

УДК 331.5; 331.101.264.2

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА ВETERANОВ В США

© 2017 г. **Н.Е. Петровская***

Статья поступила в редакцию 16.11.2016.

В статье на основе данных специальных обследований населения, проводимых Бюро переписи населения США, рассмотрены тенденции занятости и безработицы среди ветеранов, их участия в рабочей силе по сравнению с лицами, не относящимися к ветеранам; роль Министерства по делам ветеранов в осуществлении государственной политики социальной защиты. Особое внимание уделено мерам по поддержке ветеранов с инвалидностью.

Ключевые слова: *занятость, участие в рабочей силе, федеральный бюджет, Министерство по делам ветеранов США.*

Основные элементы государственной поддержки ветеранов в США – это социальное обеспечение, медицинское обслуживание, возможности получить образование, профессиональную подготовку; помощь в трудоустройстве и учреждении собственного бизнеса. Задачи защиты чести и достоинства ветеранов и членов их семей, утверждения позиции, что забота о ветеранах и жертвах войны является нравственным долгом общества и государства.

Основные направления политики социальной поддержки реализуются практически вне зависимости от финансово-экономической ситуации в стране [Бюджетные приоритеты, 2013]**. Даже в годы глобального кризиса федеральные расходы на поддержку в этой сфере возрастали (с 84,9 млрд. долл. в 2008 фин. г. до 122,8 млрд. долл. в 2011 фин. г.), а в 2016 фин. г., по оценке, достигли 178,2 млрд. долларов [12].

Вопросы реализации программ по социальной поддержке ветеранов находятся в ведении Министерства по делам ветеранов, которое было учреждено в 1988 г. (до этого – Администрация по делам ветеранов). В состав министерства входят управления: по делам ветеранских пособий и льгот (пенсии и компенсации; вопросы реабилитации, здоровья, обучения, страхования и т.п.), медицинского обслуживания, погребения и похоронных дел, а также отделы генеральной инспекции, разрешения споров по контрактам, малого бизнеса, юридических аспектов вопросов и жалоб. Наряду с центральным аппаратом во

* **ПЕТРОВСКАЯ Наталья Евгеньевна** – кандидат экономических наук, научный сотрудник Института США и Канады РАН (ИСКРАН). Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный пер., 2/3 (vitern@mail.ru).

** U.S. Federal Budget. FY 2017. Washington, 2016.

всех штатах и округе Колумбия, в Пуэрто-Рико функционируют территориальные отделения [Государство и развитие...].

Кроме того, в структуре министерства действуют аппараты помощников министра по вопросам финансов и планирования, по информационным ресурсам и управлению, по кадрам и административным вопросам, по связям с ветеранами, координации социальных программ, по закупкам и сооружениям, по связям с Конгрессом и общественностью, а также другие административные подразделения, способствующие решению всех вопросов обеспечения военных пенсионеров. В министерстве функционирует управление воинских захоронений, а также центр по делам ветеранов национальных меньшинств, по обеспечению прав женщин-ветеранов, управление по надзору за отсутствием дискриминации при трудоустройстве ветеранов*.

По данным Бюро переписи населения США, на 2015 г. число ветеранов составило 21,2 млн. человек. Бюро выделяет группы ветеранов по периоду их службы. Если таких периодов у того или иного ветерана было несколько, то по последнему периоду службы, при этом учитывается время службы в Вооружённых силах США, вне зависимости от места прохождения. По результатам регулярных опросов выявляется число ветеранов следующих периодов службы: Вторая мировая война, декабрь 1941 г. – декабрь 1946 г.; Корейская война, июль 1950 г. – январь 1955 г.; Война во Вьетнаме, август 1964 г. – апрель 1975 г.; Первая война в Персидском заливе, август 1990 г. – август 1991 г.; Вторая война в Персидском заливе, март 2003 г. – настоящее время; иные военные периоды.

Согласно законодательству США, американские граждане, прослужившие на действительной военной службе не менее срока, установленного для курса подготовки новобранца (180 и более дней) и уволенные не по причине недостойного поведения, получают статус ветерана и право на определённые пособия и услуги. Для уволенных по инвалидности минимальные сроки службы для получения пособий и льгот не устанавливаются.

По результатам специального обследования занятости ветеранов, проведённого Бюро переписи, и дополнительной информации по месту и времени службы ветеранов, представленной Министерством по делам ветеранов, в 2015 г. из 21,2 млн. ветеранов 10,3 млн. человек были в составе занятого населения.

В данном обследовании ветераны определяются как лица (мужчины и женщины), проходившие службу в Вооружённых силах США и являющиеся гражданским населением на момент опроса. Участники Резерва или Национальной гвардии США считаются ветеранами в том случае, если они были призваны для прохождения службы. Лица, проходящие службу во время опроса, не включаются в обследование, как и те, кто находится в специализированных учреждениях (дома престарелых, тюрьмы, др.).

Из 21,2 млн. ветеранов в 2015 г. на женщин приходилось 2,2 млн. Статистический учёт и прогнозирование потребности в поддержке, услугах по гендерному признаку является важным элементом деятельности Министерства по делам ветеранов. Учёт числа женщин-ветеранов и прогнозирование его динамики, возраста, систематизация данных о службе в мирное время или во

* 2015 Agency Financial Report (AFR), Washington, 2015. U.S. Department of Veterans Affairs. Available at: <http://www.va.gov/vetdata> (accessed 18.09.2016).

Таблица 1

Занятость и безработица ветеранов разных периодов службы в 2015 г.

Показатели	Вторая мировая война, Корейская война, Война во Вьетнаме	Первая и Вторая войны в Персидском заливе	Другие периоды службы
<i>Численность ветеранов, всего, тыс. человек</i>	8901	7035	5273
Численность занятых ветеранов, тыс. человек	2248	5407	2608
Уровень безработицы, %	4,3	4,8	5,2
<i>Численность ветеранов, мужчины, всего, тыс. человек</i>	8585	5870	4756
Численность занятых ветеранов, мужчины, тыс. человек	2168	4617	2303
Уровень безработицы, мужчины, %	4,5	4,6	5,3
<i>Численность ветеранов, женщины, всего, тыс. человек</i>	317	1164	516
Численность занятых ветеранов, женщины, тыс. человек	80	790	304
Уровень безработицы, женщины, %	6,8	6,0	3,3

Employment Situation of Veterans – 2015. U.S. DOL. Washington, March 2016.

время войны – становится всё более актуальным по мере роста числа женщин-ветеранов и увеличения их доли в составе ветеранского корпуса.

Согласно переписи населения, в 1990 г. насчитывалось 1,2 млн. женщин-ветеранов, в 2000 г. их число увеличилось до 1,6 млн., а в 2015 г. составило 2,2 млн. человек, или около 10% общего числа ветеранов, что даже превысило сделанные ранее прогнозы [Лебедева Л.Ф., 2005]. Такая тенденция связана с возрастанием общей экономической активности женщин [Экономика и социальная политика, 2002] и с увеличением числа женщин, проходивших службу и ставших ветеранами, а также с ростом продолжительности их жизни.

Возможности женщин, в частности и женщин-ветеранов, на рынке труда расширяются, в том числе благодаря повышению образовательного уровня. В США, например, женщин, получивших диплом бакалавра и выше, стало больше, улучшилось соотношение по этому показателю с мужчинами, а в воз-

растной группе от 30 до 44 лет женщин с высшим образованием даже больше, чем мужчин [Петровская Н.Е., 2016].

Специальные подразделения Министерства по делам ветеранов анализируют, какими особыми льготами пользуются женщины-ветераны, их социальные характеристики, условия жизни, экономическую активность.

По данным, представленным Бюро трудовой статистики и Министерством по делам ветеранов, в 2015 г. из 21,2 млн. ветеранов 10,3 млн. были в составе занятого населения*.

Наибольшее число занятых приходится на ветеранов Первой и Второй войн в Персидском заливе.

Распространение безработицы в США существенно различается по группам населения в периоды спада и экономического роста [Емельянов Е.В., Озерова Е.В., 2008]. В годы финансово-экономического кризиса среди ветеранов, так же как и в среднем по стране, наблюдался рост безработицы [Петровская Н.Е., 2016]. Однако к середине текущего десятилетия она существенно снизилась по всем группам населения, включая ветеранов. А уровни безработицы среди ветеранов разных периодов службы различаются не очень значительно (табл. 1).

В американской статистике особо выделяются группы ветеранов, имеющих инвалидность, полученную при прохождении военной службы. Степень инвалидности ветеранов строго ранжируется в диапазоне от 0 до 100 (с шагом в 10 п.). Все поправки в законодательство относительно ветеранов содержатся в специальном разделе 38 Свода законов Соединённых Штатов – Ветеранские льготы (*Veteran's Benefits*). Весь комплекс поддержки ветеранов осуществляется в зависимости от степени инвалидности, полученной при несении службы.

Установление степени инвалидности основано на кодексе федеральных нормативных актов (раздел – ранг степеней инвалидности). Данный раздел является основополагающим руководством для оценки инвалидности, полученной в результате всех видов заболеваний, травм, полученных в период военной службы. Такой подход позволяет осуществлять дифференцированную поддержку ветеранов, с учётом индивидуальных особенностей, а также помощь в нахождении посильной работы.

Среди ветеранов около 19% мужчин и 22% женщин (2014 г.) имели инвалидность, полученную при прохождении военной службы. В данной группе (ветеранов с инвалидностью) примерно у трети – степень инвалидности менее 30%, а ещё треть имеет инвалидность 60% и выше. Соответственно, их участие в экономической деятельности составляло около 50% для первой группы (с инвалидностью менее 30%) и около 30% для второй группы*. При рассмотрении экономической активности ветеранов с инвалидностью в разные периоды службы выявлено, что среди более молодых ветеранов участие в экономической деятельности значительно выше.

По данным специального обследования, в августе 2014 г. среди ветеранов Второй войны в Персидском заливе доля имеющих инвалидность, связанную с периодом несения службы, была выше (29%), чем в среднем среди ветеранов всех периодов службы. И три из каждых четырёх ветеранов этой войны,

* Employment situation of veterans – 2015. US DOL. Washington, March 2016.

* 2015 Agency Financial Report (AFR), Washington, 2015. U.S. Department of Veterans Affairs. Available at: <http://www.va.gov/vetdata> (accessed 18.09.2016).

Основные показатели трудовой активности ветеранов в 2015 г.

Показатели	Всего	Мужчины	Женщины
Ветераны, всего тыс. человек	21 209	19 212	1997
Участие в рабочей силе, %	50,7	49,5	62,1
Численность занятых, тыс. человек	10263	9089	1174
Численность безработных, тыс. человек	495	428	67
Уровень безработицы, %	4,6	4,5	5,4
НЕ ВЕТЕРАНЫ, всего тыс. человек	220 740	97 380	123 360
Участие в рабочей силе, %	65,4	75,1	57,8
Численность занятых, тыс. человек	136 947	69 243	67 704
Численность безработных, тыс. человек	7 439	3 864	3 574
Уровень безработицы, %	5,2	5,3	5,0

Employment Situation of Veterans – 2015. U.S. DOL. Washington, March 2016.

имеющих инвалидность, были в составе экономически активного населения. При этом уровень безработицы среди ветеранов, имеющих инвалидность, был примерно таким же, как и среди тех ветеранов, у которых инвалидности нет (5,9%). Стоит также отметить, что около трети ветеранов, имеющих инвалидность, связанную с прохождением военной службы, работает в государственном секторе. Время с 2009 г. особенно отличалось в этом отношении, когда "федеральные исполнительные органы активно набирали на службу ветеранов. В 2011 г. на ветеранов приходилось 29% новых сотрудников в федеральных органах власти, а в 2013 г. – уже 31%. Увеличилось также абсолютное число ветеранов в общей структуре работников федеральных органов – сейчас оно составляет 607 тыс. человек" [1].

Данные табл. 2 дают возможность сравнить ситуацию в сфере занятости среди ветеранов и среди тех, кто никогда не проходили службу в Вооружённых силах США. Показатель участия в рабочей силе в целом среди ветеранов ниже, чем среди тех, кто ими не является. Но среди женщин-ветеранов значение этого показателя, выше, чем среди мужчин, в отличие от ситуации среди участников рынка труда, не относящихся к ветеранам.

В результате проводимой политики поддержки ветеранов, помощи в трудоустройстве, они являются одной из самых социально защищённых групп населения*. За чертой бедности остаются 6,7% мужчин и 9,4% женщин из числа ветеранов, что ниже, чем в целом по населению. Такая ситуация наблюдалась и в период до глобального кризиса, и в годы посткризисного восстановления. По результатам специального обследования, в 2005–2007 гг. среди ветеранов уровень бедности (5,9%) был вдвое ниже, чем среди тех, кто к ним не от-

* Income and poverty in the Unites States. Current Population Survey (CPS), 2015. Poverty in US. Available at: [http:// www.povertyusa.org/the-state-of-poverty/](http://www.povertyusa.org/the-state-of-poverty/) (accessed 29.09.2016).

носятся (12,3%); а в условиях кризиса и в посткризисный период разрыв между этими группами даже увеличился. В 2010–2012 гг. уровень бедности среди ветеранов был 6,9%, а среди не ветеранов – 14,4% [13].

Столь существенный разрыв объясняется в том числе и тем, что доходы не ветеранов в гораздо большей степени зависят от экономической ситуации в стране, возможности трудоустройства, а поскольку в период глобального кризиса и в первые годы восстановления безработица в стране была на крайне высоком уровне [Петровская Н.Е., 2014], а доходы в реальном выражении снижались, ветераны были в наиболее благоприятном положении, учитывая получаемые ими пенсии, пособия.

Для полноты оценки денежные пособия ветеранам целесообразно рассматривать в комплексе с другими социальными гарантиями, прежде всего с обеспечением медицинского обслуживания, реабилитации, профессиональной переподготовки, помощи в трудоустройстве. Из общей суммы ассигнований Министерства по делам ветеранов свыше половины приходится на прямые выплаты ветеранам: компенсации по инвалидности, пенсии, пособия семьям погибших и умерших военнослужащих, пособия на погребения [11]. Следующей наиболее крупной расходной статьёй является медицинское обслуживание – непосредственно медицинские услуги и контроль за состоянием здоровья. Далее следуют статьи по содействию образовательной и профессиональной подготовке ветеранов, финансированию программ переподготовки. Кроме того, особое внимание уделяется тому, насколько удовлетворяются потребности в приобретении автомобилей и вспомогательных устройств для инвалидов.

Как показывает практика, приход каждой новой президентской администрации не меняет основных принципов реализации государственной поддержки ветеранов и их трудоустройства, которая представляет собой комплекс мер по социальной защите ветеранов и членов их семей, с учётом индивидуальных особенностей: наличия/отсутствия инвалидности (и её степени), дохода, условий проживания, потребности во вспомогательных устройствах и т.п. Такой подход позволил не только существенно улучшить уровень жизни ветеранов, предоставление им необходимых медицинских услуг, но также формирует условия для того, чтобы вовлекать их в экономическую и общественную деятельность.

Список литературы

Белоусов С.А., Лебедева Л.Ф. Тенденции занятости и оплаты труда федеральных служащих в США // США ❖ Канада: экономика, политика, культура. 2015. № 1. С. 98–109.

Бюджетные приоритеты США: 2009–2012 гг. Москва, 2013. – 87 с

Государство и развитие человеческого потенциала в конце XX – начале XXI века. Москва, ИСКРАН, 2009, 156 с.

Емельянов Е.В., Озерова Е.В. Государство и проблемы безработицы в начале XXI века: опыт США // США ❖ Канада: экономика, политика, культура. 2008. № 12. С. 51–62 [Emelianov E.V., Ozerova E.V. State and Problems of Unemployment at the Beginning of XXI veka // USA ❖ Canada: Economics, Politics, Culture, 2008, no. 12, p. 51–62].

Лебедева Л.Ф. США: социальная защита ветеранов – Человек и труд. 2005. № 5. С. 32–35 [Lebedeva L.F. USA: Social protection of veterans // Man and Labor. 2005, No 5, p. 32–35].

Петровская Н.Е. Безработица – ключевая проблема президентства Обамы – США ❖ Канада: экономика, политика, культура. 2014, № 2, с. 57-66

Петровская Н.Е. Тенденции занятости в мировой экономике во втором десятилетии XXI века // Международная торговля и торговая политика. 2016. № 3.

Экономика и социальная политика: гендерное измерение. Москва: Academia, 2002. – 288 с

References

Belousov S.A., Lebedeva L.F. USA Federal Employees Employment and Payment // USA ❖ Canada: Economics, Politics, Culture. 2015, no 1, p. 98-109.

Budget Priorities: 2009-2012. Moscow, 2013. 87 p].

Economics and Social Policy: Gender Aspect. Moscow, Academia, 2002. 288 p.

.Employment Situation of Veterans – 2015. U.S. DOL. Washington, March 2016.

Income and Poverty in the United States. Current Population Survey (CPS), 2015. Poverty in U.S. Available at: <http://www.povertyusa.org/the-state-of-poverty/> (Accessed 29.09.2016).

Petrovskaya N.E. Employment Trends in the World Economy in the Second Decade of the XXI century // International Trade and Trade Policy, 2016. No 3

Petrovskaya N.E. Unemployment – the key problem of the Obama' president period // U.S.-Canada: Economics, Politics, Culture, 2014, no 2].

State and Human Potential Development at the End of XX – Beginning of the XXI Century. Moscow, ISKRAN, 2009, 156 p].

2015 Agency Financial Report (AFR), Washington, 2015. U.S. Department of Veterans Affairs. Available at <http://www.va.gov/vetdata/> (Accessed 18.09.2016).

U.S. Federal Budget. FY 2017. W., 2016.

Veteran Poverty Trends. American Community Survey 3-Year Period Estimates, 2005-2007 and 2010-2012. National Center for Veterans Analysis and Statistics. Washington. May 2015.

Notes, Comments

U.S. Government Policy for Veterans Support and Employment

(USA ❖ Canada Journal 2017, No. 4, p.78-84)

Received 16.11.2016.

PETROVSKAYA Natalia Evgenyevna, Institute for U.S.A. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences. 2/3 Khleby per., Moscow 121069, Russia Federation (viter@mail.ru).

The article examines main trends concerning government policy of U.S. veteran's social protection; employment and unemployment among veterans in comparison with other population groups; the role the U.S. Department of Veterans Affairs. The analysis is based on the Current Population Surveys. The employment and labor force participation rates of veterans with disabilities is of special attention.

Keywords: *employment, labor participation, federal budget, U.S. Department of Veterans Affairs.*

About the author:

PETROVSKAYA Natalia Evgenyevna, Candidate of Sciences (Economics), researcher of the Center for Social-Economic Studies.