

СУДЬБА АНКЛАВА КАБИНДА

© 2018 О. ДЖЕНЧАКОВА

DOI:10.31857/S032150750000870-9

В статье рассматривается история вхождения Кабинды в состав Анголы, возникновения и деятельности в этой провинции-анклаве сепаратистской организации ФЛЕК. Отмечается роль геополитического фактора и нефтяных запасов в судьбе Кабинды. Прослеживается политика руководства Анголы в отношении провинции, сочетающая, с одной стороны, переговоры с оппозицией, поиск совместных конструктивных решений, вовлечение населения в общенациональные проекты; с другой, - использование в отношении радикальных сепаратистских кругов мер, нацеленных на предотвращение дезинтеграционных процессов. Анализируются политическая база и источники поддержки сепаратистов, цели и методы их борьбы, отмечаются раздробленность, противоречивость их взглядов на отношения с Луандой. Делаются прогнозы возможного развития событий в анклаве и вокруг него.

Ключевые слова: Ангола, Кабинда, ФЛЕК, конфликт, сепаратизм

THE FATE OF CABINDA

Olga A. DZHENCHAKOVA, Post-graduate student, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (olyaleskova@rambler.ru)

The article attempts to analyze historical factors of entering Cabinda into Angola; an overview of the key moments of the formation of FLEC as a separatist organization from the moment of formation to the present day is given. The article affects political base of the secession movement and government official opinion on the case and measures taken at various times by the leadership of Angola in the context of Cabinda question to prevent the destabilization of the political situation in the enclave. The issue of preserving the Cabinda in Angola was fundamental for the leadership of the country. Since the proclamation of independence, one of the main slogans of the new government has been: «From Cabinda to Kunene - one people, one nation!». What are the ways of solving this long-standing problem at the beginning of the new millennium? Perhaps it will run out when the oil of the region is completely extracted, and Cabinda will lose its economic importance. Although even in this case, the Government of Angola is unlikely to abandon this strategically important territory. At present, the leadership of the country pursues a policy, on the one hand, to solve the economic, social and other problems of the province and its population, thus eliminating the reasons for the frustration among the population and the criticism of the central authorities. On the other hand, work for exploration of mineral resources has been under way for some time in other territories to diminish the economic role of Cabinda.

Keywords: Angola, Cabinda, FLEC, conflict, secessionism

В работах об антиколониальном движении и его главных участниках в Анголе чаще всего упоминаются три организации: Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА), Национальный фронт освобождения Анголы (ФНЛА) и Национальный союз за полную независимость Анголы (УНИТА). Эти движения одновременно вели борьбу как с колониальными властями, так и друг с другом. Между тем, обращаясь к истории национально-освободительного движения Анголы, нельзя обойти вниманием активно действовавший в провинции Кабинда Фронт освобождения анклава Кабинда (ФЛЕК)*, который в этом году отмечает 55-ю годовщину со дня своего основания и сохраняет статус сепаратистской организации [1].

Анклавное положение провинции обусловлено особенностями колонизации региона. До 1885 г. португальские владения Кабинда и Ангола имели общую границу по реке Конго. Однако в ходе Берлинской конференции по вопросам просам колониального раздела Африки (1884-

1885 гг.) главы метрополий договорились о предоставлении колонии Бельгийское Конго выхода к Атлантическому океану в устье реки Конго.

В результате, Португальское Конго (протекторат Кабинда) и португальская колония Ангола

ДЖЕНЧАКОВА Ольга Анатольевна, соискатель Института Африки РАН. РФ, 123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1 (olyaleskova@rambler.ru)

* Frente de Libertação do Enclave de Cabinda (FLEC). В 1996 г. организация была переименована во Фронт освобождения государства Кабинда (ФЛЕК) - Frente de Libertação do Estado de Cabinda (FLEC) (прим. авт.).

оказались разделены полосой суши в 60 км, отошедшей Бельгийскому Конго.

НАСЛЕДИЕ СИМУЛАМБУКСКОГО ДОГОВОРА

В 1885 г. Португалия заключила Симуламбукский договор* с племенной аристократией Кабинды, по условиям которого метрополия наделила анклав статусом протектората. В соответствии с договором Кабинде были предоставлены бóльшие права, чем Анголе.

До середины 1950-х гг. вопрос о статусе Кабинды мало беспокоил колониальные власти Анголы и правительство Португалии. Однако обнаружение в середине 1950-х гг. на территории провинции нефти резко обострило проблему. Вероятно, это стало веской причиной для португальских колониальных властей административно объединить Кабинду с Анголой 28 мая 1956 г. [2].

Промышленная добыча нефти на севере Анголы началась в 1950-х гг., причем вначале производство было сосредоточено преимущественно в анклав Кабинда, в провинции Зайре и вокруг города Мбанза-Конго, а также в провинциях Северная и Южная Кванза. В конце 1950-х гг. вступил в строй нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) в Луанде - административном центре «заморской провинции» Португалии - Анголы. Позже небольшой НПЗ был построен и в Кабинде [3].

Безусловно, открытие месторождений нефти и изменение статуса Кабинды подтолкнули сепаратистски настроенные круги провинции к созданию организации, способной возглавить антиколониальную борьбу и одновременно - движение за самоопределение Кабинды вплоть до выхода ее из состава Анголы.

В начале 1960-х гг. внутривнутриполитическая обстановка в Анголе заметно дестабилизировалась [4]. К 1963 г. в Кабинде действовали уже три крупные организации, выступавшие за автономию провинции: Движение за освобождение государства Кабинда - МЛЕК (*Movimento de Libertação do Enclave de Cabinda, MLEC*), созданное в 1960 г. Луишем Ранке Франке; Комитет действий национального союза Кабинды - КАУНК (*Comité d'acção de União Nacional Cabindesa, CAUNC*) и Национальный альянс Майомбе - АЛЛИАМА (*Aliança Nacional do Mayombe, ALLIAMA*), сформированные в 1962 г. Энрике Нзита Тьягу и Антониу Эдуарду Зау, соответственно [5, p. 155].

4 августа 1963 г. под эгидой тогдашнего президента Республики Конго Фюльбера Юлу произошло объединение различных националистических движений Кабинды во Фронт освобождения анклава Кабинда (ФЛЕК), а уже в следующем году Организация африканского единства (ОАЕ) поместила Кабинду на 39-е место среди стран,

подлежавших деколонизации, в то время как Ангола находилась на 35-м месте [4].

Список подлежал ратификации ООН, т.е. Ангола и Кабинда воспринимались как две территории, находившиеся под колониальным господством и имевшие право на обретение независимости.

В качестве формально-правового основания для отделения руководство ФЛЕК использовало Симуламбукский договор. Аргументируя свои требования предоставления Кабинде статуса суверенного субъекта, руководство движения ссылалось также на Декларацию ООН № 1514 от 14 декабря 1960 г. «О предоставлении независимости колониальным странам и народам», в которой указывалось, что «все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории» [6].

Как и другие антиколониальные движения Анголы - МПЛА, ФНЛА и УНИТА, в годы борьбы за независимость (1963-1974 гг.) ФЛЕК вел партизанскую войну против португальских колонизаторов, но одновременно боролся и за отделение Кабинды от Анголы.

Развертывание национально-освободительного движения в Кабинде насторожило иностранные нефтедобывающие компании, действовавшие в провинции, - американскую «Кабинда Галф Ойл», бельгийскую «Петрофина» и др., которые стали в спешном порядке разрабатывать планы отделения Кабинды от Анголы. Некоторые компании даже поддерживали ФЛЕК [7].

На волне деколонизации Анголы после Португальской революции 1974 г. руководство ФЛЕК в одностороннем порядке провозгласило суверенитет Кабинды, причем официальный акт провозглашения состоялся 1 августа 1975 г., т.е. более чем за три месяца до объявления независимости Анголы [8]. Декларацию на саммите ОАЕ в Кампале зачитал самопровозглашенный президент Республики Кабинда Луиш Ранке Франке. Временное сепаратистское правительство возглавил Энрикеш Нзита Тьягу.

Однако руководство Народной Республики Ангола (НРА) решительно противостояло проявлениям сепаратизма. В начале 1976 г. территория Кабинды оказалась под контролем войск МПЛА, поддержанных кубинскими воинскими подразделениями, дислоцированными в Анголе. Из-за неравенства сил отряды ФЛЕК отступили в сельскую глубинку и возобновили партизанскую войну, теперь уже против режима независимой Анголы. Военные действия, то усиливаясь, то затихая, продолжались до конца 1980-х гг.

В 1988 г. от ФЛЕК откололась прокоммунистическая группа, учредившая Комитет коммуни-

* Договор, подписанный 1 февраля 1885 г. между Португалией и туземными представителями африканского королевства Нгойо (прим. авт.).

тов Кабинды во главе с Мухамедом Кайя Яи [4]. В начале 1990-х был сформирован Национальный союз освобождения Кабинды - УНЛК (*União Nacional para a Libertação de Cabinda, UNLC*).

Ни та, ни другая организация не смогли добиться сколько-нибудь значительных политических успехов [9].

В течение более чем полувековой его истории ФЛЕК выступал и как единая организация, и как несколько самостоятельных. В 1990-х гг. основными военно-политическими структурами кабиндских сепаратистов стали *FLEC-Renovada* («ФЛЕК-Обновление») и *FLEC-FAC* («ФЛЕК-Вооружённые силы Кабинды»), возглавлявшиеся Антониу Бенту Бембе и Энрикешем Нзита Тьягу, соответственно [5].

«ОТ КАБИНДЫ ДО КУНЕНЕ - ОДИН НАРОД, ОДНА НАЦИЯ»?

Вопрос о сохранении Кабинды в составе Анголы был принципиальным для руководства НРА.

С момента провозглашения независимости одним из главных лозунгов новой власти стал: «От Кабинды до Кунене - один народ, одна нация!» («*De Cabinda ao Cunene - um só Povo, uma só Nação!*»). С начала 1990-х гг. правительство Анголы принимало различные меры по урегулированию ситуации, проводя политику «кнута и пряника». В частности, оно обращалось к лидерам ФЛЕК с просьбой сложить оружие и войти в состав администрации, а также обещало возвращать в бюджет анклава до 10% доходов от продажи нефти. Предпринимались действия по развитию инфраструктуры провинции, что способствовало повышению уровня жизни ее населения и предотвращало распространение сепаратистских настроений.

До 2002 г. Луанда направляла основные усилия на борьбу с УНИТА. После гибели 22 февраля 2002 г. лидера УНИТА Ж.Савимби, достижения политического консенсуса и прекращения гражданской войны в сентябре 2002 г. ангольское правительство объявило о своей готовности начать переговоры с сепаратистами Кабинды и обсудить с ними вопрос о расширении автономии, но при условии сохранения анклава в составе Анголы.

В феврале 2003 г. начальник штаба ВС Анголы (ФАА) генерал Армандо да Круш Нето объявил о переменах, произошедших в провинции Кабинда. По его словам, в результате действий правительственной армии организация ФЛЕК-Реновада «прекратила свое существование». «Операция по восстановлению мира и порядка в Кабинде, - отметил он, - достигла положительных результатов. На следующем этапе предполагается разработать механизмы пограничного контроля, чтобы воспрепятствовать возобновлению деятельности ФЛЕК на территории Анголы» [10].

Предпринимались попытки налаживания кон-

тактов с руководством ФЛЕК: в июле 2003 г. состоялась встреча представителей ангольского правительства с лидером организации Ранке Франке, т.е. власти старались сдвинуть процесс мирного урегулирования с мертвой точки.

В 2004 г. на съезде в Нидерландах был воссоздан единый ФЛЕК и основан «Форум Кабинды за диалог» (*Forum Cabindense para o Diálogo, FCD*) [11] в качестве отдела по внешним связям, в т.ч. с Анголой; его председателем стал генеральный секретарь Фронта Антониу Бенту Бембе.

Именно он предложил начать прямые переговоры о статусе Кабинды с правительством Анголы. 1 августа 2006 г. в Намибе (Ангола) правительство и «Форум Кабинды за диалог» подписали Меморандум о взаимопонимании и примирении в провинции Кабинда (известный также как «Соглашение по Кабинде») [12], нацеленный на разрешение территориального спора. Меморандум был подписан министром территориального управления Анголы Виргилио де Фонтесом Перейрой и президентом Форума Антониу Б.Бембе. Было принято решение о прекращении вооруженных действий.

Руководители ФЛЕК и правительство в Луанде периодически обменивались заявлениями о готовности к переговорам и политическому урегулированию. Однако высказывания руководства ФЛЕК были противоречивыми. Весной 2013 г. Э.Тиагу утверждал, что «Кабинда - не Ангола. Мы не враги ангольцам, мы враги ангольскому правительству. Все кабиндцы должны быть едины в борьбе против ангольского неокOLONIALИЗМА» [13].

Однако в 2015 г., выступая по «Радио Ангола», он же выразил готовность к переговорам с ангольскими властями, одновременно призвав к урегулированию отношений с Португалией и с соседними странами - Республикой Конго и Демократической Республикой Конго [14]. Предполагалось, что участники ФЛЕК интегрируются в Вооруженные силы Анголы (ФАА), а лидеры Фронта получают должности в правительстве. Однако группа ФЛЕК-ФАК не поддержала соглашение и продолжила борьбу.

Не примирилось с началом диалога и т.н. Правительство Кабинды в изгнании, разместившееся в Париже и имевшее веб-страницу под заголовком «35 лет свободы от Португалии, 35 лет угнетения в Кабинде» [15].

Стремясь привлечь к себе внимание мирового сообщества и дестабилизировать ситуацию в Анголе, экстремисты осуществляли акты терроризма в отношении гражданских лиц, в т.ч. иностранцев. Так, 8 января 2010 г. сепаратисты обстреляли автобус с игроками сборной Того по футболу, направлявшимися в Анголу для участия в Кубке Африки. В результате нападения, ответственность за которое взяла на себя одна из повстанческих группировок Кабинды, погибли несколько членов команды и водитель автобуса [16]. Ан-

гольское правительство решительно осудило нападение ФЛЕК и призвало мировое сообщество осудить его действия.

Фракция ФЛЕК, возглавлявшаяся Нзитой Тьягу вплоть до его кончины в июне 2016 г., до сих пор осуществляет вооруженное сопротивление властям, т.е. сепаратистские настроения в Кабинде сохраняются [17].

Выступая с критикой политики Луанды, ФЛЕК решительно осуждает правящий режим не только за «колониальную оккупацию Кабинды», но и за «диктатуру и коррупцию в Анголе» [18].

В феврале 2017 г. в своем заявлении руководство ФЛЕК указывало: «ФЛЕК не признает иностранную власть на своей территории, но не хочет вмешиваться и во внутренние дела Анголы... Поэтому ФЛЕК призывает население Кабинды не участвовать в президентских выборах в Анголе» [19]: среди партий, выдвинувших своих кандидатов для участия в президентских выборах 2017 г. (победу на которых одержал Жуан Лоренсу. - *прим. ред.*), представителей ФЛЕК не было.

* * *

В Кабинде не прекращаются нападения на представителей силовых структур Анголы; только в 2017 г. ФЛЕК-ФАК взял на себя ответствен-

ность за гибель десятков солдат и офицеров ФАА. Всплеск насилия наблюдался после смерти 88-летнего основателя ФЛЕК Нзиты Тьягу.

Вопрос о будущем Кабинды связан также с отношениями между Анголой и ее соседями в регионе. Как и в случае с УНИТА, проблема Кабинды может стать долговременным фактором нестабильности в Центральной Африке.

Один из возможных сценариев развития событий: правительство может пойти на силовое решение конфликта, вплоть до физического устранения непримиримых лидеров ФЛЕК.

Возможно также, что конфликт иссякнет, когда в Кабинде будет полностью исчерпана нефть и анклав утратит свою экономическую значимость. Однако даже в этом случае правительство Анголы вряд ли откажется от стратегически важной части территории.

В настоящее время власти стремятся к решению социально-экономических проблем провинции, устраняя таким образом поводы к недовольству местных жителей, одновременно активизируя добычу нефти в других районах, тем самым снижая экономическую значимость провинции для страны. При этом руководство Анголы отрицает наличие «кабиндского вопроса», а сепаратисты считают, что проблема остается открытой.

Список литературы / References

1. Angola anuncia prisao de dois suspeitos de ataque contra selecao de togo - <http://g1.globo.com/noticias/mundo/o> (accessed 21.01.2018)
2. Patrakov-chast-2-gl-4.pdf - http://lib.rada.gov.ua/static/LIBRARY/povni_text/ (accessed 20.09.2017)
3. Grazhdanskaya-vojna-za-neft-i-almazы (Civil war for oil and diamonds) (In Russ.) - <http://neftianka.ru/> (accessed 20.11.2017)
4. Almeida C.E. O Dificil Processo de Definição de Fronteiras e Pertenças Políticoidentitárias no Debate de Cabinda, Cadernos de Estudos Africanos - <http://cea.revues.org/849> (accessed 02.03.2018)
5. Bembe Domingos M.C. Partilha do Poder no Enclave Angolano de Cabinda: Modelo e Processo (Tese elaborada para a obtenção do grau de Doutor em Ciências Sociais, na especialidade de Ciência Política). Lisboa, 2014.
6. Declaration on the Granting of Independence to Colonial Countries and Peoples - <http://docs.cntd.ru/document/901739100> (accessed 02.04.2018)
7. Хазанов А.М. Португальская колониальная империя 1415-1974. М., Вече, 2014. (Khazanov A.M. 2014. The Portuguese Colonial Empire 1415-1974. M., Veche) (In Russ.)
8. Токарев А.А. ФНЛА в антиколониальной борьбе и гражданской войне в Анголе. М.; ИАФР РАН, 2006. 184 с. (Tokarev A.A. 2006. FNLA in the anti-colonial struggle and civil war in Angola. M.) (In Russ.)
9. Frente de Libertação do Estado de Cabinda - FLEC - <https://alchetron.com/Front-for-the-Liberation-of-the-Enclave-of-Cabinda> (accessed 20.09.2017)
10. Cabinda - <https://www.globalsecurity.org/military/world/war/cabinda.htm> (accessed 14.03.2018)
11. Добронравин Н.А., Илянин В.В., Маслов А.А. Зигзаги непредсказуемого развития: Нигерия, Ангола, «нефтяные эмираты» гвинейского залива. (Dobronravin N.A., Ilyanin V.V., Maslov A.A. Zigzags of unpredictable development: Nigeria, Angola, oil emirates Guinea bay's "oil emirates") (In Russ.) - <http://www.seinstitute.ru/Files/Oil-6p221-283.pdf> (accessed 22.01.2018)
12. Angola-e-forum-cabindes-para-o-dialogo-assinam-memorando-de-entendimento-1265914 - <https://www.publico.pt/2006/08/01/mundo/noticia/> (accessed 17.12.2017)
13. Angola-fala-so-henrique-nzita-tiago-nao-somos-inimigos-do-povo-angolano - <https://www.voaportugues.com/a/> (accessed 17.12.2017)
14. Vers-un-congo-cabinda-independant-le-cabinda-serait-il-une-colonie-angolaise-apres-avoir-ete-une-colonie-portu-14 - <http://www.frtdd.org/fr/article/html> (accessed 20.08.2017)
15. Сайт правительства в изгнании - <http://cabinda.org/charteang.htm> (accessed 03.12.2017)
16. Pravitelstva-v-izgnanii-respublika-kabinda - <http://www.geopolitics.ru/2014/02/> (accessed 11.10.2017)
17. O-que-e-o-enclave-de-cabinda - <http://www.dn.pt/desporto/futebol-internacional/interior/> - (accessed 20.08.2017)
18. List_Henchmen_MPLA_Angola.htm - <http://www.cabinda.net/> (accessed 20.08.2017)
19. Angola-who-are-flec-rebels-calling-election-boycott-oil-rich-cabinda - <https://www.ibtimes.co.uk/> 1606198 (accessed 10.02.2018)