

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗОЛOTOВАЛЮТНЫХ РЕЗЕРВОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2015 г. Даниил Владимирович Кудлаев<sup>1</sup>

**Аннотация:** в статье анализируется понятие золотовалютных резервов, рассматриваются их состав и порядок использования, обосновывается необходимость разделения понятий “золотой запас” и “валютные резервы”.

**Annotation:** the article analyzes the concept of foreign exchange reserves is considered their composition and use rationale for the separation of concepts “gold reserves” and “foreign currency reserves”.

**Ключевые слова:** золотовалютные резервы, золотой запас, валюта, золото, международные резервы.

**Key words:** foreign exchange reserves, gold reserves, currency, gold, international reserves.

В экономической литературе под государственными резервами понимают “созданные, пополняемые и сохраняемые запасы сырья, материалов, топлива, некоторых видов машин, оборудования, зерна и других продовольственных и промышленных товаров, необходимых для бесперебойного функционирования экономики на случай экстремальных обстоятельств, которые могут повлечь за собой нарушение хозяйственных связей в стране”<sup>2</sup>. В то же время указанное определение, на наш взгляд, является необоснованно узким, поскольку включает в себя исключительно товарные резервы. Совершенно очевидно, что госрезервы (как и иные виды резервов) могут образовываться также за счет денежных средств.

По сути, золотовалютные резервы состоят из:

- 1) валютных резервов;
- 2) официального государственного запаса золота.

В соответствии с общепринятой мировой практикой золотовалютные резервы, как правило, состоят из следующих компонентов:

1) иностранной валюты в наличной или безналичной формах. В основном иностранная валюта хранится в безналичной форме в виде записей по банковским счетам или вложений в различные ценные бумаги. Незначительная часть наличной иностранной валюты хранится в кассах Центрального банка страны;

2) так называемой “резервной позиции в Международном валютном фонде”, представляющей собой лимит, в пределах которого страна автоматически получает от МВФ необходимую иностранную валюту. Такой лимит соответствует сумме взносов данного государства в капитал Фонда в виде золота или свободно конвертируемой валюты;

- 3) специальных прав заимствования (СДР);

- 4) государственного запаса золота<sup>3</sup>.

Таким образом, понятие “золотовалютные резервы” является собирательным и включает в себя различные высоколиквидные активы различной природы. Здесь следует также отметить, что драгоценные камни не входят в золотовалютные резервы государства.

Для целей настоящего исследования наибольший интерес представляет вопрос о правовом регулировании “золотой” части резервов.

Как отмечается в п. 1 ст. 8 Федерального закона “О драгоценных металлах и драгоценных камнях” от 26 марта 1998 г.<sup>4</sup>, золотой запас Российской Федерации предназначен для осуществления финансовой политики государства и удовлетворения экстренных потребностей Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с тем же пунктом ст. 8 золотой запас Российской Федерации состоит из аффинированного золота в слитках. Однако в настоящее время это не соответствует действительности. Так, с 1 января 2010 г. Банком России была изменена методология расчета международных резервов Российской Федерации. Сейчас Центральным банком при расчете последних используется такое понятие, как “монетарное золото”, которое включает в себя принадлежащие Банку России и Правительству РФ стандартные золотые слитки и монеты, изготовленные из золота с пробой металла не ниже 995/1000. В эту категорию включается золото как в хранилище, так и находящееся в пути и на ответственном хранении, в том числе за границей.

Как уже было отмечено выше, часть золотого запаса страны учитывается на счетах Центрального банка РФ, а часть находится в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и учитывается на счетах специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти, которым в соответствии с абз. 2 п. 5 постановления Правительства РФ “Об утверждении Положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации” от 27 февраля 2003 г.<sup>5</sup> является Министерство финансов РФ.

<sup>1</sup> Аспирант кафедры финансового права МГЮУ им. О.Е. Кутафина (МГЮА) (E-mail: kfpb@msal.ru).

<sup>2</sup> Современный рынок золота / Под ред. В.И. Букато и М.Х. Лапидуса. М., 2004. С. 135.

<sup>3</sup> См.: там же. С. 136.

<sup>4</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1463.

<sup>5</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2003. № 9. Ст. 866.

На основании п. 7 ст. 4 Закона о Банке России одна из функций Центробанка – осуществление эффективного управления золотовалютными резервами Банка России.

Как устанавливается в ст. 2 вышеназванного Закона, Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, *включая золотовалютные резервы* последнего; изъятие и обременение обязательствами указанного имущества без согласия Банка России не допускаются, если иное не предусмотрено федеральным законом. Кроме того, по общему правилу государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России – по обязательствам государства, если они не приняли на себя таких обязательств или если иное не предусмотрено федеральными законами.

Центральный банк РФ подотчетен Государственной Думе. Так, в соответствии со ст. 5 Закона о Банке России Государственная Дума:

рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и принимает по ним решение;

рассматривает годовой отчет Банка России и принимает по нему решение;

заслушивает доклады Председателя Центрального банка РФ о деятельности Банка России (по представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики).

В свою очередь, п. 2 ст. 8 Федерального закона “О драгоценных металлах и драгоценных камнях” определяет, что отчет о состоянии учитываемой на счетах Центрального банка РФ части золотого запаса Российской Федерации представляется Центробанком Государственной Думе *как составная часть доклада Председателя Центрального банка РФ о деятельности Центрального банка РФ*.

Информация об изменении золотовалютных резервов включается Банком России в положения основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год, которые ежегодно направляются ЦБ РФ в Государственную Думу не позднее 1 декабря.

Решение о расходовании этой части золотого запаса Российской Федерации принимается Центральным банком РФ в порядке, согласованном с Правительством РФ<sup>6</sup>.

Вторая часть золотого запаса, как было отмечено ранее, хранится в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ (далее – Госфонд России).

Как определяется в п. 1 ст. 6 Федерального закона “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”, Госфонд России составляет часть золотовалютных резервов Российской Федерации и представляет собой совокупность полученных из источников, перечисленных в п. 3 ст. 3 указанного Закона, драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них. Более расширенное определение дано в п. 1 Положения о Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней РФ: Госфонд России составляет часть золотовалютных резервов Российской Федерации и представляет собой совокупность драгоценных металлов – золота, серебра, платины и металлов платиновой группы – драгоценных камней, природных алмазов, изумрудов, рубинов, сапфиров и александритов, природного жемчуга в сыром (естествен-

ном) и обработанном виде и уникальных янтарных образований, приравненных в установленном порядке к драгоценным камням, изделий из указанных драгоценных металлов и драгоценных камней, а также их лома и отходов.

Госфонд России предназначен для обеспечения производственных, финансовых, научных, социально-культурных и иных потребностей Российской Федерации.

Его составными частями являются:

ценности Алмазного фонда РФ;

ценности золотого запаса Российской Федерации;

прочие ценности Госфонда России.

Зачисленные в Госфонд России ценности являются федеральной собственностью. Средства, направленные на приобретение ценностей в Госфонд России, подлежат обязательному учету в расходной части федерального бюджета (п. 5 ст. 6 Федерального закона “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”). В свою очередь, средства, полученные от реализации ценностей Госфонда России, подлежат обязательному учету в составе доходной части федерального бюджета.

Ценности золотого запаса Госфонда могут быть реализованы как на внутреннем, так и на внешнем рынке. При этом такой отпуск осуществляется исключительно в целях проведения государственной финансовой политики, а также удовлетворения экстренных потребностей Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях.

На основании решения Президента РФ Правительство РФ утверждает план отпуска ценностей Госфонда РФ. Разрабатывает указанный план Министерство финансов России, которое представляет его в правительство не позднее чем через 15 дней со дня вступления в силу Федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год. В плане отпуска ценностей Госфонда России должны быть определены такие показатели, как общая стоимость, виды, количество отпускаемых ценностей, цели и условия их отпуска.

Реализация указанных ценностей, производимая в пределах утвержденного в плане объема, осуществляется по разрешениям Минфина России. В случае необходимости реализации ценностей Госфонда России сверх установленных объемов, а также для целей, не предусмотренных этими планами, такая реализация осуществляется по решению Президента РФ, принимаемому на основании мотивированного представления Правительства РФ (в таком случае вносятся соответствующие изменения в Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий год).

Особым правовым статусом обладает Алмазный фонд РФ, который, являясь составной частью Госфонда России, также содержит в себе часть золотовалютных резервов Российской Федерации.

Следует отметить, что Алмазный фонд, как определяется в п. 1 ст. 6 Федерального закона “О драгоценных металлах и драгоценных камнях”, а также в п. 1 Положения об Алмазном фонде РФ<sup>7</sup>, представляет собой собрание уникальных самородков драгоценных металлов и уникальных драгоценных камней, имеющих историческое и художественное значение, а также собрание уникальных ювелирных и иных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней. Алмазный фонд неделим, является федеральной собственностью и не

<sup>6</sup> См.: Пункт 2 ст. 8 Федерального закона “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” от 10 июля 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

<sup>7</sup> См.: Указ Президента РФ “Об утверждении Положения об Алмазном фонде Российской Федерации” от 15 ноября 1999 г. // Собрание законодательства РФ. 1999. № 47. Ст. 5683.

подлежит отчуждению в любой форме и иному обременению, в том числе сдаче в аренду (п. 2 Положения). Здесь же следует особо подчеркнуть, что ценности Алмазного фонда могут быть использованы исключительно в целях экспонирования или научного изучения в Российской Федерации и за ее пределами. Порядок такого использования определяет Правительство РФ.

Свою историю Алмазный фонд ведет с 1719 г., когда Петр I включил в устав Камер-коллегии параграф “О подлежащих государству вещах”. К таким вещам относились символы государственной власти: Держава, Корона, Скипетр, Ключ и Меч. Впоследствии такие “коронные ценности” находились на хранении в специально отведенном в Зимнем дворце Санкт-Петербурга помещении (Бриллиантовой комнате, или Императорской Рентерии). После начала Первой мировой войны ценности Бриллиантовой комнаты были эвакуированы в Москву в Оружейную палату Кремля. В 1922 г. специально созданная комиссия по выявлению и экспертизе предметов декоративно-прикладного и ювелирного искусства, возглавленная акад. А.Е. Ферсманом, отобрала, оценила, описала и включила в состав новообразованного Российского алмазного фонда лучшие образцы ювелирных изделий и драгоценных камней, хранившихся в Бриллиантовой комнате. В 1967 г. была открыта приуроченная к 50-летию юбилею образования Советского государства выставка Алмазного фонда СССР. С 1968 г. она действует на постоянной основе.

Пополнение Алмазного фонда осуществляется за счет ценностей, подлежащих включению в состав Госфонда России. В указанных целях производится предварительная экспертиза ценностей, которые могут быть включены в состав Алмазного фонда.

Говоря исключительно о драгоценных металлах (и не касаясь драгоценных камней), следует отметить, что в соответствии с п/п. “е” и “ж” п. 5 Положения об Алмазном фонде РФ зачислению в указанный Фонд подлежат самородки драгоценных металлов, обладающие редко встречающимися в природе характеристиками, а также уникальные ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе созданные ювелирами Государственного учреждения по формированию Госфонда России, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов РФ, высокохудожественные уникальные ювелирные изделия и воссозданные ими исторические ценности.

Более подробно порядок формирования Алмазного фонда раскрывается в Правилах отбора и оценки ценностей, отнесенных к уникальным и подлежащим зачислению в Алмазный фонд РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21 августа 2000 г. № 614<sup>8</sup>. Так, для зачисления в Алмазный фонд РФ экспертная комиссия отбирает и оценивает:

- 1) самородки драгоценных металлов<sup>9</sup>;

- 2) уникальные ювелирные и иные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней<sup>10</sup>.

В Алмазном фонде РФ хранится одна из богатейших коллекций золотых самородков в мире – около 100 самородков, общая масса которых превышает 200 кг. Наиболее крупным из них является найденный в 1894 г. на Урале самородок “Большой треугольник” массой 36.01 кг. Среди экспонатов Алмазного фонда также можно выделить золотые самородки “Лошадиная голова”, вес которого составляет 13.77 кг, “Великий Бодайбо” – 12.33 кг, “Малый Тыелгинский” – 9.33 кг, “Верблюды” – 9.28 кг, “Заячьи уши” – 3.34 кг, “Мефистофель” – 20.25 г и др. Несмотря на то что последний из указанных самородков является самым маленьким по массе в коллекции Алмазного фонда, он представляет особый интерес с художественной точки зрения, поскольку обладает поразительным сходством со слепком профиля Мефистофеля. Найден он был в 1944 г. на Чукотке. После проведенной экспертизы было выяснено, что самородок не был искусственно обработан.

В настоящее время экспертиза ценностей, подлежащих зачислению в Госфонд России, в том числе в Алмазный фонд, осуществляется экспертной комиссией Министерства финансов РФ<sup>11</sup>. По результатам работы комиссии Минфин России принимает решение по уникальным самородкам драгоценных металлов, уникальным драгоценным камням, уникальным ювелирным и иным изделиям из драгоценных металлов и драгоценных камней, подлежащим зачислению в Алмазный фонд РФ.

Зачисление ценностей в Алмазный фонд осуществляется на основании решения Правительства РФ, их исключение – по представлению Правительства РФ на основании решения Президента РФ.

По сути, ценности и Госфонда России, и Алмазного фонда РФ, в частности, представляют часть именно золотого запаса Российской Федерации.

Анализ действующего законодательства позволяет прийти к выводу, что на современном этапе у законодателя нет четкой позиции относительно правовой природы золотовалютных резервов Российской Федерации, а также их состава.

<sup>10</sup> К уникальным ювелирным изделиям и иным изделиям из драгоценных металлов и драгоценных камней относятся: а) изделия, выполненные придворными ювелирами для членов императорской фамилии или представителей аристократии Российской Империи; б) изделия, принадлежность которых выдающимся историческим личностям Российской Империи имеет документальное подтверждение; в) изделия, связь которых со значительными событиями в истории России имеет документальное подтверждение; г) изделия, соответствующие высочайшему уровню художественного исполнения, отличающиеся оригинальностью замысла и совершенным техническим исполнением, в том числе уникальные ювелирные изделия, созданные ювелирами Государственного учреждения по формированию Госфонда России, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов РФ и воссозданные ими исторические ценности; д) изделия, включающие уникальные природные образования драгоценных металлов или (и) уникальных драгоценных камней.

<sup>11</sup> Подробнее см.: приказы Минфина России: “Об утверждении Положения об экспертной комиссии Министерства финансов Российской Федерации по ценностям Госфонда России и ее состава” от 2 апреля 2014 г. // Росс. газ. 2014. № 98; “Об утверждении Порядка проведения предварительной экспертизы ценностей, зачисляемых в Госфонд России” от 13 апреля 2004 г. // Там же. 2004. № 101; “Об утверждении Положения об экспертной комиссии Министерства финансов Российской Федерации” от 16 июня 2004 г. Документ опубликован не был.

<sup>8</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 2000. № 35. Ст. 3583.

<sup>9</sup> К таким самородкам относятся: а) редко встречающиеся в природе самородки, обладающие исключительными минералогическими, морфологическими, размерно-весовыми характеристиками или их сочетаниями, с учетом их коллекционной значимости; б) самородки особой исторической значимости, связанные с какими-либо историческими событиями или известными личностями, сыгравшими выдающуюся роль в истории, науке и культуре; с историей развития добычи драгоценных металлов в стране; поступившие в Госфонд России из коллекций, собраний, музеев; в) самородки высокой эстетической ценности, имеющие необычную, причудливую, напоминающую какие-либо предметы форму.

Проявляется это и в терминологической неопределенности: для обозначения одного и того же вида резервов законодатель зачастую использует разные понятия (“золотовалютные резервы Российской Федерации”, “золотовалютные резервы Банка России”, “международные резервы” и т.д.). Как отмечает Я.А. Гейвандов, использование различных терминов “для обозначения одного и того же экономико-правового явления – золотовалютных резервов Российской Федерации – свидетельствует об отсутствии должного понимания сущности и содержания этого явления, а следовательно, и полномочий органов государства, формирующих, использующих или контролирующих использование золотовалютных резервов РФ”<sup>12</sup>.

Так, в Федеральном законе “О драгоценных металлах и драгоценных камнях” используется термин “золотовалютные резервы Российской Федерации”. В то же время в ст. 2, 4, 46 Закона о Банке России – термин “золотовалютные резервы Банка России”. Исходя из этого, можно было бы сделать вывод, что указанные резервы находятся в собственности ЦБ РФ. Например, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2003 г.<sup>13</sup> говорится о “суммарных резервах Министерства финансов и Центрального банка и собственных золотовалютных резервах ЦБ”. Однако здесь представляется необходимым согласиться с Я.А. Гейвандовым, который отмечает, что “сложность и глубина проблемы в том и состоит, что ни Правительство, ни Банк России собственниками имущества в России не являются. По Конституции РФ и гражданскому законодательству единственным собственником федерального имущества, как бы его ни именовали, в конечном счете является Российская Федерация. Следовательно, и по ранее действовавшему, и по действующему законодательству никаких собственных золотовалютных резервов Банка России не было и быть не может, как бы эти резервы ни назывались”<sup>14</sup>. Таким образом, Я.А. Гейвандов считает, что правильнее все-таки говорить именно о золотовалютных резервах Российской Федерации. Подтверждение данному выводу можно найти и в ст. 23 Закона о Банке России, в которой отмечается, что операции с золотовалютными резервами осуществляются Центральным банком РФ без взимания комиссионного вознаграждения. В то же время, если бы указанные резервы принадлежали именно Банку России, в таковом вводить такую норму не было бы смысла, поскольку это было бы очевидным.

В различных документах можно встретить и иные термины: “официальные золотовалютные резервы”<sup>15</sup>, “официальные золотовалютные резервы Российской Федерации”<sup>16</sup>, “государственные золотовалютные резервы”<sup>17</sup>, “официальные золотовалютные резервы Правительства Российской

Федерации и Центрального банка Российской Федерации”<sup>18</sup>, “золотовалютные резервы органов денежно-кредитного регулирования”. Помимо этого Банк России использует термин “международные резервы Российской Федерации”, под которыми, по сути, понимаются “золотовалютные резервы Российской Федерации”<sup>19</sup>. Кроме того, в п. 4 постановления Правительства РФ “О порядке разработки и представления платежного баланса Российской Федерации” от 18 июля 1994 г.<sup>20</sup> используется термин “международные валютные резервы Российской Федерации”. Таким образом, сегодня существует правовая неопределенность по данному вопросу.

Отсутствие единства в терминологии – лишь одна из проблем, возникающих в процессе правового регулирования золотовалютных резервов. В настоящее время на законодательном уровне не только отсутствует определение термина “золотовалютные резервы Российской Федерации”, не закреплены также нормы, определяющие состав и структуру данных резервов; порядок расходования ценностей золотовалютных резервов носит по большей части отсылочный характер; отсутствуют четко сформулированные основания расходования средств резервов и т.д.

Как было отмечено ранее, ни в одном нормативно-правовом акте не закреплены состав и структура золотовалютных резервов. На данный момент золотовалютные резервы распределены между различными фондами.

О составе золотовалютных резервов можно судить, только исходя из информации, публикуемой на официальном сайте ЦБ РФ. Так, государственные золотовалютные резервы состоят из:

1) валютных резервов, в том числе иностранной валюты, счета в СДР и резервной позиции в МВФ;

2) монетарного золота.

В то же время даже в отношении порядка определения валютных резервов возникают определенные сложности. Так, например, в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона “О валютном регулировании и валютном контроле”:

1) валюта Российской Федерации – это:

а) денежные знаки в виде банкнот и монеты Банка России, находящиеся в обращении в качестве законного средства наличного платежа на территории Российской Федерации, а также изымаемые либо изъяты из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки;

б) средства на банковских счетах и в банковских вкладах;

2) иностранная валюта – это:

а) денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным средством наличного платежа на территории соответствующего иностранного государства (группы иностранных государств), а также изымаемые либо изъяты из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки;

<sup>18</sup> Заявление Правительства РФ, Совета директоров Банка России “О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране”.

<sup>19</sup> Международные резервы Российской Федерации // [http://www.cbr.ru/hd\\_base/default.aspx?Prtd=mrft\\_m](http://www.cbr.ru/hd_base/default.aspx?Prtd=mrft_m), свободный. Загл. с экрана. Яз. рус.

<sup>20</sup> См.: Собрание законодательства РФ. 1994. № 14. Ст. 1638.

<sup>12</sup> Гейвандов Я.А. Социальные и правовые основы банковской системы Российской Федерации. М., 2003 // СПС “КонсультантПлюс”.

<sup>13</sup> См.: Росс. газ. 2003. № 93.

<sup>14</sup> Гейвандов Я.А. Указ. соч.

<sup>15</sup> Заявление Правительства РФ, Совета директоров Банка России “О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране” // Росс. газ. 1998. № 218; Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2001 год // Вестник Банка России. 2001. № 1.

<sup>16</sup> Пункт 2.2.16 Положения о Департаменте иностранных операций Центрального банка Российской Федерации (индекс-19) (утв. Советом директоров Банка России, протокол от 25 июля 1997 г. № 29). Документ опубликован не был.

<sup>17</sup> Заявление Банка России “Об официальном обменном курсе рубля” // Вестник Банка России. 1996. № 21.

б) средства на банковских счетах и в банковских вкладах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах.

Необходимо особо отметить, что в указанном смысле такие термины употребляются исключительно для целей данного Закона. Исходя из указанных положений, возникает сомнение в возможности включения в состав валютных резервов “счета в СДР” и “резервной позиции в МВФ”. СДР по своей сути – это не валюта, а расчетная единица МВФ, курс которой определяется на основе средневзвешенного курса доллара, евро, йены и фунта стерлингов. Не является валютной и резервная позиция в МВФ, которая представляет собой сумму позиции по резервному траншу (валютной составляющей квоты Российской Федерации в Фонде) и требований страны к МВФ в рамках Новых соглашений о заимствованиях (НСЗ)<sup>21</sup>. Кроме того, не следует забывать о том, что довольно значительная часть валютных активов хранится в государственных ценных бумагах иностранных государств, которые также не могут признаваться валютой. С точки зрения экономики ценные бумаги могут быть расценены как денежные суррогаты, но не как сами деньги. Таким образом, можно говорить о том, что из состава такого показателя, как “иностранная валюта”, следует выделить “денежные средства, хранящиеся в ценных бумагах”<sup>22</sup>.

Существует также неопределенность с правовым положением золотого запаса Российской Федерации. Как уже было отмечено выше, в золотой запас включаются не только аффинированное золото в слитках, но также и монетарное золото.

Ценности, входящие в Госфонд России и Алмазный фонд РФ, признаются составной частью золотовалютных резервов. Подчеркнем – именно золотовалютных резервов, а не золотого запаса. Госфонд же образуется из ценностей Алмазного фонда РФ, ценностей золотого запаса Российской Федерации и прочих ценностей Госфонда России. Валютные

резервы в Госфонде России и в Алмазном фонде РФ не хранятся. В связи с этим возникает вопрос: почему законодатель сужает понятие “золотой запас” и не включает в него ценности, хранящиеся в том же Алмазном фонде? В то же время в указанных фондах хранится не только золото, но и драгоценные камни и самородки из других ценных металлов, а также ювелирные изделия. Однако, если ценности этих фондов входят в состав золотовалютных резервов, значит ли это, что драгоценные камни также включаются в состав золотовалютных резервов Российской Федерации? В условиях правовой неопределенности, обусловленной отсутствием норм, закрепляющих структуру золотовалютных резервов, ответить на эти вопросы не представляется возможным.

Помимо всего прочего ни в одном нормативном акте, в том числе в Бюджетном кодексе РФ, не говорится о том, что часть Резервного фонда и Фонда национального благосостояния Российской Федерации, номинированная в иностранной валюте и размещенная Правительством РФ на счетах в Банке России, является составляющей международных резервов Российской Федерации (ЦБ РФ).

В связи с вышеизложенным полагаем, что сама конструкция понятия “золотовалютные резервы” не соответствует теории экономики и права. Золото и валюта – разные по своей экономической и правовой природе объекты. Целесообразнее говорить именно о международных резервах Российской Федерации, состоящих из валютных резервов и золотого запаса.

Международные резервы Российской Федерации (золотовалютные резервы Российской Федерации) – это высоколиквидные активы, образующие валютные резервы и золотой запас Российской Федерации.

Валютные резервы Российской Федерации – это находящиеся в федеральной собственности наличная иностранная валюта, учитываемые на счетах Банка России, Правительства РФ, а также на счетах в иностранных кредитных организациях иностранная валюта в безналичной форме, специальные права заимствования, находящиеся на счете Российской Федерации в МВФ, резервная позиция Российской Федерации в МВФ, долговые ценные бумаги и прочие финансовые требования Российской Федерации к нерезидентам.

Золотой запас Российской Федерации – это находящееся в федеральной собственности и учитываемое на счетах Банка России и специально уполномоченного государственного органа исполнительной власти монетарное золото, включающее в себя аффинированное золото в слитках, а также монеты, изготовленные из золота с пробой металла не ниже 995/1000, находящееся в специальных хранилищах, в пути или на ответственном хранении, в том числе за границей.

Кроме того, считаем необходимым внести изменения в ст. 2, п. 7 ст. 4, ст. 46 Федерального закона “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)” и заменить словосочетание “золотовалютные резервы Банка России” на “золотовалютные резервы Российской Федерации, находящиеся в управлении Банка России”.

<sup>21</sup> См.: Сайт Центрального банка РФ.

<sup>22</sup> В категорию средств в иностранной валюте входят: наличная иностранная валюта; остатки средств на корреспондентских счетах, включая обезличенные металлические счета в золоте; депозиты с первоначальным сроком погашения до одного года включительно, в том числе депозиты в золоте, кредиты, предоставленные в рамках сделок обратного РЕПО, в центральных банках за рубежом, в Банке международных расчетов и других кредитных организациях-нерезидентах, имеющих рейтинги долгосрочной кредитоспособности не ниже “А” по классификации рейтинговых агентств “Fitch Ratings” и “Standard&Poor’s” (либо “A2” по классификации рейтингового агентства “Moody’s”); долговые ценные бумаги, выпущенные нерезидентами с рейтингом выпусков долговых ценных бумаг (или эмитентов долговых ценных бумаг) не ниже “AA-” по классификации рейтинговых агентств “Fitch Ratings” и “Standard&Poor’s” (либо “Aa3” по классификации рейтингового агентства “Moody’s”), и прочие финансовые требования к нерезидентам с первоначальным сроком погашения до одного года включительно (см.: Международные резервы Российской Федерации // [http://www.cbr.ru/hd\\_base/default.aspx?Prtd=mrrf\\_m](http://www.cbr.ru/hd_base/default.aspx?Prtd=mrrf_m), свободный. Загл. с экрана. Яз. рус.).