её снижения.

Постоянный мониторинг и контроль над финансовым сектором со стороны государства необходим также ввиду одного отличительного свойства финансовой системы – способности к восстановлению своих функций и возможностей для участников, несмотря на вводимые ограничения со стороны государства [Evanoff D., Haldane A. 2016: 46].

История развития финансового сектора США является прямым этому доказательством: так, ограничения, наложенные на деятельность коммерческих банков законами эпохи Гражданской войны, стимулировали развитие банков штатов, сберегательных, инвестиционных, частных банков, ипотечных компаний и трастов, в которых были ограничены коммерческие банки, чтобы конкурировать и дополнять деятельность последних в сфере предоставления финансовых услуг. С одной стороны, подобное свойство усложняет задачу государства по надзору и контролю над сектором, с другой – делает кредитование более доступным для участников и способствует долгосрочному росту экономики, расширяя возможности большего числа компаний для привлечения инвестиций в расширение производства.

Таким образом, финансовая система находит путь для развития в обход запретов регулирующих органов, создавая новые типы посредников и инструментов, которые затем на протяжении десятилетий оказывают влияние на экономическое развитие, обеспечивают растущие социальные расходы, включая строительство и эксплуатацию дорог, мостов, каналов и других элементов инфраструктуры [Bodenhorn H. 2016: 52], поддерживая тем самым социально-экономическую безопасность государства.

Для того, чтобы обеспечить надёжность и стабильность роста национально-го хозяйства со стороны регулятора необходим надзор и контроль над финансовым сектором. Однако по мере его развития государственный контроль следует ослаблять до необходимых и достаточных границ, позволяющих решать стоящие перед финансовым сектором задачи и подключать как можно более широкий круг инвесторов и заёмщиков. Важными факторами в развитии финансового сектора являются благоприятная и предсказуемая социально-политическая среда и прозрачность правовых рамок, создание которых также должно входить в приоритетные задачи государства. Развитие инструментов и институтов финансового сектора в совокупности с совершенствованием правовой базы – важные составляющие устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе.

* * *

Современный этап рыночной экономики характеризуется динамичностью изменений в её структуре и драйверов роста, а связь с внешним миром оказывает всё большее влияние на национальную экономику. Это усложняет задачу государства по выбору эффективных, с точки зрения экономического роста, мер. Каждый раз для смягчения спадов и стимулирования роста от государства требуются новые инструменты и механизмы воздействия на национальное хозяйство.

В условиях технологических изменений, которые перестраивают рынки труда, товаров и услуг, в условиях открытой экономики и роста конкуренции со стороны внешнего мира при низком росте производительности, поляризации доходов и старения населения для стимулирования долгосрочного устойчивого роста, повышения благосостояния и уровня жизни населения, а также предотвращения длительных рецессий особенно важно уделить внимание развитию науки, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и инфраструктуры.

Будущее экономического роста сконцентрировано в таких передовых направлениях, как фармацевтика, искусственный интеллект, облачные вычисления, автоматизация и робототехника, автономные транспортные системы, беспилотные воздушные аппараты, передовое вооружение и военная техника, развитие которых невозможно без соответствующих инвестиций в науку, инфраструктуру и человеческий капитал. Развитая финансовая система, в достаточной степени контролируемая со стороны государства, в свою очередь, поможет увеличить объём и повысить эффективность инвестируемых средств.

Участие государства в развитии инноваций и человеческого потенциала, институтов, в том числе финансовых, в мобилизации и управлении ресурсами имеет решающее значение для формирования конкурентных преимуществ в условиях открытой экономики, получения положительного эффекта от глобализации и поддержания устойчивого экономического роста и социально-экономической безопасности.

Таким образом, для устойчивого роста экономики государственной политике должно уделяться большое внимание, однако не только и не столько её объёмам, сколько направлениям и эффективности каждой из существующих и вводимых мер экономического, правового и социального характера, большей гибкости при принятии новых и отмене ранее принятых решений.

References

Bodenhorn H. 2016. *Two Centuries of Finance and Growth in the United States, 1790-1980*. NBER Working Paper № 22652, 68 p.

Evanoff D., Haldane A. 2016. The New International Financial System: Analyzing the Cumulative Impact of Regulatory Reform // World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd., Vol. 48, 611 p.

The United States and the World Economy: Foreign Economic Policy for the Next Decade. 2005 (Ed. by Bergsten F.). Washington, DC: Peterson Institute for International Economics, 88 p.

Economic Survey

Sustainable Growth in Open Economy

(USA ❖ Canada Journal 2018, no. 1, p. 59-72)

Received: 12.09.2017.

MINAKOVA Natalia Vladimirovna, Institute for the U.S. and Canadian Studies of the Russian Academy of Sciences (ISKRAN). 2/3 Khlebnyy per., Moscow 121069, Russian Federation (*natalie_minakova@mail.ru*).

Acknowledgements. The article was prepared with financial support from the Russian Foundation for the Humanities for the Project No. 15-37-11121 "a(ц)".

The article defines the role of the government in maintaining sustainable growth, ensuring socio-economic security and improving the well-being of citizens in an open economy. The main factors contributing to the growth of the national economy in the long-term perspective are examined, among them are the increase in the economy's competitiveness through ensuring macroeconomic stability, promoting infrastructure and product market development, supporting the R&D, education and healthcare, as well as controlled development of the financial sector. The current state, the involvement of the government and its tasks in each sphere are determined. The advantages that arise as a result of the country's participation in the world economy in terms of sustainable growth are listed and the role of the government in creating opportunities in foreign markets and protecting national interests is analyzed.

Keywords: *economic growth, sustainable development, labor productivity, open economy, investment, government policy.*

About the author:

MINAKOVA Natalia Vladimirovna, Candidate of Sciences (Economics), Junior Research Fellow.