

ОРУЖЕЙНОЕ ЛОББИ В США: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

© 2017 г. **И.В. Варивончик***

Статья поступила в редакцию 18.02.2017.

Доступность оружия, количество которого в руках американцев превышает численность населения страны, ведёт к значительным людским и экономическим потерям. Частые случаи массового кровопролития вызывают широкий общественный резонанс, и большинство американцев выступает за ограничение доступа к оружию. Этого не происходит, напротив, наблюдается регресс, инициатива находится в руках вооружённого меньшинства – лоббирующих свободное владение, ношение и обращение оружия организаций и политиков.

Статья посвящена проблемам частного владения оружием и истории формирования и деятельности Национальной стрелковой ассоциации в качестве ведущей организации оружейного лобби США.

Ключевые слова: *Национальная стрелковая ассоциация, вторая поправка к Конституции, оружейное лобби, контроль за оружием.*

Оружия в частном владении на душу населения в США больше, чем в любой другой стране мира. По оценкам наиболее полного, охватившего 178 стран международного исследования 2007 г., на 100 американцев приходилось 87 единиц оружия, что было больше, чем у конкурентов – в 1,5 раза больше, чем в Йемене, в 2 раза больше, чем в Швейцарии и Финляндии, в 2,5 раза больше, чем в Саудовской Аравии и Ираке, в 3 раза больше, чем во Франции, Австрии или Германии, в 10 раз больше, чем в России [*The Small Arms...* 2007].

Приведённые данные представляются заниженными. Единой системы учёта в стране не существует. Количественные оценки базируются на социологических опросах и сведениях об объёмах продаж, но и они приблизительны. Цифры, получаемые при опросах населения, не отражают положение дел ввиду наличия нелегального оружия и нежелания многих американцев делиться такой информацией. Нет точных сведений и о количестве проданного оружия. Помимо специализированных, имеющих лицензию и ведущих учёт магазинов оружие продаётся на выставках, в комиссионных магазинах, перепродаётся частными лицами, присутствует нелегальный оборот оружия. По данным федерального агентства – Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака, огне-

* **ВАРИВОНЧИК Иван Васильевич** – доктор исторических наук, профессор кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории Белорусского государственного педагогического университета имени М. Танка. Республика Беларусь, 220050 г. Минск, ул. Советская, 18 (ivanvar@mail.ru).

стрельного оружия и взрывчатых веществ, в 2009 г. на руках у американцев было не менее 310 млн. единиц огнестрельного оружия¹ [Kellermann, 1998 : 263-267]. Принимая во внимание долговечность оружия и рост его производства с 5,9 млн. в 2009 г. до 10,9 млн. единиц в 2013 г., максимальная оценка количества оружия в американских домах достигает 350 млн. единиц, что превышает численность населения страны².

В то же время большинство американцев не имеют оружия. Процент домохозяйств, в которых было оружие на протяжении 1970–2000-х годов снижался с максимального среднего значения в 50,4% в 1976–1982 гг. до 31% в 2010–2014 гг. Чем старше американец, тем более вероятно, что он имеет оружие. Самый типичный его "любитель" – белый американец среднего и старшего возраста, который владеет несколькими единицами оружия и живёт в провинции³.

Начиная с середины 1990-х годов уровень преступности снижался, но Соединённые Штаты были и остаются наиболее криминогенной страной Запада, и важную роль в этом играет наличие большого количества оружия. В 2013 г. было застрелено 12 253 американца, число убитых на 100 000 человек в США (3,8) было в 38 раз больше, чем в Великобритании, в 5,4 раза больше, чем в Германии и Швейцарии, в 4,2 раза больше, чем в Швеции, в 3 раза больше, чем во Франции и Австралии⁴. Число погибших от огнестрельных ранений выросло с 28 663 в 2000 г. до 33 599 в 2014 г. Однако основной причиной смертей были не убийства, а самоубийства, число которых выросло с 16 586 до 21 334 [Injury Mortality Reports ...1999; Injury Mortality Reports, 1999–2009... 2009].

В наибольшей опасности находится молодёжь. Каждая пятая смерть американцев моложе 20 лет происходит от огнестрельного оружия (убийство или самоубийство, неосторожное обращение с оружием) [Firearm-Related Injuries... 2012 : e1416; e1419-e1423]. По данным федеральных властей, с 1999 по 2010 г. среднее число погибших от огнестрельных ранений детей в возрасте до 13 лет в год составило 197 человек [Follman M., 2013]. Национальная статистика госпитализации американцев от 20 лет и младше свидетельствует о постоянном

¹ Firearms Commerce in the United States. 2011. Washington: U.S. Department of Justice. Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, August 2011, p. 11, 13, 15.

² Firearms Commerce in the United States. Annual Statistical Update. 2015. U.S. Department of Justice, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives. Available at: <https://www.atf.gov/file/89561/download> (accessed 06.11.2016).

³ General Social Survey: Trends in Gun Ownership in the United States, 1972-2014. 2015. *National Opinion Research Center at the University of Chicago*. Available at: http://www.norc.umd.edu/PDFs/GSS%20Reports/GSS_Trends%20in%20Gun%20Ownership_US_1972-2014.pdf (accessed: 05.04.2016). General Social Survey: Trends in Gun Ownership in the United States, 1972-2014. 2015. *National Opinion Research Center at the University of Chicago*. Available at: http://www.norc.umd.edu/PDFs/GSS%20Reports/GSS_Trends%20in%20Gun%20Ownership_US_1972-2014.pdf (accessed 05.04.2016).

⁴ Global Study on Homicide. 2013. Trends, Contexts, Data. *United Nations Office on Drugs and Crime*. Available at: https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf (accessed 02.03.2016); *Gun Homicide Rate Down 49% since 1993 Peak. Public Unaware Pace of Decline Slows in Past Decade*. Washington: Pew Research Center, 2013. 60 p.

росте числа раненых – с 17 в 1997 г. до 503 человек в 2009 г.⁵. Причина такого положения дел – отсутствие необходимых мер безопасности, обилие оружие и его доступность для детей и юношей. В 2015 г., по данным опроса федерального агентства США – Центра по контролю и профилактике заболеваний, 5 из 100 школьников старших классов (9–12 класс) в течение месяца в тот или иной момент имели при себе оружие вне своего дома⁶.

Экономические потери в связи с затратами на обеспечение безопасности, осуществление правосудия и содержание заключённых, оказанием экстренной помощи и долговременным лечением пострадавших, сокращением их доходов, ухудшением качества жизни, затратами работодателей ввиду потери работников и их трудоспособности в 2014 г. составили 229 млрд долл., что было на 88 млрд долл. больше чем государственные расходы на образование [Follman M., 2015].

Следствием доступности оружия, недостатков в системе его продажи и контроля являются случаи массовых убийств, число которых постоянно возрастает. С 1982 г. по 2016 г. произошло 83 случая убийств четырёх и более человек, без учёта жертв вооружённых ограблений, разборок между преступными группировками, межличностных конфликтов в семьях, других типов "обычных" преступлений. В 33 штатах страны 661 человек был убит, 883 ранено [US Mass Shootings... 2016]. Доля таких преступлений невелика, они составили 0,8% всех убийств за период с 1980 по 2008 г., но периодическое кровопролитие в общественных местах, учебных заведениях и по месту работы американцев вызывает бурную общественную реакцию и занимает значительное место в политической повестке дня [Gun Homicide Rate... 2013 : 1-3].

Наиболее мощный адвокат свободного приобретения, владения и ношения оружия на сегодня – Национальная стрелковая ассоциация (НСА), насчитывающая 5 млн членов. В своей деятельности НСА и её сторонники ссылаются на вторую поправку к Конституции США (1791 г.), которая гласит: "Поскольку хорошо организованное ополчение необходимо для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться". Несмотря на то что поправка не предполагает частного владения оружием для иных целей, кроме как для создания ополчения и коллективной обороны и не имеет отношения к современному положению дел, НСА и её союзники трактуют вторую поправку как неотъемлемое право свободного приобретения, владения и ношения оружия. Так было не всегда. Имел место достаточно длинный процесс консолидации оружейного лобби и формирования культа оружия в его современном виде.

⁵ Briggs B. 2013. Terrible Tally: 500 Children Dead from Gunshots Every Year, 7,500 Hurt, Analysis Finds. *NBC News*. October 27. Available at: <http://www.nbcnews.com/health/terrible-tally-500-children-dead-gunshots-every-year-7-500-11469222> (accessed 20.10.2016).

⁶ Trends in the Prevalence of Behaviors that Contribute to Violence National YRBS: 1991–2015. *Centers for Disease Control and Prevention*, 2015. Available at: http://www.cdc.gov/healthyyouth/data/yrbs/pdf/trends/2015_us_violence_trend_yrbs.pdf (accessed 5.12.2016).

Во время борьбы за независимость идея народного ополчения противопоставлялась отцами-основателями регулярной армии, которая рассматривалась как потенциальная угроза и в которой, по их мнению, не было постоянной необходимости⁷. Владение оружием регламентировалось отдельными штатами, их право делать это никем всерьёз не оспаривалось. Периодически принимались законы, регулировавшие правила владения оружием. Скрытое ношение оружия было запрещено в Кентукки и Луизиане в 1813 г., позднее такие же законы были приняты в Индиане, Теннесси, Вирджинии, Алабаме, Огайо, Техасе, Флориде, Оклахоме [Winkler 2011 : 245].

Основанная в 1871 г. НСА на протяжении большей части своей истории не ставила, как она делает это сегодня, своей задачей защиту конституционных прав и повсеместное вооружение граждан. Её появление было связано с утилитарной потребностью – обучить точной стрельбе. Во время Гражданской войны основным видом стрелкового оружия были дульнозарядные, не отличавшиеся точностью и не имевшие за ненадобностью прицелов ружья. Противоборствующие стороны сближались разомкнутыми колоннами и стреляли в направлении друг друга. После Гражданской войны появились виды оружия с большей кучностью стрельбы, имевшие казённую часть и обоймы. На первом собрании НСА все, кроме одного из присутствовавших, имели военное звание. Основатели НСА У. Чёрч и ветеран Гражданской войны генерал национальной гвардии Дж. Вингейт видели цель создания НСА в превращении национальных гвардейцев в искусных стрелков. Власти поддерживали НСА, она не занималась политикой и оставалась сравнительно небольшой организацией спортсменов и охотников [Davidson, 1998 : 25-26].

Постоянная борьба с индейцами, рост преступности в городах страны, удешевление производства и снижение цен на ружья и особенно пистолеты способствовали вооружению всё большего числа американцев. Вопрос о контроле над оружием стоял достаточно остро. С 1865 по 1901 г. три президента были застрелены из огнестрельного оружия (Авраам Линкольн, Джеймс Гарфилд, Уильям Маккинли). Но реальности не вполне соответствовали позднее созданному Голливудом образу полного беззакония и вооружённого бандитизма. Уровень преступности в городах фронта не превышал общих показателей. Обычной практикой Дикого Запада было хранение оружия у шерифа на время пребывания в населённом пункте. Помимо официальных властей за поддержанием порядка следили нанятые властями и населением частные охранные агентства, охоту за преступниками за деньги вели так называемые "охотники за головами" (*bounty hunters*) [Bellesiles 1996 : 426]. Владение оружием рассматривалось самими американцами как вынужденная необходимость, а не как конституционная свобода.

Начало XX века было отмечено укреплением и расширением сотрудничества НСА с государством. Ассоциация организовывала стрелковые клубы, со-

⁷ Federalist Paper 46. The Federalist Papers. By Alexander Hamilton, John Jay and James Madison. October 27, 1787–May 28, 1788. *The Project Gutenberg EBook of the Federalist Papers*. 2016. Available at: http://www.gutenberg.org/files/1404/1404-h/1404-h.htm#link2H_4_0046 (accessed 02.12.2016).

трудничала с национальной гвардией. Разработанный в НСА учебник по стрельбе стал инструкцией для кадровой армии. Успешное использование телескопических прицелов бурами в войне против Великобритании подтолкнуло законодателей к принятию мер в поддержку НСА. В 1903 г. по инициативе ассоциации Конгресс создал Национальный комитет развития стрелковой подготовки. Началось массовое строительство тиров для гражданских лиц. В 1905 г. был принят закон о продаже излишков армейского оружия и патронов стрелковым клубам по специальному разрешению комитета. Обязательным условием получения оружия должно было быть согласование с НСА. С 1910 г. оружие стало передаваться безвозмездно. В 1912 г. Конгресс принял решение о финансировании соревнований стрелков, для организации которых были задействованы более 1000 военнослужащих. С 1924 г. армейское оружие передавалось только структурам НСА. В течение десятилетий вооружённые силы безвозмездно передавали оружие ассоциации и спонсировали стрелков. Между двумя мировыми войнами это организация получила 200 тыс. единиц оружия [Davidson 1998 : 27-29].

Принятие 18-й поправки к Конституции о запрете алкоголя в 1919 г. привело к бутлегерству и формированию обширного сообщества гангстеров, которые использовали в борьбе с полицией и друг с другом не только пистолеты и револьверы, но и получившее широкое распространение автоматическое оружие. Как следствие частью Нового курса Франклина Рузвельта стала программа борьбы с преступностью. В 1934 и 1938 гг. были приняты первые, регулирующие оборот оружия федеральные законы – “Об оружии” и “О производстве, импорте и торговле оружием”. Закон 1934 г. вводил регистрацию, специальное разрешение и налог в 200 долл. (более 3500 долл. в 2016 г.) на автоматическое оружие, обрезы, дробовики, глушители, оружие, замаскированное под другие предметы, и взрывчатку. Закон 1938 г. запрещал передачу, продажу оружия имевшим судимости американцам⁸.

Руководители НСА не только принимали участие в разработке первых законов о контроле над оружием, но и лоббировали их. Ассоциация выступила с предложениями введения отсрочки продажи оружия на один день и предоставления информации о покупателях полиции, получения специального разрешения на скрытое ношение оружия, запрета продавать оружие лицам, не имевшим гражданства США, и увеличения срока заключения на 5 лет, если преступник применял оружие. До начала Второй мировой войны 18 штатов приняли законы, содержавшие такие положения (Нью-Джерси, Индиана, Орегон, Западная Вирджиния, Вирджиния, Вашингтон, Висконсин, Нью-Хэмпшир, Северная Дакота, Южная Дакота, Коннектикут, Калифорния, Мичиган, Алабама, Арканзас, Мэриленд, Монтана, Пенсильвания) [Rosenfeld, 2013].

Во второй половине 1940-х и в 1950-е годы проблема оружия не привлекала особого внимания, регулирование оборота оружия существенно не менялось. Но, именно в эти годы сформировался культ оружия в его современном

⁸ Public Law 73-434. *Congressional Data Coalition legis ★works*. Available at: <http://legisworks.org/congress/73/publaw-474.pdf>73d (accessed 10.04.2016).

виде. Членами НСА стали десятки тысяч ветеранов войны. Культивировались мифологизированные представления об истории страны, о героях-одиночках, фермерах, ковбоях, шерифах с оружием в руках строивших свою жизнь и создавших США. Тезис об оружии как неотъемлемой части американской культуры нашёл отражение в научных трудах [Boorstin, 1958; Slotkin, 1973]. Реклама смогла сделать оружие частью потребительского бума. Эти годы стали временем повсеместного развития связанных с оружием хобби, вооружение населения стало прибыльным бизнесом [Frye, 2006 : 48-117]. Деятельность НСА всё ещё была далека от идеи защиты конституционных прав. Девиз ассоциации, запечатлённый на фасаде здания новой, построенной в 1959 г. штаб-квартиры организации гласил: "Обучение безопасному обращению с оружием, снайперская подготовка, стрельба как вид отдыха" [Lepore, 2012].

Рост насилия, бунты афроамериканцев, убийства видных политических деятелей в 1960-е годы по-новому поставили вопрос об оружии. В ноябре 1963 г. был убит Дж. Кеннеди. По официальной версии комиссии Уоррена, Ли Харви Освальд застрелил президента из заказанной по объявлению в журнале НСА "Американский стрелок" и полученной по почте снайперской винтовки. Через пять дней после убийства сенатор демократ от Коннектикута Т. Додд предложил запретить продажу по почте винтовок и пистолетов. Выступавший на слушаниях в Конгрессе вице-президент ассоциации Ф. Орт поддерживал это предложение, отметив, что ни один сознательный, называющий себя американцем гражданин не должен возражать против такой меры [Davidson, 1998 : 30].



В 1960-е годы на вторую поправку к Конституции, как на право ношения оружия ссылалась не НСА, а радикальные лидеры афроамериканцев Малколм Икс, Хью Ньютон, Роберт Уильямс. Малколм Икс в своей речи 3 апреля 1964 г. "Избирательный бюллетень или пуля" заявил: "Второй пункт конституционных поправок даёт вам и мне право иметь винтовку или пистолет. Это конституционно" [Breitman G., 1969 : 44]. В ответ на преследования со стороны полиции, требуя соблюдения законности, вооружённые афроамериканцы, члены организации "Партия самообороны Чёрные пантеры" сопровождали полицейских на улицах. В мае 1967 г. в ходе акции протеста против принятия местного закона о контроле за оружием вооружённые афроамериканцы вошли в помещение законодательного собрания штата Калифорния в Сакраменто (см. фото). Губернатор штата Р. Рейган заявил: "Сегодня нет причин для того, чтобы гражданин ходил по улице с заряженным оружием..." [Winkler, 2011 : 245].

Дополнительным стимулом к принятию срочных мер послужили убийства Мартина Лютера Кинга и Роберта Кеннеди. В итоге в 1968 г. появились "Сводный закон о противодействии преступности и обеспечении безопасности на улицах" и закон "О контроле над оружием". В 1969 г. "Черные пантеры" были разгромлены полицией. 28 членов организации были убиты, сотни арестованы.

В дополнение к существовавшим установлениям законы 1968 г. определили минимальный возраст для покупателей оружия (21 год) и потребовали от производителей введения серийных номеров на оружии. Помимо преступников, которым продажа оружия была запрещена, добавились психически больные и наркоманы. Оборот оружия между различными штатами мог осуществляться только между лицензированными производителями и торговцами. Покупка отдельных видов патронов требовала предъявления удостоверения личности⁹.

В 1960-е годы произошла консолидация сторонников и противников контроля над оружием. В течение первой половины десятилетия число членов НСА удвоилось и превысило 600 тысяч. Принятие законов 1968 г. спровоцировало рост численности ассоциации до 1 млн. человек (1970 г.), и эта цифра оставалась стабильной на протяжении следующих 5 лет [Melzer, 2009 : 65-66].

К середине 1970-х годов принципиально изменилась идеология и политика Национальной стрелковой ассоциации. Её эволюция стала частью процесса мобилизации консервативных сил. Основу НСА составили белые мужчины из аграрных районов. Вопрос об оружии рассматривался в общем контексте обострения конфликта поколений, студенческих волнений, борьбы афроамериканцев за гражданские права; нового феминистского движения; роста "большого государства", что противоречило представлениям консервативно настроенных американцев о традиционной Америке и прямо задевало их интересы [Knox N., Knox Chr., 2009 : 65].

Решающие события произошли на ежегодной конференции НСА в 1977 г. Умеренное, не желавшее политизации деятельности организации руководство потерпело поражение. Формировалось новое лицо ассоциации как организации, выступающей в защиту прав граждан в их консервативной интерпретации [Knox N., Knox Chr., 2009 : 299-300]. Отныне НСА позиционировала себя как оплот консерватизма с вполне определённым видением вопросов феминизма, социального обеспечения, преступности, иммиграции, прав национальных меньшинств и других, далеких от оружия вопросов [Melzer, 2009 : 247]. Вторая поправка к Конституции отныне представлялась как неотъемлемое право свободного приобретения, владения и ношения оружия.

В 1980-е годы НСА развернула борьбу против деятельности федеральных органов по проверке законности владения оружием. Лоббирование приносило свои плоды. Начался процесс размывания законодательства. В 1982 г. подкомитет Сената пришёл к выводу, что вторая поправка означает "индивидуальное право гражданина мирно владеть и носить оружие" [The Right to Keep...

⁹ Public Law 90-351. *United States Government Publishing Office*. 1968. June 19. Available at: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-82/pdf/STATUTE-82-Pg197.pdf> (accessed 15.09.2015) ; Public Law 90-618-OCT. *United States Government Publishing Office*. 1968. Available at: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-82/pdf/STATUTE-82-Pg1213-2.pdf> (accessed 18.11.2016).

1982]. Благодаря усилиям НСА и консервативного большинства членов Верховного суда во главе с судьей А. Скали именно такая точка зрения с начала 1980-х годов пропагандируется и становится доминирующей в общественном дискурсе [Winkler 2011 : 86]. В 1986 г. был принят федеральный закон "О защите прав владельцев оружия", уточняющий список лиц, кому запрещалось владеть оружием. Он ужесточал наказание за использование при совершении преступлений глушителей, автоматического оружия, оружия в наркобизнесе, но вносил послабления в правила оборота оружия. В частности, разрешалась продажа оружия на выставках, что исключало проверку покупателей; запрещалось вводить обязательную отчётность о продажах и системе регистрации оружия без предварительного публичного обсуждения вопроса в течение трёх месяцев¹⁰.



Свободная продажа стрелкового оружия на выставке

В 1980-е годы НСА начинает играть заметную роль в политической жизни. Первым кандидатом в президенты, которого официально поддержала НСА, стал Р. Рейган. Доступность оружия чуть не стоила ему жизни. 30 марта 1981 г. на Рейгана было совершено покушение. Оружием стрелявшего в него Дж. Хинкли стал мелкокалиберный револьвер немецкой фирмы "Рем Гесельшафт" (*Rdghm Gesellschaft*) "Рем А Джи 14" (*Rdghm RG-14*). Револьвер принадлежал к категории получивших, ввиду их доступности, широкое распространение дешёвых, низкого качества видов оружия. Импорт из Германии этого револьвера был запрещён законом 1968 г. Однако его производство было на-

¹⁰ Firearms Owners' Protection Act Summary: S.49. 99th Congress (1985-1986). Available at: <https://www.congress.gov/bill/99th-congress/senate-bill/49> (accessed 15.09.2016).

лажено в 1970-е годы во Флориде. Жертвами, кроме Рейгана, раненого попавшей в него рикошетом пули, стали агент спецслужбы, полицейский и пресс-секретарь президента Дж. Брейди. Трое раненых, включая президента, были прооперированы и вернулись в строй. Раненный в голову Брейди остался навсегда прикованным к инвалидной коляске.



Покушение на Р. Рейгана

Сторонникам контроля за оружием удалось добиться успехов в 1990-е годы. Рост преступности с применением оружия в конце 1980-х – начале 1990-х годов и приход к власти демократической администрации привели к активизации деятельности Бюро по контролю за табаком, алкоголем и оружием и принятию в 1993 г. "Закона Брейди". Создавалась система учёта лиц, не имевших право владеть оружием. Закон обязывал осуществлять проверку благонадёжности покупателя оружия. Ещё один закон, закон 1994 г "О борьбе с преступностью" на 10 лет запрещал продажу 19 видов полуавтоматического штурмового оружия. Вводился запрет на продажу магазинов к этому оружию объёмом больше 10 патронов¹¹. В 2000 г. крупный производитель оружия, компания "Смит энд Вессон" подписала соглашение с администрацией Клинтона. В обмен на иммунитет против судебных преследований за криминальное использование их оружия компания брала обязательства разработать системы доступа к оружию только для владельцев, магазины большого объёма не должны были подходить к новым типам оружия. Компания согласилась огра-

¹¹ Public Law 103-159. 103d Congress. Available at: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/STATUTE-107/pdf/STATUTE-107-Pg1536.pdf> (accessed 12.12.2016).

ничить оптовые продажи пистолетов и реализацию оружия ненадёжным дилерам; не продавать оружие на выставках, вести обучение безопасному обращению с оружием, не продавать более одного ствола в одни руки в течение 14 дней¹². Компания подверглась обструкции со стороны НСА, всего оружейного лобби. Продажи и прибыли компании резко сократились. Однако успехи сторонников контроля за оружием оказались временным явлением.

НСА превратилась из общества спортсменов и охотников в мощную консервативную лоббистскую организацию. Сила НСА основывается на разнообразных факторах. Во-первых, она успешно позиционирует себя в качестве защитника традиционных прав и свобод от поползновений правительства, использует настроения консервативных американцев и связанные с этим политические возможности. Ограничительные меры властей трактуются как шаги на пути к полной конфискации оружия. Во-вторых, НСА представлена во всех штатах страны и способна организовывать эффективные кампании по дискредитации своих противников и в поддержку своих сторонников на местных и федеральных выборах. В-третьих, оружейное лобби действует при поддержке производителей оружия. Десять крупнейших оружейных фирм производят ежегодно около 10 млн. единиц оружия для рынка США и спонсируют НСА, которая обеспечивает рекламу их продукции. Они тесно сотрудничают в продвижении собственных интересов и предотвращении угроз общему бизнесу. Точный объём финансирования НСА производителями оружия неизвестен. По данным общественной организации Центр изучения насилия НСА с 2005 по 2013 г. получила от производителей оружия от 19,3 до 60,2 млн долл. [Blood Money II... 2013]. Официальные доходы ассоциации в 2013 г. превысили 256 млн. долл.¹³.

Доводы противников введения ограничений на владение и оборот оружия сводятся к трём основным тезисам:

- имеющееся законодательство достаточно, его неполная имплементация – вина бюрократии;
- преступники способны получить доступ к оружию, какие бы законы не принимались, а отсутствие оружия у граждан делает их неспособными к защите;
- причины преступного применения оружия не связаны с наличием оружия у добропорядочных американцев.

Эти доводы не выдерживают критики. В течение последних 35 лет массовые убийства (4 и более человек) ни разу не были предотвращены вооружёнными гражданами. В штатах, принявших законы, упрощающие приобретение

¹² Clinton Administration Reaches Historic Agreement with Smith and Wesson. *The White House. Office of the Press Secretary*. 2000. March 17. Available at: http://clinton4.nara.gov/WH/New/html/20000317_2.html (accessed 08.07.2016).

¹³ Return of Organization Exempt from Income Tax. 2013. *National Rifle Association*. Available at: http://990s.foundationcenter.org/990_pdf_archive/530/530116130/530116130_201312_990O.pdf (accessed 15.12.2016).

и владение оружием, смертность от огнестрельных ранений всегда выше¹⁴. Выборочное исследование 1998 г. по применению оружия в трёх штатах страны показало, что на каждый случай использования легального оружия для самообороны приходилось четыре случайных выстрела, семь преступлений, включая убийства; 11 попыток самоубийств [Kellermann 1998 : 263-267]. По данным проведённого в 2009 г. в Филадельфии исследования, в случаях вооружённого сопротивления преступникам шансы получить огнестрельное ранение вырастают в 4,2 раза, быть убитым – в 4,5 раза [Branas, 2009 : 2034-2040]. По данным Бюро статистики Министерства юстиции, 40% осуждённых за преступления с применением огнестрельного оружия получили его в обход существующего законодательства или по каналам, которые этим законодательством не регулируются. В 75% случаев оружие, использованное при массовых убийствах, было приобретено легально [Travis, 1997].

На протяжении 2000-х годов ведущей стала тенденция к ослаблению контроля за оружием на федеральном и местном уровнях. В 2004 г. истёк и не был продлён срок действия закона 1994 г. о штурмовом оружии. В 2005 г. был принят закон "О защите законной торговли оружием", делавший невозможным судебное преследование производителей оружия и лишавший смысла прежнее соглашение "Смит энд Вессон" с федеральными властями. Компания вернулась к агрессивной маркетинговой политике продаж всех видов оружия [Schatz, Gilson, 2016].

В 2000-е годы основным полем борьбы сторонников и противников контроля за оружием являлись отдельные штаты. Законы штатов существенно разнятся и в отдельных случаях вводят более строгие ограничения, чем те, что содержатся в федеральном законодательстве. В 14 штатах требуется разрешение местных властей на покупку оружия, но только в 4 штатах – лицензия на владение оружием. Та или иная форма регистрации оружия присутствует в 12 штатах. В 18 штатах требуется проверка благонадёжности покупателей при частных сделках. 10 штатов самостоятельно ввели запрет на штурмовое оружие. Тем не менее, все штаты разрешают в той или иной форме скрытое ношение оружия. Открытое ношение оружия разных типов разрешено в 41 штате страны¹⁵.

В 2005 г. во Флориде был принят закон "Стой на своём", дающий право превентивно применять оружие и освобождающий от судебного преследования в случае реальной угрозы жизни и здоровью себе и другим со стороны преступника, даже в том случае, если имелась возможность не вступать в конфликт и избежать опасности. Аналогичные законы приняли ещё 44 штата [Lepore, 2012].

В 2008 г. Верховный суд с перевесом в один голос признал неконституционным запрет на владение пистолетами, введённый в федеральном округе Ко-

¹⁴ Firearm Mortality by State: 2014. *National Center for Health Statistics*. Available at: <http://www.cdc.gov/nchs/pressroom/sosmap/Firearm.htm> (accessed 01.08.2016)

¹⁵ Gun Laws in the United States by State. 2016. *Wikipedia*. Available at: https://en.wikipedia.org/wiki/Gun_laws_in_the_United_States_by_state (accessed 18.03.2016).

лумбия¹⁶. В 2010 г. Верховный суд отменил аналогично ограничение на владение оружием, введённое в Чикаго, и окончательно утвердил трактовку второй поправки к Конституции как индивидуальное право иметь и носить оружие¹⁷. В 2013 г. республиканское большинство в Сенате не позволило принять новый закон о запрете продаж штурмового полуавтоматического оружия.



Самым ярким и массовым событием в истории движения за ограничение доступа к оружию стал "Марш миллиона матерей" 14 мая 2000 г. (на фото). На фоне случаев кровопролития поддержку в среде женщин среднего класса получил призыв защитить от насилия детей. В столице страны и ещё 70 городах прошли демонстрации, в которых приняли участие более 1 млн. человек. В дальнейшем движение пошло на спад. При невысоком уровне преступности вопрос был отодвинут на второй план. Во время президентских кампаний 2000, 2004, 2008 и 2012 гг. вопрос об оружии не стал предметом заметных дебатов кандидатов обеих основных партий.

Наиболее значимыми организациями сторонников контроля за оружием являются насчитывающий 600 тыс. человек Центр Брейди по предотвращению преступлений с применением огнестрельного оружия; аналитические центры Коалиция против преступлений с оружием и Образовательный фонд; Центр изучения насилия; Американцы за ответственную политику. В последние годы проявили себя объединения "Города против оружия" и "Мэры против неле-

¹⁶ District of Columbia v. Heller 554 U.S. 570 (2008). *U.S. Supreme Court*. 2008. Available at: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/554/570/> (accessed 21.11.2016).

¹⁷ McDonald v. Chicago 561 U.S. (2010). *U.S. Supreme Court*. 2010. Available at: <https://supreme.justia.com/cases/federal/us/561/08-1521/> (accessed 10.04.2016).

гального оружия". Членами последнего в 2014 г. были 855 мэров во главе с мэрами Нью-Йорка и Бостона М. Блумбергом и Т. Менино.

Однако численно, организационно, с точки зрения ресурсов и связей во властных и политических структурах, степени и механизмов влияния на общественное мнение, движение за контроль над оружием проигрывает оружейному лобби. НСА и её союзники имеют постоянные структуры, стабильную социальную базу, представленную людьми с общими интересами и взглядами, опытные лоббистские организации на местном и федеральном уровнях, их поддерживает Республиканская партия. В то же время сторонники контроля за оружием – это протестные движения с ограниченной повесткой дня. У них нет стабильной коллективной идентификации, мобилизуются время от времени, не имеют постоянных привлекательных в обыденной жизни практик. Для активиста участие в движении требует жертв, а выгоды остаются неопределёнными и далёкими. Ограничены финансовые ресурсы движения. Налоговый кодекс предоставляет привилегии в отношении поддерживающих общественные инициативы частных пожертвований и фондов, преследующих неполитические цели. Но филантропы опасаются быть вовлечёнными в жёсткую конфронтацию с оружейным лобби и избирают менее политизированные направления благотворительности. По той же причине организаторы движения испытывают дефицит институциональной поддержки со стороны властных структур и политиков. Доводы оружейного лобби подкрепляются малопонятными для широкой публики техническими подробностями о природе преступности и технических особенностях оружия. Это делает дискурс открытым для специалистов, но не для широкой публики, имеющей не вполне определённые представления о том и другом. В трансляции этих вопросов доминируют адвокаты оружия. Их по большей части основанная на недостоверной информации и прямой фальсификации аргументация проста и понятна. Демобилизационное воздействие на общественность оказывает признание правильной консервативной трактовки второй поправки к Конституции судебными властями и присутствие в общественном сознании мифологем об особой роли оружия в американской истории. Наконец, реалии повседневной жизни, потенциальные угрозы насилия и терроризма заставляют одних американцев приобретать оружие, других ограничиваться умеренными, не решающими вопроса отдельными требованиями ужесточения контроля оборота оружия.

По данным Института Гэллапа, с 2002 г. по 2012 г. меньше половины американцев считали необходимым ужесточить существующее законодательство. Сдвиг в общественном сознании произошёл после трагедии в начальной школе в Сэнди-Хук в Коннектикуте в 2012 г., когда жертвами маньяка стали 27 человек из которых 20 – дети, и массовых убийств 2015 г. – 9 человек в церкви г. Чарльстон в Южной Каролине и 14 человек в общественном центре в Сан-Бернардино в Калифорнии. В январе 2016 г. доля недовольных амери-

канцев достигла 62%¹⁸. Тем не менее, попытка принять закон о новом запрете продажи полуавтоматических винтовок и расширении системы проверки благонадёжности покупателей оружия потерпела поражение в Сенате. В январе 2016 г. Б. Обама со слезами на глазах известил страну о своих указах. Государственным ведомствам предписывалось расширить систему проверки покупателей оружия, генеральному прокурору – усилить контроль за исполнением существующего законодательства, а в целом, развивать технологии безопасного доступа к оружию¹⁹. Весьма ограниченные меры встретили сопротивление республиканского большинства в Конгрессе. В течение президентских праймериз 2016 г. республиканские кандидаты в президенты обещали отменить указы президента. Из опасения потерять голоса демократы не считали нужным акцентировать вопрос о контроле за оружием. Не только Д. Трамп, но и Х. Клинтон подтвердили свою приверженность второй поправке. Ожидать прогресса в решении вопроса о контроле за оружием не приходится. Победа на выборах кандидата-республиканца гарантирует назначение на вакантное место адвоката оружия и формирование в Верховном суде консервативного большинства.



¹⁸ Americans' Dissatisfaction with U.S. Gun Laws at New High. *Gallup Institute*. 2016. January 14. Available at: <http://www.gallup.com/poll/188219/americans-dissatisfaction-gun-laws-new-high.aspx>: (accessed 20.10.2016).

¹⁹ Fact Sheet: New Executive Actions to Reduce Gun Violence and Make Our Communities Safer. *The White House Office of the Press Secretary*. 2016. January 04. Available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/01/04/fact-sheet-new-executive-actions-reduce-gun-violence-and-make-our> (accessed 20.10.2016).

Вопрос об оружии стал постоянной частью культурного и политического дискурса, углубляющегося раскола в обществе в вопросах его базовых ценностей. Хорошо организованное, имеющее общие взгляды и интересы меньшинство оказывается сильнее время от времени объединяющихся для протестных действий возмущённых очередным всплеском насилия американцев. Негативная динамика свидетельствует, с одной стороны, о неспособности к быстрым и давно назревшим переменам достаточно стабильной, но инерционной системы принятия решений, с другой – о слабостях гражданского общества, столь очевидно проявившихся во время президентских выборов 2016 года.

References

Injury Mortality Reports 1999 and Onwards (USA). 1999. *Web-Based Injury Statistics Query and Reporting System*. Available at: http://webappa.cdc.gov/sasweb/ncipc/leadcaus10_us.html (accessed 18.03.2016).

Bellesiles M.A. 1996. The Origins of Gun Culture in the United States, 1760-1865. – *Journal of American History*, September 1996, p.425-455.

Blood Money II. How Gun Industry Dollars Fund the NRA. *Violence Policy Center*. 2013. September. Available at: <http://www.vpc.org/studies/bloodmoney2.pdf>: – (accessed 20.12.2016).

Blumstein A., Rosenfeld R. 2008. *Factors Contributing to U.S. Crime Trends. Understanding Crime Trends: Workshop Report*. Washington: The National Academies Press. 254 p.

Boorstin D.J. 1958. *The Americans: the Colonial Experience*. New York: Random House. 449 p.

Branas Ch. 2009. Investigating the Link between Gun Possession and Gun Assault. – *American Journal of Public Health*. Vol. 99, No. 11. P. 2034-2040. Available at: https://www.researchgate.net/publication/26820258_Investigating_the_Link_Between_Gun_Possession_and_Gun_Assault (accessed 12.10.2016).

Breitman G. 1969. *Malcolm X Speaks: Selected Speeches and Statements*. New York: Grove Press. 240 p

Davidson O.G. 1998. *Under Fire: the NRA and the Battle for Gun Control*. University of Iowa Press. 317p. *Books.google.by* Available at: https://books.google.by/books?id=X1LEQd2r1sYC&pg=PA20&hl=ru&source=gbs_to_c_r&cad=3#v=onepage&q&f=false (accessed 20.10.2016).

Dijk Van J, Kesteren Van J. 2005 Criminal Victimization in International Perspective: Key Findings from the 2004-2005 ICVS and EU ICS. *The Hague: Ministry of Justice, WODC* Available at: http://www.unicri.it/services/library_documentation/publications/icvs/publications/ICVS20_04_05report.pdf (accessed: 12.10.2016).

Firearm-Related Injuries Affecting the Pediatric Population. American Academy of Pediatrics Policy Statement. – *Pediatrics*.2012. Vol. 5. P. e1416 – e1430. Available at: <http://pediatrics.aappublications.org/content/pediatrics/early/2012/10/15/peds.2012-2481.full.pdf> (accessed 01.08.2016).

Follman M. 2013. At Least 194 Children Have Been Shot to Death since Newtown – *Mother Jones*. December 10. Available at:

<http://www.motherjones.com/politics/2013/12/children-killed-guns-newtown-anniversary> (accessed 18.03.2016).

Follman M. 2015. What Does Gun Violence Cost? – *Mother Jones*. May/June issue. Available at: <http://www.motherjones.com/politics/2015/04/true-cost-of-gun-violence-in-america> (accessed 18.03.2016).

Frye A. 2006. *Upholstered and Unquestioned: The Rise of Post-World War II American Gun Cultures*. A Dissertation Presented for the Doctor of Philosophy Degree. Knoxville: The University of Tennessee. 171 p.

Injury Mortality Reports, 1999–2009, for National, Regional and States. 2012. *Web-Based Injury Statistics Query and Reporting System*. Available at: <http://webbappa.cdc.gov/sasweb/ncipc/> (accessed 10.04.2016).

Kellermann, A. 1998. Injuries and Deaths due to Firearms in the Home. – *MSJournal of Trauma-Injury Infection & Critical Care*. Vol.45. № 2. P. 263–267. *Web-Based Injury Statistics Query and Reporting System*. Available at: <http://journals.lww.com/jtrauma/pages/articleviewer.aspx?year=1998&issue=08000&article=00010&type=abstract> (accessed 15.09.2016).

Knox N., Knox Chr. 2009. *The Gun Rights War*. Phoenix: MacFarlane Press. 385 p.

Lepore J. 2012. Battleground America. One Nation under the Gun. – *The New Yorker*. April 23. Available at: <http://www.newyorker.com/magazine/2012/04/23/battleground-america> (accessed 18.11.2016).

Melzer S. A. 2004. *The National Rifle Association: Conservative Politics and Frontier Masculinity*. Ph.D. Thesis. Ann Arbor: University of California. 319 p.

Melzer S. A. 2009. *Gun Crusaders: the NRA's Culture War*. New York: New York University Press. 336 p.

Rosenfeld S. 2013. The Surprising Unknown History of the NRA. *AlterNet*. January 13. Available at: <http://www.alternet.org/suprising-unknown-history-nra> (accessed 15.09.2015).

Schatz B., Gilson D. 2016. Fully Loaded. Ten Biggest Gun Manufactures in America. *Mother Jones*. № 4. Available at: <http://www.motherjones.com/politics/2016/04/fully-loaded-ten-biggest-gun-manufacturers-america> (accessed 18.12.2016).

Slotkin R. 1973. *Regeneration through Violence: The Mythology of the American Frontier*. Middletown: Wesleyan University Press. 670 p.

Travis, J. 1997. Guns in America: National Survey on Private Ownership and Use of Firearms, Research in Brief. *National Institute of Justice*. Available at: URL: <https://www.ncjrs.gov/txtfiles/165476.txt> (accessed: 18.11.2016).

US Mass Shootings, 1982–2016: Data from Mother Jones' Investigation. 2016. – *Mother Jones*. June 12. Available at: <http://www.motherjones.com/politics/2012/12/mass-shootings-mother-jones-full-data> (accessed 5.12.2016).

Winkler A. 2011. *Gunfight: The Battle over the Right to Bear Arms in America*. New York: W.W. Norton & Company. 384 p. *TzarMedia*. Available at: https://www.tzarmedia.com/signup?ad_domain=ads.ad-center.com&ad_path=%2Fsmart_ad%2Fdisplay&prod=2&ref=5057305&seed=3884065908&sf=eone&adserver=0.17.1-

The Pro-Gun Lobby in the USA: Past and Present

(USA ❖ Canada Journal 2017, No. 5, p. 55-71)

Received: 18.02.2016.

VARIVONCHIK Ivan Vasiljevich, Belarus State Pedagogical University named after Maxim Tank, 220050, Republic of Belarus, Minsk, 18 Sovetskaja st. (ivanvar@mail.ru).

The availability of guns, the amount of which exceeds the population of the United States, causes significant human and economic losses. Frequent cases of massive bloodshed lead to a public outcry and the majority of Americans stand for more restrictive gun control measures. This does not happen, on the contrary, there has been a setback and the initiative is in the hands of the armed minority, organizations and politicians, who successfully lobby private gun ownership, open carry and turn-over of guns.

The article is devoted to the problems of private gun ownership and the history of formation and activities of the National Rifle Association as the leading pro gun lobbyist in the USA.

Keywords: *the National Rifle Association, the Second Amendment, gun lobby, gun control.*

About the author:

VARIVONCHIK Ivan Vasiljevich, Doctor of Sciences (History), Professor of the Department of World History and Teaching Methods of History.